

# 呼和浩特市玉泉区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026年4月



# 目 录

第一章 “十四五”发展成效显著 现代化建设面临新形势	1
第一节 发展成就 .....	1
第二节 面临形势 .....	6
第二章 践行高质量发展新路子 书写中国式现代化玉泉建设新篇章 .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 基本原则 .....	10
第三节 战略定位 .....	11
第四节 发展布局 .....	13
第五节 主要目标 .....	16
第三章 深化民族团结进步示范创建 进一步铸牢中华民族共同体意识 .....	20
第一节 构筑共有精神家园 .....	20
第二节 促进各民族交往交流交融 .....	20
第三节 提升民族事务治理能力 .....	21
第四节 巩固团结奋斗的良好局面 .....	21
第四章 加快推动绿色转型发展 建设人与自然共生的美丽玉泉 .....	23
第一节 建设生态宜居美丽城区 .....	23
第二节 推进全面绿色转型 .....	25
第三节 持续巩固提升生态环境质量 .....	27

第四节 不断完善生态文明体制机制 .....	29
<b>第五章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安玉泉 .....</b>	<b>31</b>
第一节 坚决维护国家安全 .....	31
第二节 加强重点领域安全能力建设 .....	32
第三节 提高公共安全治理水平 .....	33
第四节 深入推进社会治理现代化 .....	35
<b>第六章 深度融入首府中部产业带发展 构建体现玉泉特色的现代化产业体系 .....</b>	<b>37</b>
第一节 促进服务业优质高效发展 .....	37
第二节 发展壮大优势主导产业集群 .....	40
第三节 培育壮大新兴产业和未来产业 .....	41
第四节 促进数字经济提档加速 .....	42
第五节 全面提升园区产业承载能力 .....	43
<b>第七章 加快补齐科技基础薄弱环节 以人才引擎驱动创新突破 .....</b>	<b>47</b>
第一节 增强科技创新支撑能力 .....	47
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合 .....	49
第三节 优化人才分类培养引育 .....	51
<b>第八章 推进文旅体商融合发展 打造首府历史文化核心区 .....</b>	<b>53</b>
第一节 扩大优质文旅产品供给 .....	53
第二节 推进“文旅+”融合发展 .....	54
第三节 创新发展文化产业和体育产业 .....	56

<b>第九章 全方位扩大有效需求 积极服务和融入新发展格局</b>	<b>58</b>
第一节 建设区域现代消费中心 .....	58
第二节 扩大精准有效投资 .....	59
第三节 积极融入全国统一大市场建设 .....	60
第四节 推动高水平开放合作 .....	61
第五节 提升开放型经济水平 .....	62
<b>第十章 进一步全面深化改革 激发全社会内生发展动力</b>	<b>64</b>
第一节 打造一流营商环境 .....	64
第二节 充分激发经营主体活力 .....	65
第三节 推动要素资源高效畅通流动 .....	66
第四节 深化重点领域改革 .....	66
<b>第十一章 深入推进新型城镇化 建设高品质宜居中心城区</b>	<b>67</b>
第一节 着力优化城区空间结构 .....	67
第二节 建设舒适便利的宜居城区 .....	69
第三节 建设安全可靠的韧性城区 .....	71
第四节 提升城区精细化智慧化管理水平 .....	72
第五节 统筹推进城乡融合发展 .....	73
第六节 构建现代化基础设施体系 .....	76
<b>第十二章 加快农业农村现代化 有效推动乡村全面振兴</b>	<b>79</b>
第一节 提升农业综合生产能力 .....	79
第二节 大力发展现代化都市农业 .....	80
第三节 扎实推进乡村全面振兴 .....	81
第四节 完善现代农业经营体系 .....	82

第五节 全面深化农业农村改革 .....	82
<b>第十三章 着力增进民生福祉 促进人口高质量发展 .....</b>	<b>84</b>
第一节 办好人民满意的教育 .....	84
第二节 加快建设健康玉泉 .....	86
第三节 全面提升“一老一小”服务保障能力 .....	88
<b>第十四章 创造高品质生活 全力推动共同富裕 .....</b>	<b>90</b>
第一节 促进高质量充分就业 .....	90
第二节 多渠道促进居民增收 .....	91
第三节 扎实推进社会保障体系建设 .....	92
第四节 全力保障重点群体权益 .....	93
<b>第十五章 提升文化强区软实力 打造崇德向善的文明城区</b>	<b>96</b>
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观 .....	96
第二节 提高全社会文明程度 .....	97
第三节 加强历史文化遗产与保护 .....	98
第四节 繁荣发展文化事业 .....	99
<b>第十六章 健全实施机制 保障“十五五”规划顺利实施</b>	<b>102</b>
第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导 .....	102
第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设 .....	102
第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 .....	103
第四节 加强规划制定衔接和协调 .....	103
第五节 健全规划实施和保障机制 .....	104

“十五五”时期（2026 - 2030 年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是玉泉区乘势而上、接续推进中国式现代化玉泉建设的关键时期。《玉泉区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共玉泉区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，是未来玉泉区发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 “十四五”发展成效显著 现代化建设面临新形势

立足“十四五”时期取得的历史性成就，客观认识外部环境变化呈现的新趋势新特征，深刻把握进一步发展面临的新机遇和新挑战。

### 第一节 发展成就

“十四五”时期是玉泉区发展史上不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在自治区党委政府、市委市政府正确领导下，区委区政府团结带领全区各族人民，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面落实“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位和使命任务，全力做好“崇文、重教、营商、自然”四篇文章，推动各项事业取得新成效。“十四五”规划确定的各项目标任务顺利完成，加快推进现代化建设实现良好开局。

**经济实力迈上新台阶。**地区生产总值年均增长 5.0%，经济总量从 2020 年的 307.79 亿元增长到 2025 年的 470.77 亿元，在 103 个旗县区排第 12 位，为全市经济增长作出重要贡献。人均 GDP 达到 81490 元，较 2020 年增长三成以上。产业结构不断优化，三次产业比例演进为 1.0: 31.6 : 67.4。固定资产投资年均增长 7.3%，高于全国平均水平<sup>1</sup>。

**现代化产业发展呈现新格局。**农业发展基础更加坚实，粮食总产量稳定在 4 万吨以上，建设高标准农田 6.5 万亩，实现节水 40%。实施 30 个乡村振兴衔接项目，“福地玉泉 田园优品”区域公共品牌影响力稳步提升，和美乡村建设扎实推进。工业支撑持续巩固，规上工业企业达到 31 家，2025 年实现产值 119 亿元。裕隆产业园转型升级，聚焦城市食品供应、生物医药等优势特色产业延链补链，草原红太阳食品公司稳居国内调味品行业领军地位，5.7 万平方米绿色食品加工标准化厂房建成投用，1.2 万平方米中央厨房产业基地标准化厂房建设项目基本完工，海鹏食品、唐食语粥、麦佳粮心等 7 家企业相继入驻。推动阜丰、齐鲁、奥普赛等企业提质扩能，阜丰生物获批自治区微生物代谢与绿色发酵工程重点实验室，齐鲁制药生物发酵吨位超过 10 万吨，奥普赛全新智能化牛血清生产线正式投产，金源康血清产品在全国动物疫苗工业领域占有率达 65%。高端装备制造产业加快转型升级，产能规模持续扩大，华毅达、伯特利二期工程开工

<sup>1</sup> 注：GDP 在 103 个旗县区排第 12 位、人均 GDP 达到 81490 元，数据均为 2024 年数据。

建设。现代商贸物流体系初具规模，自治区首家高端商业综合体华润万象城开业运营，凯德·诺和木勒、万锦融城、俩城商业综合体等消费能力进一步增强。明品福国际农产品冷链物流中心、家家悦智慧物流园等一批重点项目加快建设，服务自治区、面向京津冀、辐射全国的区域商贸物流集散中心正在形成。数字经济稳步增长，1234家市场主体入驻大龙网、盛世跨洋、阿里云等电商平台，打造数字贸易产业园。

**“崇文玉泉”品牌彰显新魅力。**推动文化和旅游深度融合，重点打造了30万平方米塞上老街区块，1.6万平方米大盛魁博物馆集群区块，5万平方米洗涤剂厂和制锁三厂城市更新区块，12公里沿大黑河玉泉段农文旅融合区块，已成为全市“一廊两轴五带”旅游发展格局中的重要板块。塞上老街旅游休闲街区获评首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区、国家级旅游休闲街区，塞上老街旅游休闲街区、中国烧麦美食街分别获评自治区级非遗特色街区、市级非遗特色街区，我区成功入选第一批自治区重点培育文化产业和旅游产业融合发展示范区。塞上老街—大召历史文化街区、席力图召—大盛魁历史文化街区获批自治区历史文化街区。南湖湿地公园、大盛魁博物馆集群获评国家4A级旅游景区，清屿林夕房车营地获评国家3C级自驾车旅居车营地。千秋昭君塞上情、万里茶道万里情等沉浸式街景演出火爆出圈，全区游客接待量较2020年提升14倍以上。

**绿色生态成为新名片。**大黑河河道修复和尾水湿地净化

工程基本完工，累计修复生态面积 248 万平方米。河道清淤疏浚工作获评国家生态环境部“真抓实干成效明显”先进典型。白尾海雕、绿头鸭等多种候鸟在河湖湿地栖息繁衍，万只赤麻鸭与千岛湖雾凇同登央视和《中国国家地理》杂志。坚决打好污染防治攻坚战，全域实现清洁取暖改造动态清零，地表水达到或好于 V 类水体比例达到 100%，建设用地、农用地安全利用率均达到 100%。建成城市绿道 60 公里，公园游园广场 28 处，口袋公园 97 处，道路节点绿地 200 处，绿化覆盖率达到 38.53%。

**宜居城区建设绘就新图景。**全力配合“五宜城市”建设，人口集聚效应不断显现，城镇化水平持续提升，常住人口城镇化率达到 87%。城市更新有序推进，改造老旧小区 327 个，惠及居民 4.12 万户；改造“吃水难”小区 174 个，惠及居民 1.31 万。281 个小区二次管网更新改造、7149 户建筑节能改造工程全部完工。实施老旧燃气管网改造 3.2 万米，安装燃气技防设施 11.09 万户。新建道路 22 条 18.78 公里，改造背街小巷及管网 51 条 21.1 公里，建设、养护农村公路 252.15 公里。城市管理日趋精细，城乡环卫一体化实现全覆盖。

**深化改革迸发新活力。**制定实施重点改革任务成效评估办法，国资国企、行政审批、基层治理、文化旅游、党的建设等领域取得积极进展。贯彻党的二十届三中全会精神确定的 119 项改革任务累计完成 85 项。“放管服”改革纵深推进，“跨域通办”“一网通办”全面推行，政务服务好评率

达 100%。中俄蒙互贸商品基地销售渠道持续拓宽，2025 年货物贸易进出口总额达到 10.2 亿元。企业创新主体地位不断增强，累计新增国家级高新技术企业 54 家、培育科技创新平台 43 个，完成技术交易额 1.6 亿元。

**民生福祉达到新水平。**全面落实就业优先政策，城镇新增就业 4.49 万人。城乡居民医疗保险参保率 95%以上，改造养老服务设施 97 处、建成为老餐厅 65 个，社区居家养老服务实现全覆盖。玉泉区总医院与市第一医院双向转诊通道日趋完善，打造自治区级优势专科 1 个、市级重点专科 2 个。构建“一轴双区”教育发展新格局，新续建标准化中小学、幼儿园 14 所，新增学位 1.5 万个。已建成的师大附二中、中央民大附中呼市分校、呼市四中南校区成为首府的一流名校。“三支队伍”量质齐升，招聘引进教师 507 名，选聘教研员 9 名，补充、交流、挂职校园长 112 名。高考一本上线率、中考普高上线率实现“五连增”。

**基层治理得到新提升。**“古韵玉泉 石榴花开”民族工作品牌内涵持续丰富，中华民族共同体意识深入人心，民主法治建设不断加强。严打严防各类违法犯罪，现发命案连续 12 年全破，平安玉泉建设更加扎实。经受住世纪疫情严重冲击，社会治理、防灾救灾能力水平有效提升。重点领域风险防控有力，隐性债务有效化解，金融风险稳妥处置。坚决扛起安全生产政治责任，事故起数和死亡人数大幅下降。区、镇（街道）两级综治中心全部实现“五有”，整合信访、司

法、综治力量建立“一站式”调处机制。持续整治形式主义为基层减负，作为自治区先行试点，高质量完成镇（街道）履职事项清单和村（社区）工作事项清单编制工作。清泉街社区获评全国民族团结进步模范集体、全国“枫桥式工作法”单位。

**管党治党展现新气象**，党内集中教育常态化推进，党风政风持续好转。多措并举激励干部担当作为，重实干重实绩的用人导向进一步树立，基层党组织的政治功能和组织功能不断提升。持之以恒正风肃纪反腐，群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效明显，政治生态持续向好。

**奋斗充满艰辛、成就来之不易**。我区“十四五”取得的各项成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全区广大干部群众奋力拼搏的结果。

## 第二节 面临形势

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。世界百年未有之大变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。“十五五”

时期是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，还将迎来自治区成立八十周年，自治区党委十一届十次全会明确在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为的奋斗目标，极大提振了各族干部群众发展信心。呼和浩特市聚焦华北地区重要的中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽、区域性先进制造业基地的城市定位，持续提升首府的首位度、显示度，在落实自治区党委“1571”工作部署上当好先锋。

“十五五”时期是玉泉区乘势而上、接续推进中国式现代化玉泉建设的关键时期。实现“十五五”经济社会高质量发展，我区拥有诸多有利条件。党的十八大以来，习近平总书记3次考察内蒙古、5次参加全国人代会内蒙古代表团审议，作出系列重要讲话重要指示，给我们以科学的方向指引、巨大的精神鼓舞、强烈的使命感召。国务院《关于支持内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》、自治区《关于支持呼和浩特市高质量发展的意见》等政策红利持续释放。随着盛乐国际机场投用，我区作为首府西南门户，发展潜力大幅提升，对外开放窗口作用进一步凸显。新一轮科技革命和产业变革加速演进，我区生物制造、绿色食品、羊绒等产业数智化转型升级，将迎来人工智能、区块链等新技术的全面赋能。在消费升级的关键时期，华润万象城、明品福农产品冷链物流中心、家家悦智慧物流园等现代商贸物流项目的区域辐射带动作用将进一步增强，为我区高质量发

展提供广阔空间和充沛动能。同时，也要清醒认识到，我区发展不平衡不充分问题仍然突出，产业基础相对薄弱，工业产业链条短、产品附加值低，服务业业态相对传统，科技创新能力不足，招商引资带动经济增长作用不明显，新兴产业和未来产业还处于谋篇布局阶段，基本公共服务水平依然偏低，城乡居民增收渠道较窄，重点领域风险隐患不容忽视。

全区上下要保持战略定力，增强必胜信心，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力实现经济社会高质量发展。

## 第二章 践行高质量发展新路子 书写中国式现代化 玉泉建设新篇章

“十五五”时期玉泉区经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想、基本原则、战略定位和主要目标。

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，全面落实“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位和使命任务，按照“崇文、重教、营商、自然”发展思路，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，着力强化发展动能，着力扩大有效需求，着力提升城区品质，着力增进民生福祉，着力统筹发展和安全，着力增强治理效能，推动全区经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为首府“在落实自治区党委‘1571’工作部署上当好先锋”

多作贡献，确保在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

## 第二节 基本原则

落实总体要求，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以下基本原则。

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为奋力书写中国式现代化玉泉新篇章提供根本保证。

**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，坚定不移推动科技创新和产业创新协同并进，因地制宜发展新质生产力，全面融入“两个基地”和中部产业带建设，加快推动新旧动能转换，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

**坚持全面深化改革。**以更大力度推进深层次改革、扩大高水平开放，着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制

机制障碍，推动落实有利于提高要素配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强玉泉高质量发展的内生动力和社会活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，提高要素配置和产品流通效率，让需求更好地引领优化供给，让供给更好地服务扩大需求。

**坚持统筹发展和安全。**全面贯彻落实总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，提升社会治理能力，增强经济和社会韧性，在维护生态安全、北疆安全中发挥首府中心城区作用，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 战略定位

立足资源禀赋、发挥比较优势，保持“一张蓝图绘到底”的战略定力，打造以下战略定位，在更好服务保障自治区、全市发展大局中实现高质量发展。

**首府历史文化核心区。**紧扣国家历史文化名城建设机遇，深入实施文化强区战略，充分发挥历史文化底蕴深厚、人文景观资源丰富的核心优势，以“崇文玉泉”品牌为依托，以大南街—昭君路—G209历史文化发展轴为带动，强化塞上老街、大盛魁博物馆集群等核心功能，着力延续历史文脉，聚合文旅要素，全面推动文旅经济强起来、文物场所“活”

起来、文创产品“火”起来、文博场馆用起来、旅游景区串起来，把玉泉区建设成为传统文化与现代文明交相辉映，充满人文风采和文化魅力的首府文化会客厅。

**科技创新发展活力区。**深刻把握创新是引领发展的第一动力，充分发挥内蒙古大学、农科院等科教资源优势，一体推进教育科技人才发展，推动科技创新和产业创新深度融合，加快绿色食品、合成生物等关键领域科技成果就地转化应用，强化企业科技创新主体地位，壮大科技创新人才队伍，优化创新生态，促进优质创新资源集聚、科技创新整体效能提升，聚力建设区域人才高地，打造科技创新发展活力区。

**现代商贸物流集聚区。**立足扩大内需战略基点，抢抓全市建设全国性综合交通枢纽的历史机遇，发挥首府中心城区面向盛乐机场的西南门户区位优势 and 沿锡林南路商圈集聚优势，积极引进适应新型消费的潮流业态，充分挖掘商贸消费新场景，大力发展现代商贸物流产业，强化华润万象城等高端消费商圈引流作用，增强国际国内物流转换功能，推动玉泉从传统商贸物流集聚区向服务呼包鄂乌、联通蒙俄欧现代化商贸消费集聚地和国际化智慧物流集成枢纽跃升。

**都市先进制造承载区。**全面融入全市中部产业带发展，坚定不移大抓工业经济、大抓实体经济、大抓民营经济，加快发展壮大绿色食品产业集群和生物医药产业集群，着力打造呼包鄂乌绿色食品供应中心。锚定智能化、绿色化、融合化方向，积极培育新兴产业，前瞻布局未来产业，大力发展

支撑新质生产力发展的高端生产性服务业，推动先进制造业与现代服务业深度融合，推动数字经济与实体经济深度融合，着力提高全要素生产率，提升裕隆产业园发展能级，打造都市先进制造承载区。

**优质营商环境先进区。**以适应市场主体需求为导向，以转变政府职能为核心，不断拓展“高效办成一件事”应用场景，深入推进“一网通办”和“一窗综办”，持续创新服务模式、强化协同联动、完善要素保障，加快营造更加优质、更加公平、更有活力的市场化、法治化、国际化一流营商环境，构建亲清政商关系，努力把玉泉区建设成办事服务优、投资环境好、企业获得感强的优质营商环境先进区，生动展示社会主义市场经济的活力和韧性。

**生态宜居美丽先行区。**全面落实首府“两屏四带多点”城市生态空间布局，充分彰显大黑河郊野公园、南湖湿地公园、小黑河门户公园的自然景观价值，加强生态系统保护和环境综合整治，加快生产生活方式绿色低碳转型，推进全域景区式精细化管理，推动文化元素与城市风貌互融，多维度完善城区综合服务功能，高质量建设人民满意的现代化城区，有效提升人居环境品质和城市内涵品位，凸显蓝绿底色，注入自然生机，展现美丽韵致，打造各族人民共享自然之美、文化之美、生活之美的生态宜居美丽先行区。

#### 第四节 发展布局

立足空间结构、科教资源、文旅资源、商圈分布、产业

载体等要素基底，构建形成“一核、两轴、两带、六板块”的发展布局。

**“一核”**：以老城区作为玉泉区特色展示核心，基于历史文化脉络的整体空间联系，加强国家历史文化名城核心区保护传承和活态利用，拓展文化外延，创应用场景，强化文化旅游综合服务功能，系统构建历史文化体验空间，充分彰显历史文脉与现代文明交相辉映城市会客厅独特魅力。

**“两轴、两带”**：南北方向，以云中路—新机场连接线为机场高速发展轴，以大南街—昭君路—G209为历史文化发展轴；东西方向，以南二环路为老城新城融合发展带，以南三环路为城乡融合发展带。四条空间发展轴带，串联历史城区与新兴板块，强化区域衔接，联通区域发展。

**六板块**：立足各片区发展基础和功能定位，重点打造“文体旅商”融合发展板块、“科产教人”协同创新板块、优品宜居新城板块、现代产城融合板块、生态休闲度假板块、高效农业提升板块六大板块，实现功能互补与特色化发展。

**“文体旅商”融合发展板块**：以南二环以北、大南街轴带及以东、昭君路以东片区为重点，整合塞上老街、大盛魁博物馆集群等历史文化资源和中国烧麦美食街等商业载体，做好励立体育文化产业园、玉骏坊运营，优化行政办公、文化展示、商业服务、旅游集散、体育健身等功能，推动由传统居住、商业混合区升级为复合型城市文化会客厅。

**“科产教人”协同创新板块**：以南二环以南、昭君路以

东、南三环以北片区为重点，聚焦“原始创新—成果转化—产业培育”全链条发展，依托内蒙古大学玉泉校区、内蒙古农牧业科学院等科教资源，围绕农业、生物医药、绿色食品等领域，强化与科研院所合作，吸引院士工作站和重点实验室落户，打造共享科研设备平台和概念验证中心，构建基础研究、应用研发、商业孵化为一体的垂直创新网络，打造集研发、转化、生活于一体的“科产教人”融合发展区。

**优品宜居新城板块：**以南三环以北片区为重点，开展老旧小区、街区、厂区、城中村等片区更新改造行动，推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，推动完整社区建设，完善基本公共服务设施、便民商业服务设施，持续推进城区绿环绿廊绿楔绿道建设，打造全龄友好、绿色低碳的现代化居住区，实现从住有所居到住有优居的品质升级。

**现代产城融合板块：**以巴彦淖尔路以西、南二环以南为重点，以裕隆产业园为主要载体，立足产业发展基础和首府推进“六大产业集群”发展导向，重点发展以绿色食品、生物医药为主的先进制造业，以现代物流、科技研发为支撑的生产性服务业，推动裕隆产业园片区向研发和高技术制造业转型，同时依托衔接盛乐国际机场的区位优势，构建生产生活生态相融合的现代产城融合发展板块。

**生态休闲度假板块：**以沿大黑河、小黑河南北片区、扎达盖河滨水绿道为重点，串联南湖湿地公园、蒙古风情园等大型郊野公园，持续开展生态修复和环境品质提升，提升蓝

绿空间生态功能，植入自然观光、生态科普、康养旅居、休闲度假、露营游憩、体育健身等综合功能，构建兼具生态韧性、游憩功能和气候调节作用的城市“绿肺”。

**高效农业提升板块：**以大黑河以南片区为重点，着力提升耕地质量，完善农田基础设施条件，在保障粮食生产功能的基础上，大力发展都市农业、休闲农业，深入推进农文旅融合发展，因地制宜打造一批现代农业观光采摘园、田园综合体、农业科技创新园等复合型农业空间，着力保障粮食安全和重要农畜产品供给。

## 第五节 主要目标

今后五年，全区经济社会发展的主要目标是：

——**建设主线鲜明的新玉泉。**有形有感有效推进中华民族共同体建设，争创全国民族团结进步示范区，落实好党员干部教育培训计划，常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，不断拓宽各民族交往交流交融的实践路径，中华民族共同体意识更加深入人心。

——**建设现代化实力新玉泉。**主要经济指标增速在自治区 103 个旗县区中保持较高水平，工业对经济增长的贡献稳步提升，消费对经济增长的拉动持续增强，经济结构更加优化，先进制造业、现代服务业、现代农业功能布局不断完善，绿色食品加工产业集群和生物医药产业集群发展壮大，新质生产力赋能现代化产业体系建设取得重大突破。

——**建设现代化活力新玉泉。**科技创新和产业创新深度融合，科技赋能作用更加显著，科教资源优势不断丰富，创新人才队伍不断涌入，重要领域和关键环节改革取得新成效，营商环境更加优化，市场主体活力充分激发。数字贸易产业园等开放平台做大做强，对外开放的广度和深度得到新拓展。

——**建设现代化美丽新玉泉。**生态空间布局不断优化，经济社会发展全面绿色转型，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，空气、水、土壤质量不断改善，城区管理更加精细，城区功能品质全面提升，全域呈现“无街不美景、无处不精细”美丽画卷。

——**建设现代化文明新玉泉。**社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力彰显，文体旅游事业繁荣发展，人民精神文化生活更加丰富，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，社会文明程度明显提升，首府历史文化核心区影响力显著增强。

——**建设现代化幸福新玉泉。**就业创业环境更加浓厚活跃，居民收入增长和经济增长保持同步，中等收入群体持续扩大，优质教育供给更加充分均衡，医疗养老保障更加完善便捷，社会保障体系更加健全，乡村全面振兴取得实效，人民生活品质不断提高，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——**建设现代化平安新玉泉。**社会主义民主法治建设持

续加强，政府行政效率和公信力明显提升，社会治理体系更加健全，社会公平正义全面彰显。高水平平安玉泉建设扎实推进，防范化解重大风险体制机制不断完善，法治玉泉建设水平明显提高，筑牢祖国北疆安全稳定屏障的能力全面加强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全区综合经济实力大幅提升，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，持续在铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设上作表率，在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上继续努力作贡献，与全国、自治区、全市一道基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期玉泉区经济社会发展主要指标				
指 标	2025 年	2030 年	年均/累计	指标属性
<b>经济发展（2）</b>				
1.地区生产总值增长（%）	5.2	-	5 左右	预期性
2.常住人口城镇化率（%）	91.01	94.41	-	预期性
<b>创新驱动（2）</b>				
3.规模以上企业研发经费投入增长（%）	-	-	5	预期性
4.每万人口专利拥有量（件）	13.7	26	-	预期性
<b>绿色生态（5）</b>				
5.单位 GDP 能源消耗降幅（%）		-	达到自治 区、市要求	约束性
6.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		-		约束性
7.地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（%）	24	达到自治 区、市要求	-	约束性
8.优良水体比例（%）	100	-	-	约束性
9.森林覆盖率（%）	4.32	保持稳定	-	约束性
<b>民生福祉（5）</b>				
10.全体居民人均可支配收入增长（%）	5	-	与经济增长基本同步	预期性
11.累计城镇新增就业人数（万人）	（4.47）	-	（2）	预期性

## 专栏 1 “十五五”时期玉泉区经济社会发展主要指标

指 标	2025 年	2030 年	年均/累计	指标属性
12.每千人医疗卫生机构床位数（张）	5.87	6.83	-	预期性
13.人均预期寿命（岁）	78.9	80	0.3	预期性
14.城乡居民基本养老保险参保率（%）	100	100	-	预期性

注释：（）表示累计数。

### 第三章 深化民族团结进步示范创建 进一步铸牢中华民族 共同体意识

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等都紧紧围绕、毫不偏离这条主线，强化各级党委（党组）和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

#### 第一节 构筑共有精神家园

构建铸牢中华民族共同体意识教育实践体系，加强铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设，把主线要求贯彻落实到历史文化宣传教育、公共文化设施建设、旅游景观陈列等相关方面。强化中华民族共同体理论研究，围绕千秋昭君、万里茶道等重要历史资源，发挥驻区高校专家优势，共同挖掘铸牢中华民族共同体意识深刻内涵，推进专家智库建设，实现研究成果转化利用。全面开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，深化“感党恩、听党话、跟党走”群众教育。加强对规范性文件贯彻主线要求的前置审核和备案审查，赋予所有改革发展以“三个意义”的审核、评估、清理。

#### 第二节 促进各民族交往交流交融

实施民族团结进步创建提质增效行动，争创全国民族团结进步示范区。深入推进各族青少年交流计划、各族群众互

嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件和社区环境，推动各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。深化联创共建机制效能，推进民族团结进步跨部门、地区、行业联创共建。推广普及国家通用语言文字，大力营造使用国家通用语言文字的社会生活环境。

### 第三节 提升民族事务治理能力

加强民族领域普法和民族事务依法治理，推动民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众合法权益。有效防范化解民族领域风险隐患，完善涉民族因素重大问题、重大舆情等突发事件应急处置预案，加强对涉民族因素重大突发事件和敏感舆情的分析研判，依法妥善处置涉民族因素事件，筑牢民族领域安全防线。

### 第四节 巩固团结奋斗的良好局面

发展全过程人民民主，加强和改进新时代人大工作，加强人民政协专门协商机构建设，加强各种协商渠道协同配合。充分发挥“两代表一委员”作用，优化吸纳民意、汇集民智工作机制。促进人权事业全面发展。全面落实统一战线工作责任制，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。支持工会、共青团、妇联等群团组织依法依规发挥作用。深化法治政府建设，健全职责明确、依法行政的政府治理体系。规范司法权力运行，促进司法公正。强化检察监督，加强公益诉讼。加强领导干部依法办事监督检查，

完善综合性法治评价工作机制。深入开展法治宣传教育，建设“30分钟法律服务圈”，增强全民法治观念。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

## 第四章 加快推动绿色转型发展 建设人与自然共生的 美丽玉泉

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续巩固全域生态环境质量，不断完善生态文明体制机制，为美丽首府建设贡献玉泉力量。

### 第一节 建设生态宜居美丽城区

着力优化生态系统保护安全格局，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，优化城市绿地系统布局，建设生态宜居美丽城区。

**优化生态系统保护安全格局。**加强生态环境分区管控，推进城区重要生态空间保护修复，全力守好美丽玉泉的自然生态安全边界。落实国土空间用途管制制度，严控河湖、湿地、林草用途管制，降低人为活动对生态系统的影响，加快构筑“一带、两心、多廊道”的生态格局。

**加强生态系统保护与修复。**全力抓好黄河流域生态保护和高质量发展机遇，积极争取实施黄河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复项目，全面落实河（湖）长制，持续开展河道清“四乱”，梯次开展小流域生态综合治理，提升流域生态系统稳定性。全面落实林（草）长制，有序开展林草保护与修复、退化林草修复、林草提质改造等工程，建设灌渠

缓冲带、防风固沙林等生态基础设施，全面提高农田防护林建设质量。实施生态碳汇巩固提升行动，有效发挥森林、草原、湿地的固碳作用，提升森林草原生态系统碳汇功能。落实好森林草原防火责任制，推进森林草原防火监测预警体系建设，升级无人机、监控平台等新技术应用，夯实火灾预防基础。开展林草有害生物监测预警与防治，严厉打击各类毁林毁草违规违法行为，推进林草资源保护。深入实施生物多样性保护工程，重点推进河湖湿地等候鸟栖息地保护，不断提高生物物种保护、种群遗传多样性能力。严厉打击非法引进、携带外来物种入侵的违法行为，防范生物安全风险。强化南湖湿地等重要湿地保护修复，完善湿地公园重点区域巡护监管设施建设，常态化开展湿地保护科普宣教，湿地保护率达到50%以上，高水平保护好城市肺功能。

**优化城市绿地系统布局。**加强城市发展空间与区域绿地系统的有机联系，形成城景互融的城市景观，构建“一带、两廊、多点”的绿化系统。按照“300米见绿、500米见园”的要求，加大口袋公园、街头绿地、社区绿化改造建设力度，结合服务人口和区域半径，进一步优化城园空间布局，构建全域覆盖、类型多样、布局均衡、功能丰富、特色彰显的全域公园体系，有效增强公园绿地可达性。加强滨河、郊野、临路绿道网络建设，系统实施小黑河、扎达盖河滨水绿道、大黑河郊野绿道、南二环等道路临路绿道建设工程，推动绿道建设向社区末端延伸，逐渐完善连通滨水、沿路绿色廊道

体系，形成湿地、林、灌、草立体生态景观。综合考虑防护绿地环线绿道联通与防护功能，适当增加游憩节点与开敞空间的结合，实现防护绿地功能复合化。深化闲置土地与市政道路绿化覆盖，充分利用城乡废弃地、边角地、房前屋后等见缝插绿，做到应绿尽绿。

## 第二节 推进全面绿色转型

加快发展方式绿色转型，统筹推进重点领域绿色低碳发展，积极稳妥推进和实现碳达峰，推动各类资源集约节约利用，倡导绿色低碳生活方式。

**积极稳妥推进和实现碳达峰。**落实国家 2030 实现碳达峰总部署，推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。落实碳排放预算编制工作，推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农牧业等重点领域减污降碳协同增效，提升大气、水、土壤、固体废物等领域多污染物与温室气体协同治理水平。建设多元能源体系，加强煤炭清洁高效利用。大力发展非化石能源，提高新能源就地消纳比例和能源综合利用水平，推动新能源和产业创新耦合发展。落实适应气候变化工作要求，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

**加快发展方式绿色转型。**全方位推动重点领域低碳发展，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构调整。推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，加快产业绿色转型。加强重点行业绿色化改造，鼓励企业对标能耗限额标准先进值或国际先进水平，实施大规模设备更新、技术提升改

造工程，全面提升绿色发展水平。完善绿色制造体系，推行工业产品绿色设计和全生命周期绿色管理模式。

**统筹推进重点领域绿色低碳发展。**加快市政基础设施节能节水降碳改造，推广先进高效照明、空调、电梯等设备。推动超低能耗、低碳建筑规模化发展，提高新建建筑中星级绿色建筑比例。推动绿色交通基础设施建设，推进既有交通基础设施节能降碳改造提升。完善城市绿道网络，加强人行步道和自行车专用道等城市慢行系统建设。推广低碳交通运输工具，推动超低和近零排放车辆规模化应用、非道路移动机械清洁低碳应用。

**推动各类资源集约节约利用。**持续推进生物医药、绿色食品、新材料等重点行业节能改造，推动工业设备系统性节能改造。全面推进节水型社会建设，落实最严格水资源管理制度，协同推进工业节水减排、城镇节水降损、农业节水增效和生态节水绿化，提高水资源利用效率。优化农业种植结构，大力发展农业高效节水灌溉，促进农业循环水利用。推进再生水“五进”行动，建设完善再生水管网，再生水利用率达到65%以上。加强空中云水资源开发利用，提高雨水资源就地消纳利用水平。强化土地资源集约使用，做好用地增减挂钩，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，盘活城乡存量建设用地。构建废弃物循环利用体系，推动生活垃圾收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。推进城市生活垃圾、餐厨废弃物资源化利用。

**倡导绿色低碳生活方式。**推广绿色生活方式，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。落实绿色消费激励政策，推动消费模式绿色转型，引导企业和居民采购绿色产品，有效扩大绿色消费。加大绿色产品供给，引导个人购买和使用新能源汽车。鼓励绿色出行，深入落实公共交通优先发展战略要求，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，全面推进城市公共交通配套充电站（桩）建设。持续推进“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。鼓励减少一次性用品、餐具使用。深入开展美丽机关、美丽学校、美丽社区等美丽细胞建设。

### **第三节 持续巩固提升生态环境质量**

坚持环保为民，全面落实精准治污、科学治污、依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强固体废物和新污染物治理，推动全区生态环境质量持续向好。

**深入打好蓝天保卫战。**深化重点区域大气污染综合治理和联防联控联治，大力推进多污染物协同减排，完善应急预案，有效降低重污染天气发生频次和强度。加强工业污染源治理，推进重点行业超低排放改造，推动挥发性有机物综合治理，削减大气污染物排放总量，开展重点企业排查整治。加强机动车尾气污染防治，优化城市交通结构，强化高排放车辆管控，推广新能源汽车。推动扬尘污染治理，严格落实建筑工地“六个百分百”要求，加强道路清扫保洁，提高城市道路机械化清扫率，营造更加清新宜居的大气环境。深入

开展噪声污染治理，稳步推进宁静小区建设。

**巩固提升碧水保卫战。**扎实推进“美丽河湖”建设，深入开展大黑河、小黑河等重点河流水环境治理，强化入河排污口监督管理，加强面源污染治理，基本解决“旱季藏污纳垢，雨季零存整取”现象，逐步推动全区水环境质量持续改善。持续加大工业废水、城镇污水、农村粪污治理力度，加强工业园区污水处理设施建设与运行管理，推进城镇污水处理设施建设与提标改造，实现污水基本全收集、全处理，确保污水达标排放。强化地下水超采区治理，建立地下水重点排污单位名录，严格控制开采深层承压水，实施地下水超采区生态保护修复工程，打造更加安全稳定的水环境。

**持续打好净土保卫战。**扎实推进土壤生态环境风险源头防控和治理修复，深化农业面源污染防治，加强医药行业污染管理，加强建设用地风险管控。制定建设用地土壤污染风险管控和修复名录，对用途转变为“一住两公”的地块实行全过程管理。探索建立在产企业边生产边管控模式。加强农业面源污染治理，推广生态种植、养殖模式，推广水肥一体化和减肥增效技术，建立健全耕地质量长期定位监测体系，加强病虫害监测。

**强化固废和新污染物治理。**深化城区“无废城市”建设，加强工业固废环境监管，提高一般工业固废利用率。融入全市危险废物收储运网络，加强危险废物环境监管能力和环境风险防范能力建设，严厉打击危险废物环境违法犯罪行为。

深入开展建筑垃圾治理、餐厨垃圾、生活垃圾综合治理，加强建筑垃圾源头管控和运输管理，规范化运营建筑垃圾资源化利用项目。建立科学的垃圾分类收运和处理体系，全面提升生活垃圾处理能力。加强新污染物调查监测和评估管控工作。

#### 第四节 不断完善生态文明体制机制

**落实生态环境保护制度。**落实最严格的生态环境保护制度。深入推进领导干部自然资源资产离任审计。全面实行排污许可制。强化河湖长制和林草长制。推行多元化生态保护修复投入机制，激发全社会参与生态保护建设积极性。落实生物多样性保护政策及制度体系。落实区域生态环境风险防范、突发环境事件应急和环境信息公开制度。落实领导干部生态环境保护责任。

**健全生态产品价值实现机制。**深入落实生态产品调查监测机制，推动自然资源资产确权登记。开展生态产品总值核算，明晰生态产品价值。推动自然资源资产有偿使用，融入全市碳排放权、用能权、用水权、排污权市场化交易。支持生态产品产业化经营开发，做优做强生态旅游、康养等生态优势产业，加快生态产业化和产业生态化。严格落实生态产品保护补偿机制和生态环境损害赔偿制度，加强林草湿资源损害行政执法与司法衔接。

**提升生态环境治理能力。**完善集污水、垃圾、固体废弃物、危险废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基

基础设施体系，提升环境基础设施建设运营水平。积极融入全市覆盖环境质量、重点污染源、自然生态状况等天空地一体化生态环境监测网络，系统提升生态环境监测体系和监测能力现代化水平。完善环评源头预防管理体系，全面实行排污许可制。强化环境信用监管。强化生态环境敏感脆弱区域跨区域跨流域监管协同联动。

## 专栏 2 美丽玉泉建设重点工程

**1.山水林田湖草沙保护和系统修复工程：**实施小黑河（云中路—呼准铁路桥）河道治理工程，大黑河水生态环境治理修复工程，乌素图河（当浪土牧大桥—小黑河）综合治理工程，城市防护林带提质增效项目等。

**2.全域绿化重点工程：**实施城区绿化建设项目，道路绿化建设项目，209国道道路绿化补植复绿工程，锡林路基础设施修复工程，巴彦路道路绿化建设项目、大黑河沿线基础设施建设工程，小黑河基础设施修复工程等。

**3.污染防治工程：**实施空气污染治理项目，企业废气治理工艺升级改造异味治理项目，生活垃圾处理设施改造升级项目等。

**4.建设资源节约型社会重点工程：**实施扎达盖河再生水管网建设项目，103省道再生水管网建设项目，内大南校区片区再生水管网建设项目，再生水水质提标工程等。

## 第五章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安玉泉

深入贯彻总体国家安全观，加强重点领域安全能力建设，提升社会治理效能，防范化解重大风险，建设更高水平的平安玉泉，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障作出应有贡献。

### 第一节 坚决维护国家安全

坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，加强国家安全体系和能力建设，完善国防动员体系，增强全民国家安全意识，全力维护国家安全和社会大局稳定。

**加强国家安全体系和能力建设。**把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，健全情报信息体系，深入开展反分裂、反渗透、反颠覆、反恐怖、反邪教斗争，依法严厉打击邪教破坏和非法宗教渗透活动。健全完善重大舆情、突发事件舆论引导和处置机制，提升信息化时代网络舆情监测研判和应急处置、媒体应对能力。全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

**完善国防动员体系。**贯彻新时代军事战略，高质量推进国防动员能力建设。健全完善国防动员体制机制，常态化开展国防动员演练、检验评估工作。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设。深化人民武装动员改革。加强人民防空能力建设，做好重要目标防护和军事设施保护工作，不断提

升人防工程整体防护水平。加强全民国防教育，深化国防动员思想政治教育，夯实国防动员政治建设基础。

## 第二节 加强重点领域安全能力建设

着力保障粮食、能源、产业链供应链等重点领域安全，防范化解金融、房地产风险，提高应对外部风险冲击能力，不断提高经济韧性。

**确保粮食和能源安全。**全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，切实稳固粮食综合保障能力。推动粮食储备库提档升级，加强储备粮企业绿色仓储能力和粮食安全信息化能力建设，健全粮食应急保障体系，形成“储备—储运—供应”全链条应急响应机制。深入开展粮食节约和反食品浪费行动。完善能源保供预案，健全能源储备调节体系，全力保障能源安全稳定供应。

**增强产业链供应链韧性。**延伸壮大生物医药、绿色食品等特色优势产业链条，统筹推进关键核心技术攻关和成果应用，补齐产业链供应链发展短板，丰富原材料购进和产成品外销渠道，推动上下游产业协同发展。加快数据要素与资本、技术等生产要素融合发展，提高要素保障能力。

**防范化解债务金融风险。**加强政府债务管理，建立健全政府债务限额管理和风险预警机制。开展化解政府债务攻坚行动，严格把控增量，有效化解存量，拓宽筹资渠道。深挖自身潜力，创新化债方式方法，稳妥有序化解存量隐性债务。全面深化金融风险监测、预警和评估，防范化解中小金融机构风险，守住不发生系统性风险底线。

**严防房地产领域风险。**加快构建房地产发展新模式，有力有序推进商品房现房销售。建立“人房地钱”要素联动机制，持续整治规范房地产市场秩序，促进房地产市场供需平衡、结构合理、稳定发展。全面实行房地产开发贷款项目“白名单”机制，扩大“白名单”项目覆盖范围。落实房地产经纪机构备案制度，加强房地产开发企业和经纪机构等市场主体信用信息管理，构建以信用为基础的新型房地产市场监管机制。推动解决保交房、“入住难、回迁难、办证难”问题。

### 第三节 提高公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，全面落实安全生产责任制，深入推进应急管理体系和能力现代化，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

**守稳安全生产底线。**全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，提升安全监管执法队伍专业化、规范化、信息化水平。持续深入开展安全生产大排查大整治行动，建立“企业自查、社会监督、部门监管”三级隐患排查机制，强化危险化学品、城镇燃气、特种设备、建筑施工、交通运输等重点领域和人员密集场所风险隐患排查整治，坚决遏制重特大生产安全事故发生。

**筑牢食品药品安全。**落实食品全程监管要求，建立健全食用农产品溯源机制，加强食用农产品种养殖、屠宰、贮存、运输、流通等环节的管理，强化从“田间”到“餐桌”食品安全全链条监管。实施安全监管基础设施建设工程，强化食

品药品检验检测能力建设。整治规范零售药店的药品购销行为，提升零售药店药品安全管理意识和保障能力。加强食品药品安全队伍建设，加大安全监管力度，常态化开展风险隐患排查，严厉打击食品掺假造假违法行为。强化食品药品领域智慧监管，全力保障食品药品安全。

**完善应急管理体系。**加快应急救援指挥中心升级改造，健全应急预案体系，建强应急救援队伍，配齐配强基层应急管理力量。积极培育社会救援力量，引导、扶持社会力量积极参与应急救援。推进物资储备库、应急避难场所建设。健全自然灾害防治体系，加强地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，实现防灾减灾能力显著提升。加强基层消防力量建设，推进消防队站、消防装备、消防水源建设，升级消防救援专业装备，提升应急处置硬件保障能力。

**构建网络安全保障体系。**全面加强网络安全保障体系和能力建设，常态化开展网络安全监测，加大电信诈骗等网络犯罪打击力度。加快推进重点行业数据安全管理制度和手段建设，持续强化数据安全风险评估、监督检查、专项治理和行业自律。扎实推进数据安全治理和个人信息保护，推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设。增强网络安全防范意识，全面提升防范化解网络和数据安全风险能力。

#### 第四节 深入推进社会治理现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以基层为导向推进社会治理现代化，完善共建共治共享的社会治理制度，确保人民安居乐业、社会安定有序。

**完善社会治理体系。**实施镇（街道）履职事项清单，持续优化村（社区）工作事项清单。深化巩固“枫桥经验”实践成效，大力推进综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷“最多跑一地”。加强人民调解组织、队伍、制度建设，健全完善矛盾纠纷“一站式”多元化解机制，提升社会矛盾纠纷预防化解能力。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，完善新就业群体服务场景，持续推动新就业群体参与基层治理。持续推进信访工作法治化、信息化、专业化，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强社会心理服务体系和危机干预机制建设。深化基层微治理体系建设，全面推行“村居吹哨”未诉先办制，构建网格（小区）党支部（党小组）+专职网格员+楼栋（单元、联户）长基层微治理“铁三角”模式。

**完善社会治安防控体系。**加快社会治安整体防控体系和能力现代化建设，完善党委领导的社会治安综合治理体制机制，常态化开展扫黑除恶专项斗争，精准打击突出违法犯罪；持续加强重点地区巡逻、重点部位守护、重点场所管理和治安乱点治理、新业态管控；加强智慧公安建设，做好重点人群服务管理，强化巡防巡控和社会面管控。发展壮大群防群治

力量，大力营造见义勇为社会氛围，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 专栏3 公共安全治理水平提升重点工程

**1.应急救援体系和能力现代化建设工程：**实施应急避难场所建设项目，应急体系建设项目，物资储备库建设项目，消防特勤站建设项目，消防战勤保障站建设项目等。

**2.社会治安重点工程：**实施公安智慧化建设项目，公安执法辅助建设项目，公安业务用房建设项目等。

## 第六章 深度融入首府中部产业带发展 构建体现玉泉特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，聚焦智能化、绿色化、融合化方向，融入全市中部产业带“四基地、两中心”建设，提质升级绿色食品、生物医药产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进数字经济提档加速，推动服务业优质高效发展，高标准建设都市先进制造承载区、现代商贸物流集聚区，构建具有玉泉优势特色的现代化产业体系。

### 第一节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，扩大优质经营主体，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提高融合发展水平，构建优质高效的现代服务业新体系。

**打造区域物流集散中心。**完善现代物流基础设施网络，重点推进国家骨干冷链物流基地、智慧物流园等项目建设，构建功能集成的现代物流体系。大力发展冷链物流，鼓励建设产地冷链集配中心，探索发展共享式“田头小站”等移动冷库、冷链设施，促进末端冷链配送发展。大力发展智慧物流，提高物流标准化水平，打造智能仓库、智能物流、智能配送、智能零售终端等。加强应急物流集疏配送能力，鼓励发展逆向物流、绿色物流。优化物流运输驿站布局，增强车辆休息与维护、货物监管与中转以及能源补给等服务供给。

加快现代供应链体系建设，完善现代商贸流通体系，健全多式联运体系，有效降低物流成本。

**推动现代商贸集聚发展。**加快核心商圈建设，加快锡林南路沿线现代高端商圈、商业综合体建设，提升改造昭君路沿线重点商业综合体。推动塞上老街、中国烧麦美食街等特色商业街区提档升级，构建小黑河、大黑河休闲消费带，大力发展冰雪经济、银发经济、儿童经济、文创经济、体育赛事等新业态。织密社区商业服务网络，加快一刻钟便民生活圈建设，改造升级乡镇商贸中心，推进农村商业规范化发展。鼓励传统商业数字化转型升级，推进智慧商圈建设。增强高端品牌集聚能力，积极引进一批品牌首店、旗舰店、老字号名店、网红色。培育一批骨干商贸企业，推动中小微商贸企业升级纳规。

**创新发展电子商务。**推动电子商务提质发展，培育壮大电商企业，孵化一批农畜产品“网红品牌”“带货达人”。积极开展“网上年货节”“双品网购节”等促消费活动。推进优势产业与电子商务深度融合，持续丰富电商业态，加快直播电商、垂直电商、内容电商、社交电商、农村电商发展。推动跨境电商数字贸易产业园提质扩能，培育一批跨境电商龙头企业和知名品牌，支持电商企业建设公共海外仓。

**大力发展康养服务。**推进康养产业与旅游业融合发展，围绕南湖湿地公园，谋划康养产业园。提升医养结合服务能力，多元化发展中蒙医健康养生、安宁疗护服务等特色医疗

服务。发展康养护理，扩大养老助餐助老等服务，加大康复护理、康复辅助、智能看护等产品推广力度，丰富老年人生活护理、日用辅助等服务供给。构建康养多元融合业态，推动旅居康养、疗愈康养、研学康养、运动康养、休闲康养等深度融合。丰富婴幼儿照护、职业健康、残疾人健康、老年人健康等服务，构建全方位、全周期的康养服务体系。培育高附加值康养食品，发展膳食补充剂、营养强化食品、功能保健食品等营养食品。

**推动现代金融创新赋能。**统筹推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”发展。加快多层次资本市场建设，吸引银行、保险、证券业等金融机构区域总部或分支机构入驻。畅通融资渠道，常态化开展“政银企”对接活动，加强中小企业贷款贴息扶持，提高企业信用融资比例。强化数字金融服务平台功能，推动本地金融机构数字化转型，增强金融机构的数据要素应用能力。支持供应链企业金融创新，增强金融服务实体经济的能力。强化金融监管，健全金融消费者权益保护机制，严厉打击非法金融活动。

**深化现代服务业融合化发展。**推动现代服务业与先进制造业融合发展，积极培育科技信息、人力资源服务、商务会展、节能环保等生产性服务业，鼓励发展工业设计服务、定制化服务、供应链管理、共享制造、检验检测认证、全生命周期管理、总集成总承包等服务型制造业态。推动现代服务

业与农业融合发展，发展农资供应服务、农业绿色生产技术服务、农机作业及维修服务等农业生产性服务业，拓展农业与旅游、教育、文化、康养等产业融合发展业态。

## 第二节 发展壮大优势主导产业集群

推动两大优势主导产业提质升级，巩固提升绿色食品、生物医药核心竞争力，推动质量提升、品牌建设，延伸产业链、提升价值链、融通供应链。

**做大做强绿色食品加工产业集群。**聚焦优势地方特色食品产业，推动绿色食品加工产业园、中央厨房产业基地集聚发展。加快传统食品产业转型升级，推动绿色食品加工企业向健康化、多元化发展，鼓励企业拓宽产品品类，开展减油、减糖、减脂技术研发，发展健康调味品、高端营养食品，谋划引进保健食品、航空食品、特色医药用途食品等健康食品产业。围绕玉米产业链，引进玉米休闲食品、糖类产品等企业。推动特色食品加工企业发展壮大，积极布局熟食制品、预制菜加工等产业，构建集研发、制造、内外贸、物流、供应链于一体的综合性绿色农畜产品加工产业生态，全力打造呼包鄂乌绿色食品供应中心。

**培育壮大生物医药产业集群。**积极融入全市以生物疫苗、合成生物为特色的生物医药产业集群建设，推进生物发酵向成品药和制剂延伸，推动生物产品向高端化、高附加值、低能耗、低污染方向转化。加快高端疫苗佐剂研发和生产，推动本地血清产品逐步替代进口，支持企业研究开发纤维蛋

白和胶原蛋白在止血材料、再生医疗器械领域的应用。持续延链、补链、强链，推进兽用疫苗、人用疫苗研发生产，引导企业开发小品种氨基酸、生物多糖、藻粉、微藻奶、微藻奶粉、酚类和多酚类、蛋白质和多肽、氨基酸衍生物等高附加值产品。加快建设合成生物产业园，布局高技术壁垒、高安全性生物农兽药项目，推动双丙环虫酯等研发产品投产，建设细胞培养保障研发中心、万吨级 PHA 生产基地、合成生物学产业化基地，形成特色鲜明、协同共进的产业体系。

### 第三节 培育壮大新兴产业和未来产业

紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加快智能制造、新材料、低空经济等战略性新兴产业发展，前瞻布局未来产业，加快塑造产业发展新优势。

**发展智能制造和新材料产业。**以研发为先导锚定市场需求，依托中试基地，培育发展工业机器人、智能仪表、自动化装备等产业，加快建设自动驾驶无人装备生产基地，有序扩大电力设备、高端电缆产能，打造智能装备制造产业园。加快推进新材料产业园建设，积极搭建新材料产业创新、引领和服务平台，培育陶瓷纤维、生物基材料等新材料产业，打造产业发展新增长极。

**稳妥有序发展低空经济。**借助盛乐国际机场即将投运的有力契机，积极推动无人机组装及生产制造基地建设，加快培育飞行培训、维修保障、飞行器托管和租赁等新业态。统筹建设低空配套基础设施、低空地面起降基础设施，推动低

空飞行与文化旅游、商贸物流、应急救援、农业林草、城市治理、国防动员等领域深度融合，不断丰富低空经济应用场景，以点带面促进全市低空经济发展。

**前瞻布局发展未来产业。**紧扣绿色食品、生物医药产业发展，培育以特殊人群食品、食品合成生物、食品精准营养、食品智能装备为重点的未来食品产业，以创新药、类脑科学、合成生物、基因工程为重点的未来健康产业。结合智能制造和新材料产业发展，培育发展未来制造和未来材料产业。积极对接京津冀、长三角、粤港澳科技资源，促进产业、技术交叉融合发展，打造未来技术应用场景。

#### **第四节 促进数字经济提档加速**

聚焦数字经济高质量发展，统筹推动数字产业化、产业数字化、社会数字化转型发展，促进数据共享和分析利用，构建智能经济新引擎，将数据资源优势转化为经济发展和城市治理优势。

**培育发展数字核心产业。**依托玉泉区数字经济总部基地，积极布局大数据标注、大模型推演测试等新兴产业。建设 AI 人工智能产业园、人工智能计算中心，做优数字贸易产业园，引进人工智能相关研究机构、企业，开展通用、垂直行业人工智能大模型算法及技术研究。持续推进数据要素市场化价值化，大力引培优秀服务商，建立智能化改造数字化转型服务资源池。鼓励企业研发攻关工业软件，支持企业联合高校院所突破工业软件等“卡脖子”难题。推动行业、

企业等可信数据空间建设，打造多场景可信数据空间。

**全力推动产业数字化转型。**全面融入首府中小企业数字化转型城市试点建设，鼓励传统企业开展数智化改造，全面激活产业发展内生动力。积极培育数字化转型样板企业，建设一批数字化车间、智能工厂，鼓励试点企业建设基于国家工业互联网标识、星火·链网区块链技术的转型标杆项目。引导企业主动参与市级组织的试点企业和数字化服务商供需对接活动，提升匹配效率。实施工业互联网创新发展工程，探索建设食品行业、生物医药行业工业互联网平台，拓展“5G+工业互联网”应用场景。加速烟草产业技术改造与产品升级。推动羊绒设备更新、工艺升级、数字赋能、技术创新，鼓励发展羊绒深加工、出口贸易，做大做强羊绒围巾、披肩等产业，推进企业提升产品设计水平，创建特色品牌，推动针织等上下游企业协作配套发展。

**推进经济社会数字化转型。**深入实施“人工智能+”行动，围绕城市治理、教育、政务服务、医疗健康等领域，打造模型应用典型案例。加快智慧城市服务平台及AI数字员工智能审批建设，推进人工智能在公共服务领域广泛应用。建设智慧政务大厅，推进政务服务转型升级，推动政务数据融通。加快推进数字城乡融合发展，统筹推动新型智慧城市、智慧社区和数字乡村建设，协同优化城乡数字公共服务。

### 第五节 全面提升园区产业承载能力

积极融入首府中部产业带发展，实施园区基础设施提升

行动，推进园区绿色低碳发展，提升园区发展效益，强化园区产业承载能力，推动裕隆经济开发区审批设立，全力打造高水平裕隆经济开发区。

**完善园区基础设施建设。**推动园区扩容升级，有序扩大园区工业用地规模。加大对园区基础设施建设、承载能力提升的支持力度，实施供水及污水处理能力提升、电网体系完善、标准化厂房建设、供电和供汽配套设施建设等一批项目，有效提升园区水、电、气、运等要素保障能力。深化园区数字底座建设，积极创建智慧园区。加快推进产城融合发展，推动公共服务机构、商业服务网点辐射整个园区，探索社区服务设施“一点多用”。

**推进园区绿色低碳发展。**深化园区企业节能技术和循环化改造，推动先进技术和工艺应用，提升园区循环化发展水平。统筹园区新增用电负荷，与周边旗县区开展“绿能互济”，推动武川县—裕隆产业园绿电直供项目落地实施。鼓励引进低能耗、清洁能源及高附加值企业，大力引进占地集约、加工配套研发等高附加值的企业。积极培育绿色工厂，打造绿色供应链企业，提升园区绿色低碳发展水平。

**提升园区发展效益。**加强园区考核评价，推动园区“腾笼换鸟”，以招拍挂、非住宅遗留项目手续办理改重建等方式，逐步拆除、退出现有的低标准厂房，有效提高土地使用效率，为招商引资打基础。加快淘汰高耗能、高污染、亩均效益过低企业，引进亩均投资、容积率符合要求的高质量项

目入驻园区，分类分阶段处置园区停产企业、闲置土地。

#### 专栏 4 现代化产业体系构建重点工程

**1.现代物流重点工程：**实施国际农产品冷链物流中心建设，物流基地建设，医药智慧物流园，物流中转枢纽基地建设，新能源智慧物流园建设等项目。

**2.商贸流通重点工程：**实施购物中心改造项目，商业综合体建设项目，物流建材商贸城建设项目，老字号特色体验综合体建设项目，闲置商业综合体盘活更新建设项目，一刻钟便民生活站社区超市建设项目，高端商务酒店建设项目，大型综合农贸市场项目，汽车文化产业园项目等。

**3.银发经济产业园培育工程：**引入社会资本，培育以老年食品、老年服装、辅助器具为主的银发经济产业。

**4.现代金融重点工程：**实施金融服务中心建设，数字金融服务平台建设，供应链金融创新等项目。

**5.绿色食品加工产业重点工程：**实施绿色食品企业设备更新改造项目，肉类食品全产业链项目，绿色食品生产加工建设项目，国家冷链食品上下游产业基地建设项目，航天食品产业园建设项目等。

**6.生物医药重点工程：**实施生物医药企业配套生产线设备更新项目，玉米精深加工设施更新项目，氨基酸及其衍生制品新质生产力技术升级改造项目，动物源生物材料研发和生产项目，合成生物科技建设项目等。

**7.产业创新工程：**实施新材料产业园建设项目，陶瓷纤维材料生产项目，电力电缆装备制造项目，电缆二期厂房建设项目，智能装备制造产业园建设项目，电缆三期厂房建设项目，无人机产业化项目等。

**8.“人工智能+”行动：**实施智慧城市及 AI 数字员工智能审批建设项目，网络改造建设项目，全域智慧文旅建设项目，人形机器人项目建设项目，AI 人工智能产业园建设项目，智慧政务服务大厅建设项目，“人工智能+基层医疗”项目建设项目等。

**9.园区基础设施建设重点工程：**实施裕隆产业园供热热源及配套管网建设项目，裕隆园区工业蒸汽接入工程，裕隆园区片区综合管网建设项目，裕隆乌海西街东段建设项目，祥和苑道路建设（姜家营大街至南三环）项目，纬二路西段建设项目，纬二路东段建设项目，金南三街建设项目，金南四街建设项目，

金南六街建设项目，固体废物处置工业蒸汽供应项目，裕隆园区排水管道改造项目，标准化厂房二期建设项目，智慧园区管理平台建设项目，园区创新服务中心建设项目，定制式标准化厂房建设项目、裕隆生物医药污水处理厂项目等。

## 第七章 加快补齐科技基础薄弱环节 以人才引擎 驱动创新突破

坚持把科技创新作为推动高质量发展的第一动力，推动科技创新和产业创新深度融合，持续补齐科技基础薄弱环节，加快推进科技成果转化，积极营造高品质创新生态和“崇文重教”的浓厚氛围，以人才引擎驱动创新突破，在全市建设自治区科技创新中心和人才高地中作出玉泉贡献。

### 第一节 增强科技创新支撑能力

优化高能级研发平台布局，加强企业主体培育，推动玉泉科技创新基础实力和创新体系效能整体跃升。

**加快科技创新平台建设。**主动融入全市建设国家自主创新示范区，聚焦特色优势产业和新兴技术领域发展，加快完善创新研发平台和设施布局，培育一批国家级、自治区级重点实验室、创新中心、研究中心等创新平台，推动区内高能级实验室、创新平台提质增量，加快构建科研平台设施体系。强化玉泉区数字经济总部基地科技创新核心载体功能，擦亮玉泉创新服务品牌和形象，汇聚顶尖创新主体，形成集聚效应，建设全区科技创新要素汇聚、前沿成果聚合、创新服务中枢为一体的核心承载地。强化裕隆产业园产业创新主载体作用，推动产学研深度协同，健全创新主体常态化合作交流机制，加速人才、技术、资金等创新要素高效流动与优化配置，支撑全区主导产业升级与新兴产业发展。扩展建设一批

“专家工作站”，建立高层次专家科技研发支点，加快构建功能完备、开放共享的科研平台设施体系。

**加强关键核心技术攻关。**围绕生物医药、绿色食品、新材料与先进制造等战略性新兴产业，落实重点产业全链条关键技术需求梳理和动态调整清单制度，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。支持区内研发主体积极申报自治区、市级“揭榜挂帅”项目，集中力量突破一批关键核心技术和“卡脖子”难题，抢占未来产业发展制高点。加强基因编辑、高端疫苗、生物材料、医疗器械等方面的技术创新，提高生物医药产业竞争力。开展食品保鲜、质量安全控制等技术研究，提升绿色食品行业产品品质和附加值。支持规上工业企业、高校院所、医疗机构等开展应用基础研究、应用研究和试验。强化区域联动创新，主动融入京津冀“两小时创新圈”，扩大对接长三角、粤港澳等科技创新高地的科技资源。积极融入呼包鄂一体化创新体系，联合内蒙古大学、内蒙古农科院等机构与区内外企业、高校、科研等机构组建生物制造、绿色食品技术联盟开展核心技术攻关。主动对接呼包鄂区域科技资源共享服务平台，提高创新研发效率。

**强化企业创新主体培育。**培育创新型企业，深入实施科技企业量质提升行动，建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—科技标杆企业”梯次培育机制，实施“一企一策”精准扶持。充分发挥企业科技特派员工作站作用，强化引导

服务，鼓励企业自建或联合共建企业研发中心、重点实验室等研发机构，推动规上工业企业加大研发投入。积极鼓励企业参加创新创业大赛、成果对接会等活动，提升规上工业企业创新能力和活力。支持掌握关键核心技术的优质中小微企业，向专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业发展。落实市级研发投入攻坚措施，激励企业加大研发投入。强化企业科技创新科研组织主体地位，支持企业创新承担重大科技项目，推动创新基础设施和信息资源向企业开放共享。聚焦合成生物、绿色食品、低空经济等战略性新兴产业，加快科技型、制造型大型企业实现平台化转型，鼓励以龙头企业牵头、携手高校院所、产业链上下游企业共同组建产业创新联合体，以“揭榜挂帅”“赛马制”等方式开展产学研关键共性技术攻关。

## 第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

坚持把加快科技成果转化作为推动经济社会高质量发展的重要抓手，推动科技创新和产业创新深度融合，建强科技成果转化服务平台，深化技术创新应用场景打造，优化科技成果转化生态，加快成果转化落地。

**建强科技成果转化服务平台。**积极融入自治区“蒙科聚”创新驱动平台，落实推广市级先行先试的科创服务体系、政策体系。全面构建“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条，持续完善创新创业生态链，培育一批科技企业孵化器、加速器、概念验证中心、中小试基地、科创飞地，为

初创企业提供专业的中试熟化、产业化验证和创业孵化服务。

**深化技术创新应用场景建设。**推动以场景驱动核心技术突破与成果高效转化，围绕生物医药、绿色食品、低空经济等领域，大力推广工业机器人、智能制造、智慧仓储、基因编辑、测绘监测等技术场景应用，逐步建立“社会需求牵引+应用场景实验室+创新应用实验室+创新研发”的应用场景全周期孵化机制。在先进制造场景，推广工业机器人、智能仓储等技术应用，建设数字化车间和智能工厂；以生物医药企业为依托，搭建动物血清智能制造、基因编辑细胞库等场景，推动动物疫苗智能制造、生物多糖合成技术产业化；在低空经济领域，扩大低空经济应用场景创新，推动低空技术在文旅体验、农林生产、应急救援等场景创新应用。

**优化科技成果转化生态。**构建全链条转化服务体系与市场化机制，探索建立企业技术需求征集和高校院所成果发布对接机制，精准匹配要素，畅通“实验室-生产线-市场”各环节。支持专业服务机构建设，主动融入全市一区一机构成果转化服务体系。加强科技金融服务保障，充分利用上级科技成果转化引导基金，吸引金融机构和社会资本多方参与，加大科技型企业上市融资扶持力度。鼓励发展长期资本、耐心资本，引导更多资本敢投、愿投、长投，着力投早、投小、投长期、投硬科技。支持市场化、专业化服务机构和技术转移人才队伍建设。健全全链条知识产权保护体系，强化

知识产权行政保护与司法保护有机衔接。

### 第三节 优化人才分类培养引育

深入实施人才强区战略，加强引进高层次创新创业人才，推动人才分类培养引育，持续优化人才发展环境。

**引进高层次创新创业人才。**深入实施“英才兴蒙”“鸿雁计划”工程，主动对接专家工作站，做好院士联络服务工作，精准对接我区农业技术需求，持续深化与农牧业科学院专家人才的合作，实施特色农文旅项目。持续用好用活玉泉区数字经济总部基地等平台，聚焦优势产业、文旅融合、教育医疗、乡村振兴、创新创业等重点领域，加大引才聚智力度，吸引一批科技领军人才、青年科技人才等高端科技人才，培养一批电商直播人才，集聚一批文旅产业人才，引进一批急需紧缺专业技能人才，持续壮大产业人才队伍，全面优化人才结构布局。

**强化人才培养能力。**强化本土创新人才培养激励机制，积极组织申报“青城科创领军人才”科技经费支持，支持本土拔尖人才组建团队领衔科技攻关任务。深入落实“青城市名医名师”工程，用好名医工作室，实施区内优质医学创新项目。深耕“名校长+”“名师+”工程，优化教师队伍结构，提升教师专业素养。充分发挥我区文旅文博文创集群优势，培养一批文化名人、非遗传承人和文旅专家。聚焦素质提升、职业发展，深化产业工人队伍建设改革，搭建建功立业平台，不断壮大责任型、技能型、工匠型、创新型产业工人队伍。

**优化人才发展环境。**引导企业牵头组建以劳模、工匠人才领衔的职工创新工作室，进一步深化“三位一体”职工创新体系建设。健全人才激励机制，加大对优秀人才和创新团队的奖励力度，促进人才价值得到充分体现。持续完善《玉泉区精英人才优惠待遇》，加大卫生、教育系统引才优惠力度。实施“青城创梦”计划，强化初创企业资金支持力度，鼓励高校毕业生在我区创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强人才服务保障，优化人才服务流程，提高人才服务水平，营造良好的人才发展环境。

#### **专栏5 创新发展建设重点工程**

实施高端疫苗佐剂研发项目、动物源生物材料研发项目、细胞培养保障研发中心建设项目、中熟/中晚熟春玉米新品种选育与示范推广项目、疫苗生产用牛血清及培养基验证技术平台建设及应用项目等。

## 第八章 推进文旅体商融合发展 打造首府历史文化核心区

坚持以文塑旅、以旅彰文，全面融入首府“一廊两轴五带”文旅发展布局，加强文旅资源提档升级，推进文旅体商深度融合，建设首府历史文化核心区。

### 第一节 扩大优质文旅产品供给

推动重点景区景点提档升级，培育玉泉文旅核心 IP，深化融合发展，提升旅游公共服务水平，充分释放文旅产业发展活力。

**积极融入首府“一廊两轴五带”文旅发展布局。**深度融入南北五百里风景廊道建设，高标准打造玉泉区 12 公里黄金旅游带，完善沿线旅游交通、自驾风景、文化体验等功能设施，推动沿线塞上老街创建国家级历史文化街区。高质量打造归绥老城历史文化轴，重点打造塞上老街—大召、席力图召—大盛魁 2 个历史文化街区，推动昭君路景观提升，拓展演艺赛事、城市休闲、特色民宿、文博研学、音乐喷泉等多元产品。以大黑河郊野公园观光带为依托，发展休闲体育和休闲度假业态，布局大黑河、花海之约、低空飞行营地等休闲旅游设施，建设大黑河郊野休闲长廊。推动小黑河水岸公园观光带发展新型特色休闲旅游。

**培育城区文旅核心 IP。**围绕“昭君出塞”文化 IP，打造沉浸式演艺、VR 剧目和特色文创，形成“昭君+文博、演艺、产业”等一批群众喜闻乐见的文化产品，全面提升“昭君文

化节”品牌影响力。深挖“万里茶道枢纽”等历史符号，整合大盛魁博物馆集群、归化城展示馆、九久街茶叶产业聚集区等资源，串联“茶路驿站—商道遗址—红色记忆”节点，打造“万里茶道”主题文化街区。

**推进旅游公共服务提质升级。**加快旅游服务设施建设，提升大召历史文化旅游区、大小黑河、劭立体育文化产业园和玉骏坊等游客中心服务功能。加快旅游交通服务设施体系建设，优化国家3C级自驾车旅居车营地服务功能。完善沿线旅游厕所、旅游风景道、标识标牌等公共设施。支持星级饭店、等级民宿、特色餐饮等配套服务设施建设。支持观光游览、游乐、演艺等设备更新，鼓励有条件的景区使用无人驾驶、低空飞行等设施设备。加强全域讲解培训，提升旅行社及从业人员服务水平。强化旅游应急救援设施设备。推进文旅跨区域合作，积极推介玉泉优质文化旅游产品。

## 第二节 推进“文旅+”融合发展

以融合创新为导向，深化“文旅+百业”“百业+文旅”，全面形成文旅深度融合、内外市场繁荣、多业互促联动的大旅游格局。

**推动文旅与商贸融合发展。**推进塞上老街历史文化区块、中国烧麦美食街、方寸文旅商业综合街区等步行街（商圈）设施改造和业态升级，促进新业态新模式新场景集聚，差异化布局发展文创、文博、文化展演、特色美食、新媒体短视频等特色产业和沉浸式体验场景。创新文旅消费场景，支持文博场馆、商圈、景区、街区等培育数字展览、微型演

艺、小剧场、活态博物馆等新场景，打造创意市集和“网红打卡点”，发展演艺经济、夜间经济等业态。积极举办春节文化和旅游消费活动、非遗展示展演展销、欢乐冰雪旅游季等活动，丰富消费惠民举措。

**推动文旅与体育融合发展。**丰富勐立体育文化产业园多层次、多样化体育消费体验内容，打造自治区级青少年竞技体育后备人才基地。培育“跟着赛事去旅行”品牌，积极申办国内外体育赛事和大型电子竞技赛事，打造一批冰雪运动、马术运动、低空飞行、精致露营等新型高端运动休闲产品。结合本地特色，策划健步行、骑行、垂钓、武术、广场舞、街舞等体育活动，逐步拓展热气球、水上运动、越野、滑雪等新型户外运动。

**推动文旅与农业融合发展。**支持打造好看、好吃、好玩、好分享的乡村旅游消费体验区，创建小黑河镇大库伦村等一批乡村旅游重点村镇。发展生态农庄、采摘园、民宿集群，拓展农事体验、果蔬采摘、健康膳食、田园康养、民俗节庆及湖畔雅居、湖庭别院民宿等特色化、差异化乡村旅游产品。

**推动文旅与科技融合发展。**实施数字赋能文旅场景建设工程，加大人工智能、元宇宙等数字技术在文化旅游、展览展示、赛事演出等场景应用。支持互联网新技术企业培育一批智慧景区、云展览、云直播等数字化体验产品，开发3D线上游览、智慧导览等应用，大力发展沉浸式互动体验、虚拟展厅、AI智慧旅行等新型项目。

### 第三节 创新发展文化产业和体育产业

以文化体育产业高质量发展为导向，健全现代文化体育产业体系和市场体系，培育新型文化体育业态和文化体育消费模式，形成更多新的文化体育产业增长点。

**加快发展文化产业。**健全文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略，培育优秀文化企业和品牌。丰富文化娱乐产品，增加文娱综合体、电子竞技、游戏游艺、手工创意等室内文化娱乐产品供给，鼓励剧本娱乐、数字艺术等新业态发展。构建城市文创品牌，鼓励开设一批文创主题店，加大红色玉泉、昭君、大盛魁等系列文创产品研发力度，丰富“玉泉造物”“塞上主题邮局”等特色文创品牌。推进文化和科技融合，促进文化产业创新发展。

**建设高质量户外运动目的地。**科学布局户外运动场地，建设一批高质量的冰雪、水上、陆地、航空等户外运动场地设施，完善绿道、健身步道、骑行道等户外运动体系，打造文体融合、全域覆盖的户外运动场景。丰富群众性户外运动活动，广泛开展全民健身、大众冰雪季等群众性体育活动，推广徒步、骑行、定向越野等户外运动，满足群众个性化户外活动需求。鼓励开展春季赏花徒步、夏季草原露营、秋季沿岸骑行、冬季滑冰滑雪等特色活动。

**丰富体育赛事活动。**积极申办、承办各类体育赛事活动，培育特色精品赛事，充分利用大黑河郊野公园玉泉段生态优势，提升半程马拉松、自行车骑游等赛事影响力。鼓励发展

体育技能培训、科学健身普及、体育文化传播等新业态，不断扩大体育消费。鼓励创建具有自主知识产权的赛事品牌。支持开展面向老年人、青少年、残疾人、农民、职工、妇女等重点人群的赛事活动，举办玉泉区全民健身运动会、羽毛球赛、广场舞展演、健康快车进社区等活动。

### 专栏 6 首府历史文化核心区建设重点工程

**1.文化旅游项目：**实施蒙马小镇建设项目，农文旅和美乡村建设项目，区域品牌IP建设项目，旅游集散中心建设项目，立体停车场项目等。

**2.旅游景区街区管理及提升改造项目：**实施玉泉区旅游景区管理及提升改造项目，塞上老街旅游休闲街区和大召历史文化旅游区提升改造项目，大盛魁北区提升改造项目，大盛魁南区盘活项目，中国烧麦美食街特色街区建设项目，归绥老城历史文化轴重要节点提升改造项目等。

**3.街区活化利用项目：**实施塞上老街—大召历史文化街区活化利用，席力图召—大盛魁历史文化街区活化利用项目等。

## 第九章 全方位扩大有效需求 积极服务和融入新发展格局

坚持惠民生和促消费相结合，持续改善消费环境、投资环境，让老百姓有能力消费，有意愿消费，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

### 第一节 建设区域现代消费中心

顺应消费需求变化趋势，以大力提振消费为导向，深入实施提振消费专项行动，增强居民消费能力，扩大优质消费品和服务供给，高标准建设区域现代消费中心。

**打造多元特色消费场景。**推动锡林南路核心商圈提档升级，促进吃、住、行、游、购、娱一体化发展，实现线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合性消费场所转型。大力发展智慧商圈、智慧街区，增加亲子娱乐、主题餐厅互动体验店等体验式业态比重，提高消费者的购物体验 and 停留时间。提升塞上老街区“四街八巷二十四院”业态，推进中国烧麦美食街区经济业态发展，培育具有地方特色的文旅商街区消费品牌。探索建设新生代潮玩聚集地，打造商旅文体融合的新型消费空间，促进人工智能、虚拟现实（VR）体验等赋能场景创新。

**着力激发消费活力。**积极探索“政府补贴+企业让利+金融支持”组合式惠民消费模式。积极发展首店首发经济，支持塞上老街、锡林南路沿线商圈等区域引进国内国际一线品牌设立品牌首店、旗舰店。培育发展夜间经济，打造夜间消

费集聚区。探索发展冰雪经济，有序发展低空旅游、消费级无人机等低空消费。深入实施数字消费、绿色消费提升行动，支持发展智能家居、智能汽车等绿色智能产品消费。持续开展促消费活动，举办烧麦美食节等主题消费活动，增强消费文化魅力。稳步提升大宗消费，加大消费品以旧换新和设备更新支持力度，逐步拓展汽车后市场消费。

**持续优化消费环境。**实施优化消费环境行动，培育一批放心商店、放心市场、放心街区等消费基础单元。加强消费监管，完善部门协同监管体系，加大消费市场执法力度。落实质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，优化消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式。推进12315“五进”规范化建设，加快设立消费维权服务站。开展“净网清源”治理网络交易乱象专项行动，依法严厉打击市场违法行为，切实保护消费者合法权益。

## 第二节 扩大精准有效投资

聚焦关键领域和薄弱环节，强化项目谋划储备和资源要素保障，持续优化投资结构，大力推进招商引资，激发民间投资活力，进一步发挥投资对优化供给结构的关键作用。

**积极拓展有效投资空间。**认真落实“两重”政策，紧盯国家、自治区、市级层面政策和投资导向，统筹推进“硬投资”和“软建设”，围绕产业发展、城市更新、新型基建、科技创新、乡村振兴、生态环保、民生保障、粮食能源安全

等重点领域，加大对重大战略实施、重点领域安全能力建设，积极推进投资稳步增长。实施扩大工业投资攻坚行动，加快培育新增长点。鼓励企业加大设备更新和技术改造投资，促进传统产业升级。推动现代服务业和新经济投资提速升级。增强投资有效性，让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体企业、民生投资形成消费潜力。

**充分激发民间投资活力。**规范实施政府和社会资本合作新机制，支持和鼓励民间投资发展，破除民营企业发展隐性壁垒，加大重大基础设施、社会民生等重点领域对民间资本开放力度，鼓励民间资本平等参与竞争。支持民间资本发展创业投资，加大对创新型中小企业的支持力度。鼓励民间投资参与盘活城市闲置资源和老旧资源，全力撬动和提升民间投资积极性。

**加强项目要素保障。**健全招商引资工作机制，制定完善优势产业集群招商图谱，紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，开展精准招商、以商招商，推动“蒙粤”产业融合区建设。聚焦提升土地资源要素配置效益、加大资金支持力度、优化项目用地审查报批服务，有效保障重大项目建设要素配套需求。完善项目建设事前统筹、事中监管、事后评价的全生命周期管理机制，强化对项目全生命周期的精细化管理。

### **第三节 积极融入全国统一大市场建设**

严格执行市场准入负面清单，坚决破除制约高质量发展

的体制机制障碍。深化公平竞争审查领域改革，落实增量审查与存量清理长效机制，健全公平竞争审查抽查、考核、公示制度及投诉、处理回应机制，强化公平竞争审查督查和重点领域专项抽查，建立健全第三方审查和评估机制。认真落实要素市场制度和规则，促进生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。综合整治“内卷式”竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，加大不正当竞争行为查处力度，加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。完善市场监管程序，加强市场监管标准化规范化建设。

#### 第四节 推动高水平开放合作

主动服务对接重大区域战略，推动更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作，为建设国家向北开放重要桥头堡贡献玉泉力量。

**全面融入首府都市圈建设。**聚焦产业耦合、生态环保、文化旅游、商贸物流等重点领域，强化与全市战略、规划、政策、功能链接，加强与周边旗县区在产业同谋、生态服务、旅游服务、商贸物流等领域的联动发展。强化与呼和浩特市经开区和林新区对接合作，推动人流、物流、资金流、信息流互联互通，形成功能互补产业共赢的发展新模式。依托呼和浩特盛乐国际机场，加快培育航空经济相关产业，逐步形成以大型商业综合体、综合性物流园、临空服务业基地、特色街区等为载体的现代服务业生态圈。

**深度融入重大区域战略。**紧抓新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家区域战略实施的有利契机，持续加大资本、技术、人才、品牌、信息等产业要素引进力度，全力提升承接产业转移能力。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区在生物医药、新材料、智能制造等领域合作，构建互助互利的产业链、供应链协作机制，以更大力度承接高端产业和先进技术。深度融入呼包鄂乌一小时城市圈、京津冀两小时经济圈建设。积极融入黄河“几字弯”文化旅游带建设，联合打造黄河“几字弯”等精品旅游线路。

**积极融入面向俄蒙欧对外开放圈建设。**加快融入共建“一带一路”和中蒙俄货运大通道建设，鼓励和支持具备条件的企业与中蒙俄经济走廊沿线国家和城市建立合作关系。依托中国—蒙古国博览会永久会址、国家向北开放经贸洽谈会等平台，引导企业加强面向蒙俄欧的经贸交流，推动优势企业、优势品牌和优势特色产品“走出去”，更大力度拓展向俄蒙对外开放，稳步扩大对外交流合作“朋友圈”。

### **第五节 提升开放型经济水平**

积极承接外商投资企业梯度转移，多途径扩大外资来源和存在形态。完善外商投资企业服务咨询体系，鼓励企业拓展共建“一带一路”国家和地区市场，引导企业参加各类国际展会和经贸活动。促进传统外贸企业拓展跨境电商业务，培育跨境电商龙头企业和知名品牌。引导中小微企业借助跨境电商、外贸综合服务等平台开展进出口贸易，支持企业借

助阿里巴巴、亚马逊等跨境电商平台和数字营销工具拓展国际市场。提升跨境电商数字贸易产业园等贸易促进平台功能，完善跨境电商产业链和生态圈，提高跨境电商便利化水平。加大开放型经济市场主体培育力度，优化外商投资环境，稳步提高全区经济外向度。

## 第十章 进一步全面深化改革 激发全社会内生发展动力

全面落实社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，着力推动重点领域改革取得新突破，为高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

### 第一节 打造一流营商环境

健全社会信用体系，完善市场综合监管体系，规范不当市场竞争和市场干预，全力建设优质营商环境先进区。

**持续优化政务服务环境。**深化“放管服”改革，深入推进“高效办成一件事”与“一网通办”体系建设。加快数字化赋能政务服务，拓展 AI 助手、政务直播等应用场景，完善“15 分钟政务服务圈”，实现高频事项“就近办、快速办”。持续优化经营主体登记服务，深化工程建设项目审批制度改革。规范政府采购和招标投标。完善政务服务监督评价体系，落实政务服务“好差评”制度，推动线上线下政务服务能力整体提升。建立健全专班服务、专员跟进保障重大项目落地的帮办代办服务机制，强化服务人员职业能力培养和专业队伍建设。健全领导干部包联机制，打造新型政商关系。

**加强社会信用体系建设。**深化企业信用监管，加强信用服务市场培育，加大信用场景应用。完善市场主体信用修复，保障市场主体权益，强化信用监管。完善企业合规的法律服务体系，依法保护民营企业产权和民营企业权益。加强知识产权强区建设，抓好知识产权创新、知识产权保护及知识产权应用转化。推动“知识产权保护警企工作站”实体化运

行，提升各领域营商环境法治化、规范化、制度化水平，为市场主体提供更加有力的法治保障。

## 第二节 充分激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

**深化国资国企改革。**全面实施国企改革深化提升行动，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向智能制造、新材料、数字经济、低空经济等新兴产业和未来产业集中。优化国有资本布局结构，推进战略性重组和专业化整合，支持企业聚焦主责主业，培育核心竞争优势。健全完善现代公司治理机制，强化党的领导与公司治理、党的建设与生产经营、管党治党与治企兴企深度融合，为国资国企高质量发展提供坚强保障。健全国资监管体制，提升国有资本运营效率和抗风险能力。

**完善民营经济发展机制。**落实民营经济促进法，引导民营企业建立完善现代企业制度，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励有能力的民营企业承担重大项目建设。落实民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。落实民营中小企业增信制度，开展民营企业信用状况综合评价。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范

民营企业行政检查。弘扬企业家精神，实施民营企业成长工程，促进民营经济人士健康成长。

### **第三节 推动要素资源高效畅通流动**

深化要素市场化配置综合改革，畅通劳动力、资本、技术、人才、数据、物流等要素跨区域有序自由流动渠道，全力降低交易成本。完善普惠金融、信用担保等服务体系，保障各类市场发展需要。探索落实土地管理机制改革，优化产业用地供应方式，落实产业用地实行标准地出让、工业用地多证联发、实现“拿地即开工”，探索混合产业用地供给，推进多部门联审联办，全力保障项目建设需求。完善公共数据开放共享机制，建立健全高效公共数据共享协调机制，打造公共数据基础支撑平台，探索完善公共数据共享、开放、运营服务、安全保障的管理体制。

### **第四节 深化重点领域改革**

严格落实预算制度，深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。严格执行权责发生制政府综合财务报告制度。深化金融改革创新，推动金融资源向科技创新、绿色发展、普惠小微、乡村振兴等重点领域和薄弱环节倾斜。落实全市分税制改革，落实落细结构性减税降费政策，增强基层财政保障能力。健全一体推进教育科技人才体制机制。完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。完善公共安全治理机制，健全基层治理体系。

## 第十一章 深入推进新型城镇化 建设高品质宜居中心城区

积极融入现代化首府城市建设，以推进城市更新为重要抓手，坚持城市内涵式发展，大力推动城市结构优化，不断提升城市精细化管理水平，建设舒适便利、安全可靠、高效便捷的宜居、韧性、智慧城区。

### 第一节 着力优化城区空间结构

严格控制城镇开发边界，引导城镇空间布局优化和资源要素集聚，形成“两区、三核、四轴、多节点”的城镇空间结构。

**推进北片都市核心区有机更新和新城建设。**加快推进老城区有机更新，推进小召前街、大南街、兴隆巷等老城区老旧小区和棚户区改造，建设适老无障碍环境，完善老城区道路、停车、环卫等市政配套设施，提升养老、托育、医疗等公共服务水平，推进传统商业街区业态升级。加快建设绿色宜居品质新城，以二环与三环之间片区为重点，强化科技产业和人口集聚，支持发展改善型住房，强化保障性住房供给，推动居住用地与教育、医疗、市政等设施用地协调增长。

**推进城乡秀美平原区融合发展。**以城乡融合、功能提升为导向促进城乡均衡发展。加快推进西菜园街道、鄂尔多斯路街道等城中村与棚户区改造，逐步提高居住人口密度，促进人口更均衡分布。提升生态居住环境，加强大小黑河生态绿楔保育和生态修复，加强堤岸绿化建设，开展人居环境治

理，推进厕所革命，打造城野交融的绿色空间。推进产城融合发展，依托小黑河镇重点发展都市农业、休闲旅游、商贸物流等。打通城乡交通网络断头路，延伸市政管网覆盖范围，完善垃圾污水处理设施，加快5G网络等新型基础设施布局。促进公共服务均等化，推动教育、医疗、文化等优质资源下沉，健全城乡衔接的社会保障体系。

**促进历史文化核心、智慧科创公共服务核心、产业核心三大核心引领区域联动发展。**以归绥老城历史文化轴为核心，强化文化遗产传承保护利用，推进大召、塞上老街等文旅项目与历史文化街区保护，避免开发与保护冲突，在大黑河生态带，统筹生态修复与文旅康养产业布局，强化湿地保护。整合玉泉大厦、农科院等科创资源，建设集技术研发、成果转化、企业孵化、知识产权服务、数字赋能于一体的综合性平台，构建“政产学研用”的创新生态系统，高标准打造玉泉区智慧科创公共服务核心。充分发挥裕隆产业园片区的产业集聚优势，积极对接并深度融入呼和浩特市“六大产业集群”战略布局，发展壮大绿色农畜产品加工、先进装备制造、新材料等产业，推进产城人融合，促进资源要素集聚，打造产业核心。

**构筑以二环南路交通轴、西二环路交通轴、云中路—新机场连接线交通轴和大南街—昭君路交通轴为主的产城融合发展轴。**科学规划轴线沿线功能布局，西二环路—云中路—机场线重点布局现代物流、临空服务、高端制造等产业功

能。二环南路与大南街—昭君路轴线强化商业商务、文化旅游、生活服务等城市功能。推动轴线从单一的交通通道向集创新经济、公共服务、生态宜居于一体的复合走廊转变，打造支撑玉泉区未来城市拓展和产业升级的核心骨架。

**打造多节点城镇生活圈。**围绕锡林南路节点、城南商业节点等重要节点，推动形成完善的基础设施和公共服务设施网络体系，改善可达性，形成不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城镇生活圈。

## 第二节 建设舒适便利的宜居城区

以系统推进“四好”建设为导向，积极融入首府宜居城市建设中，加快推进城市更新，实施优居建设和城市精品风貌建设行动，打造舒适便利的宜居城区。

**实施优居建设行动。**打造人民满意的“好房子”，积极构建房地产发展新模式，引导房地产企业采用新材料、新工艺、新技术，加强既有建筑改造利用，推进安全、健康、绿色、智慧的高品质住宅建设。稳步推进危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。严格规范出租承租行为，建设配售型保障性住房，筹集配租型保障性住房。建设人民满意的“好小区”，持续推进老旧小区综合改造，下大力气解决老化管线管道、加装电梯、停车、充电等难题，提升环境宜居质量。建设人民满意的“好社区”，推进完整社区建设，完善城市社区嵌入式服务设施，优化便民服务功能。建设人民满意的“好城区”，持续强化市政服务公共设施建设，加

快推进回迁安置项目建设，同步推进城中村改造，丰富城市绿色空间与休憩空间。

**实施宜居宜业赋能行动。**统筹推进城市空间、城镇片区、工业园区一体化更新模式，优化生产、生活、生态空间。逐步建立土地混合开发利用和用途合理转换机制，建设创新型产业社区、商务社区，逐步破除传统的产业、居住、商业功能单一布局模式。推动产城深度融合、产业有机协同、土地高效利用的城市可持续发展方式。推进商业楼宇和烂尾楼盘活，“一楼一策”实行商住转换。推行城镇片区一体化更新模式，建立可持续的城市建设运营投融资体系，将城中村及老街区、老厂区、老社区改造与基础设施配套、土地综合开发、零星低效用地利用有机融合，鼓励一体化更新改造到位。推行工业园区一体化更新模式，严格执行工业用地“标准地”供应，提高工业用地利用效率。推进“批而未供”“供而未用”土地消化处置，实行消化处置存量土地与新增建设用地指标挂钩机制。

**实施城市精品风貌建设行动。**加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等规划和管控。实施“绿化、亮化、净化、美化”工程，营造干净、整洁、文明、有序的市容环境。优化城市天际线、建筑风貌、街道空间，开展大黑河两岸等重点片区城市设计。推进塞上老街—大召历史文化街区、席力图召—大盛魁历史文化街区更新改造。强化单体设计，树立建筑规划设计精品意识，加大锡林南路、

昭君路、大南大北街等重点地段、标志性建筑的风格引导，提升建设审美品位，以优美城区风貌迎接自治区成立 80 周年。实施“U 型”空间全要素管控，大力发展“门头”文化、“橱窗”文化，全面推广“多杆合一”“多箱合一”“线缆入地”，有序提升城区品质。

### 第三节 建设安全可靠的韧性城区

以增强城市安全韧性为导向，加强城市洪涝治理，实施城市生命线安全工程，加强地上建筑安全管控，打造安全可靠的韧性城区。

**加强城市洪涝治理。**稳妥推进老城区等雨污分流改造和海绵城市建设，加快构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，加强雨水管网和泵站建设改造。实施城市易涝积水点及排涝通道系统整治，健全定时清淤疏通长效管护机制。加强大黑河、小黑河等河流防洪能力建设和河道修复治理，推进城区地下管廊建设与重点排涝区整治。统筹实施河湖水系和生态空间治理与修复，高效利用山水林田湖草等自然调蓄空间。建立健全城市水系、排水管网与周边河湖及水库的联排联调运行管理机制。

**实施城市生命线安全工程。**加强城区、裕隆产业园片区等地下综合管廊建设和老旧管线改造升级。加快城市燃气管道等老化更新改造，深入开展城市管道和设施普查，有序改造材质落后、使用年限较长、不符合标准的城市燃气、供排水、供热等老化管道和设施。推进地下管网、窨井盖等城市

生命线工程配套物联智能感知设施部署和联网检测。加强城市应急备用水源建设和管网互通。持续完善城市次干路、支路建设，形成级配合理的管线系统。

**健全建筑安全管控体系。**建立健全道路、桥梁、房屋全生命周期管理维护机制。推进房屋体检、房屋养老金、房屋保险制度，严格限制超高层建筑，加强群租房整治。对城区桥梁、地下通道进行定期检测、维修、加固。深化城市内涵式发展，杜绝群众反映强烈的“马路拉链”“城市补丁”问题。

#### **第四节 提升城区精细化智慧化管理水平**

创新城市治理的理念、模式、手段，推进城市管理由“重建轻管”向“规建管一体化”转变，以绣花般功夫推进城市管理精细化，建设高效便捷的智慧城市。

**推进城市精细化管理。**巩固提升“国家卫生城市”及“全国文明城市”创建成果，成立城市管理委员会，构建“大城管”治理格局。深入开展城市容貌提质行动，规范提升街容街貌。开展环境卫生提标行动，推动升级新型环卫保洁体系，巩固扩大环卫设施运行效能。持续提升城市公厕管理和服务水平。加强户外广告文字内容、设计方案全流程管控，推动户外广告批管向精细化、规范化、融合化升级。开展城市秩序优化行动，加强全流程管控，科学规划布局临时性便民市场，引导流动商贩进入合规市场经营。合理优化停车场、充电桩、共享单车空间布局，全面提升城区精细化治理水平。

**实施物业管理服务提升行动。**探索物业服务创新模式，积极构建“公建+商业+住宅”区域大物业组团，推进社区兜底小区市场化转型。推行质价相符改革试点，完善物业服务清单，鼓励业主与物业服务企业“自主协商”调整收费标准，“菜单式”选择物业服务，打造“美好家园”范例。强化物业市场规范管理，实行“招标前审核、招标后备案”制度，推行信用管理和联合惩戒。深入推动综合执法进小区，加大对住宅小区内乱搭乱建、违规装修、侵占公共空间等违法违规行为的查处力度，持续提升居民生活质量。

**建设便捷高效智慧城市。**深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科技创新、产业发展、消费提质、民生保障、社会治理等重点领域广泛深度融合。深度融入首府城市大脑网络体系，推动应急、城管、交通、水务、住建、农牧、交管、供电等数据接入城市大脑。推动民政、教育、医疗、养老、保险等领域跨部门、跨层级数据共享和业务协同，拓展丰富便民为企服务场景。

### **第五节 统筹推进城乡融合发展**

以统筹推进城乡融合为导向，加快推进新一轮农业转移人口市民化，促进城乡基础设施和公共服务设施均衡布局，加快城乡要素双向自由流动，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**实施新一轮农业转移人口市民化行动。**推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，促进农业转移人口在城镇稳

定就业。深化户籍制度改革，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，促进农业转移人口加快融入城市。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。探索建立自愿有偿退出机制，切实保障农业人口转移权益。

**推进基础设施和公共服务设施向乡村延伸。**统筹城乡基础设施配置，有序推动城乡路网、水利、电力、通信、供热和污水垃圾处理等市政设施向周边农村辐射延伸。优化城乡公共服务配置，支持城镇教育联合体、紧密型医联体建设，健全城区、镇、村衔接的三级养老服务网络，完善乡村公共文化服务设施，推动城镇发展高效联动。建设联结城乡的冷链物流、电商平台、农贸市场网络，带动农产品进城和工业品入乡。

**促进城乡要素双向自由流动。**强化农村金融服务体系，扩大农村资产抵（质）押担保融资范围。建立工商资本入乡促进机制，引导社会资本积极投入农村发展，完善多层次农业保险。完善人才流动激励机制，加大自治区级、市级专家服务基地建设，引导城市各类专业技术人才下农村服务，建强农民工返乡就业创业服务体系。强化科技服务精准对接机制，推广科技小院模式。

## 专栏7 建设高品质宜居中心城区重点工程

**1.好房子建设项目：**实施秋实璟熙臺、御湖尚品·臻园、万锦宽阅及二期、柏樾翠居、恒泰雅府、金德·南湖樾府住宅、恒泰锦文里、金熙嘉园三期住宅、云中逸品（富庭云境）新建住宅等建设项目。

**2.好社区建设项目：**实施蓝城倍挺建设项目。

**3.棚户区改造建设项目：**实施玉泉区玉祥·和泽园（市医院南棚改回迁房一区）项目，玉祥·福泽园（化纤厂棚改回迁房）项目，玉祥·安泽园（范家营棚改回迁房）项目，玉泉区玉祥·瑞泽园（市医院南回迁安置三区）项目，市医院南回迁安置四区项目，市医院南侧十八地块地产建设项目，范家营地块二改造项目，天骄西岸东侧地块（天福九熙府西侧）改造项目，内蒙古大学南侧地块改造项目，玉泉区五里营东区西侧地块地产建设项目等。

**4.城中村改造项目：**实施东二道河村城中村，市医院南侧城中村，南源、西源、北源村城中村，范家营城中村，南营子城中村，西瓦窑村城中村，华宇社区化纤厂宿舍城中村，小黑河村城中村，当浪土牧村城中村等改造项目。

**5.市政管网建设项目：**实施新建管网、雨污水改造工程（小区雨污分流），城区雨水污水管网普查及检测工程，雨水管道修复更新工程，雨污水更新改造工程，内涝积水点治理改造工程，地下管网空白区建设工程，雨水污水管道及箱涵清淤工程，城区综合管网建设工程项目。

**6.城市更新建设项目：**实施城市燃气管道等更新改造项目，老旧电梯更新改造项目，城市更新（老旧小区改造）工程，缺水小区供水设施改造工程，城镇老旧管网综合更新改造工程，贾家营等村庄污水整治工程项目，内蒙古呼和浩特市历史文化街区（塞上老街一大召历史文化街区、席力图召一大盛魁历史文化街区）更新改造项目。

**7.基础设施建设项目：**云中路街道办事处实施华美社区、拾光里社区综合管网更新改造，后本滩、东甲兰营、讨尔号、新河营、一间房村综合管网更新改造，西二道河、姜家营、章盖营片区综合管网更新改造，云中路片区综合管网更新改造，金川南区片区综合管网更新改造项目。实施金河社区A区雨水、污水管道建设，金河社区、C区雨水、污水管道建设工程，污水集中收集工程（大黑河至绕城高速段），污水集中收集工程（绕城高速—玉泉区界段），村

庄道路维修改造工程，村庄照明提升改造工程，泄洪渠疏通疏浚工程。昭君路街道实施雨水、供排水管网改造，五里营小区、五里营西小区、世源佳境小区地下综合管网及设施更新改造，银河北街活力街区打造，公共建筑及住宅小区消防设施安全隐患集中整治，适老化改造项目。鄂尔多斯路街道实施后八里庄区块综合管网更新改造工程，前八里庄区块综合管网改造工程，玉泉人家区块综合管网改造工程，现代华城及周边区域综合管网更新改造工程，开泰市场周边区域及蛋厂路南区块平房区综合管网更新改造工程，当浪土牧区块综合管网更新改造工程（乌素图河西），当浪土牧村建筑垃圾分拣中心。银河南街实施南湖社区、桃李社区、昕雅社区地下管网更新改造，活力街区提升改造，昕雅社区、盛泰社区、天颐社区完整社区建设项目。西菜园街道实施危旧住房改造工程。石东路街道实施石小西巷地下综合管网及设施更新改造，三里营南街活力街区打造，公共建筑及住宅小区消防设施安全隐患集中整治，完整社区建设等项目。

## 第六节 构建现代化基础设施体系

统筹推进传统基础设施升级与新型信息基础设施布局，实施一批战略性、引领性、功能性重大基础设施工程，加快构建外联内畅、智慧高效、绿色安全的现代化基础设施体系。

**完善现代综合交通运输体系。**积极融入全市“米”字型综合运输通道建设，强化与呼和浩特盛乐国际机场、周边旗县交通联系，推进茂林太至民案、达赖庄至古尔丹巴等“四好农村路”建设。织密城市交通路网，打通天娇花园东巷、祥和苑西路等断头路，畅通万象天地西路、云锦小区东巷等区域微循环，补齐富康北巷、湿地公园西二路等空白区域道路，提升城市道路通行能力。完善道路安全防护设施，优化绿色交通和智慧交通布局，有效拓展城市发展空间。

**加快建设现代化水网。**推进实施供水巩固提升工程，全

力保障供水安全。谋划实施乌素图河、小黑河河道修复治理工程，开展河道清淤、湿地修复、两岸绿化等综合治理，全力保障生态安全。升级防洪防灾体系，推进城区地下管廊建设，推动章盖营和新河营村等重点排涝区整治，全力保障防洪安全。推广应用再生水回用雨水收集系统，建设再生水管网，提高非常规水资源利用率。

**强化能源基础设施建设。**加快建设玉泉变 220 千伏变电站工程、溪水 110 千伏变输变电工程、八里庄 110 千伏输变电工程、二道河 110 千伏输变电工程，提升区域供电保障能力。有序推进电网主干网架改造升级，实施架空线入地、老旧小区电网配电设施改造、配网结构优化、装备水平提升等项目。推动电力源网荷储一体化和多能互补发展，加快建设分布式光伏，加强新型储能基础设施建设，合理布局多功能加油站、综合能源站、集中式公共充电场站、重卡充（换）电站。推进中心城区燃气技防设施全覆盖，推动市政道路和老旧小区燃气管网升级改造，全面提升能源保障水平。

**适度超前建设新型基础设施。**积极推动 5G+、算力基础设施、工业互联网、物联网、车联网、千兆光网等布局建设，推进农村网络基础设施升级。积极谋划建设高能级创新基础设施，引导重大科技基础设施服务未来健康、未来食品、未来制造等未来产业，深化设施、设备和数据共享，加速前沿技术转化应用。大力引导新一代信息技术向交通、能源、水利等传统基础设施融合赋能，建立交通运行监测与调度平

台，探索发展公路数字经济，全面夯实城市提能发展根基。

### 专栏 8 现代化基础设施重点工程

**1.交通设施建设工程：**实施祥和苑西路道路建设，锡林南路南二环至南三环段拓宽改造，南二环与巴彦塔拉路立交化改造，城市基础（市政道路及管网）设施建设工程（第二批）建设，城市基础（市政道路及管网）设施建设工程（第三批）建设，城市基础（市政道路及管网）设施建设工程（第四批），城市基础（市政道路及管网）设施建设工程（第五批）等项目。

**2.水利基础设施重点工程：**实施农村供水巩固提升项目，市政供水管网延伸项目，章盖营和新河营村等重点排涝区整治项目，大黑河防洪调蓄等。

**3.能源基础设施建设工程重点工程：**实施锡林变体育场开闭站新出 1 线与南郊变 953 建华线联络工程，南湖开闭站新出 1 线与五里营变 9511 嘉远线联络工程，南郊 110 千伏变电站 951 辛辛板线改造工程，供电公司玉泉区 2026 年电网技术改造第一批预计划工程，章盖营 110 千伏变电站新建 1#10 千伏线路送出工程，内蒙古电力科学研究院分公司 2026 年营销技改投资项目，昭君 220 千伏变电站 962 风情园线与南湖变电站 9607 田家营线联络工程，10 千伏配网新建项目（有网格），10 千伏配网改造项目（有网格），玉泉变 220 千伏变电站工程，溪水 110 千伏变输变电工程，八里庄 110 千伏输变电工程，二道河 110 千伏输变电工程，闽欣建材城高压电力建设工程，裕隆产业园分布式光伏建设项目，裕隆产业园停车调度中心分布式光伏建设项目，国际农产品冷链物流中心分布式光伏项目，姜家营街加油站项目，充电桩建设项目，锡林南路与三环交汇处综合能源站项目，独立储能电站项目等。

## 第十二章 加快农业农村现代化 有效推动乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，提升农业综合生产能力和质量效益，促进农业快速发展，完善农村基础设施建设，常态化开展脱贫帮扶，建设宜居宜业和美乡村，扎实推进乡村全面振兴。

### 第一节 提升农业综合生产能力

深入实施国家粮食安全战略，紧紧围绕粮食和重要农产品供给保障短板，打牢设施基础、技术基础、装备基础，筑牢农业生产的物质基础。

**推动农业基础设施改造升级。**严格保护耕地，扎实推进高标准农田建设，逐步把具备条件的永久基本农田全部改造成高标准农田。持续完善水、电、路等农业基础设施，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等重点工程。建成一批适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化“吨粮田”，保障粮食生产能力稳步提升。持续开展地膜减量回收和化肥农药减量增效行动，加强农业面源污染生态治理。推进畜禽养殖废弃物资源化利用，提升秸秆综合利用水平，健全动物防疫体系，全面夯实农业生产基础。

**大力提升农业科技装备水平。**深化产学研用协同创新，聚焦水肥一体化、无膜种植、玉米密植等种植技术，发挥自治区农科院专家工作站作用，积极开展联合攻关与成果转化应用，不断提升农业科技水平。深入实施种业振兴行动，培

育优势特色品种。开展主推技术应用推广、农民教育培训，大力推广精量播种、测土配方施肥、病虫害绿色防控等高产高效栽培技术。加快推进农机装备更新，大力推广播种机械、智能植保、无人机等先进农机具，全面提高农业生产效率，主要农作物耕种收综合机械化率达94%以上。

## 第二节 大力发展现代化都市农业

加强优质化、多样化、特色化、品牌化的中高端农产品供给，推进信息化与农业现代化深度融合，推动现代化都市型农业实现跨越式发展。

**加快发展休闲农业。**加快建设设施农业产业园，持续推动蔬菜、瓜果、花卉产业发展。创新农业发展新模式，实施产业融合发展项目，打造一批集休闲采摘、农事体验、康养研学、观光露营等功能为一体的田园综合体。建设农业观光采摘园，合理扩大草莓、西红柿、葡萄等种植规模。积极培育农旅融合发展新业态，构建农业产学研融合创新模式，建设农业科技创新园，开展亲子农耕课程、有机农业实践等研学活动。加快设施农业提档升级，不断提升农产品品质与市场竞争力。

**积极推动智慧农业发展。**大力发展现代化设施农业，推广连栋温室、植物工厂等新模式，建设一批智慧种植、智慧养殖项目。加强农田基础设施建设和改造升级，引进智能农机，引导农机装备配备北斗辅助驾驶等系统设备终端，提高精准作业水平。推动低效棚室数字化升级改造，促进农业生

产集约化、数字化、智能化发展。

### 第三节 扎实推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快建设宜居宜业和美乡村，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，让农村获得更好发展、让农民获得更多福祉。

**建设宜居宜业和美乡村。**深入实施乡村建设行动，持续强化农村人居环境整治，完善农村基础配套设施建设，推进农村电网改造升级，强化农村生活污水治理。加强乡村风貌整治，扎实开展乡村绿化美化行动、村庄清洁行动，提升乡村建设水平。实施数字乡村发展行动，推动农村基础设施数字化、智能化升级，全方位提升乡村的数字接入能力与水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，稳步有序开展常态化帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。大力推进乡村产业发展，提升农文旅项目运营水平，带动农民就业创业，促进乡村和产业协同进步。

**推进乡村治理现代化。**深入推进抓党建促乡村全面振兴，加强农村基层党组织建设，规范发展村民自治组织、基层群团组织，强化农村治理效能。培养选拔农村党组织带头人，推行“党支部+集体经济组织（农民专业合作社）+农户”模式，推动农村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。实施文明乡风建设工程，加强培育良好家风、淳朴民风、文明乡风，有效促进农村文化繁荣兴盛。健全完善村规民约，

持续推进移风易俗，推广运用“积分制”“清单制”等乡村治理模式，设置“乡贤评理堂”。

#### **第四节 完善现代农业经营体系**

实施新型农业经营主体培育工程，健全便捷高效的农业社会化服务体系，提升对农业全产业链的支撑作用。创建现代农事综合服务中心，开展“辅导服务+集中培训+业务代理”服务，创新推广单环节、多环节托管等服务模式，推动服务由粮油作物向经济作物、畜禽水产养殖等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸。实施家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，建立智慧农服平台，提升管理效率和服务精准度。强化农业人才培养，完善高素质农民培育和实用技术培训制度，开展科技特派员乡村创业行动。健全农产品销售网络体系，强化“福地玉泉 田园优品”公共区域品牌，构建完善品牌管理体系和产品准入体系。

#### **第五节 全面深化农业农村改革**

保持土地承包关系稳定并长久发展，巩固农村基本经营制度，全面完成第二轮土地承包到期后再延长30年工作。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革、农村集体产权制度改革。有效盘活农村闲置资产和农房，健全产权流转交易体系，引导农民以土地经营权、资产股权等入股经营主体，拓宽财产性收入渠道。探索解决耕地细碎化路径，逐步推进新增耕地规范利用。有序推进农村集体经营性建设用地

入市改革，健全土地增值收益分配机制。建立宜居宜业和美乡村分类推进机制，落实新型农业经营主体辅导员制度。推广“整村运营”模式，促进乡村全面振兴。

### 专栏9 农业农村现代化重点工程

**1.农业综合生产能力提升重点工程：**实施高标准农田建设项目，玉泉区黄河流域面源污染防治项目，玉米单产提升项目，小黑河镇连家营村特色农牧业产品加工基地项目，禾盛益有机肥料项目等。

**2.都市农业建设重点工程：**实施城畔农芯智慧园项目，“花漾青城”智能花卉培育园项目，都市农业生态园项目，工厂化水循环智慧渔业项目二期，番茄小镇项目，和光农社·休闲农场项目，四季鲜汇设施农场项目，花卉种植项目，蔬菜育苗基地项目，设施农业大棚维修改造提升工程，小黑河镇连家营村高标准大棚建设项目，后本滩村设施农业建设项目（二期），农文旅露营休闲营地项目，职业农民培训教育基地项目，大黑河北岸露营项目，马铃薯品种测试评价能力提升项目，小黑河镇南台什村设施农业产业园项目等。

**3.乡村全面振兴重点工程：**实施小黑河镇、云中路片区、S43 机场高速公路两侧等一批和美乡村建设项目。

### 第十三章 着力增进民生福祉 促进人口高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，优先发展教育事业，深入推进健康玉泉建设，更好促进人的全面发展，助力首府提升人口能级。

#### 第一节 办好人民满意的教育

积极融入区域教育中心建设，落实立德树人根本任务，围绕学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中阶段教育多样化提质赋能，提升教育教学质量，全力打造教育强区。

**全面发展素质教育。**深入实施新时代立德树人工程，加强和改进学校思想政治教育，推动思享源“泉”大中小幼思政课一体化建设，打造特色“思政课”。探索课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制。健全德智体美劳全面培养体系，补齐体育、艺术、科学、劳动教育短板，促进学生健康成长。深入实施学生体质强健计划、学校美育浸润行动、科学教育提质行动、劳动习惯养成计划，加强校园足球场建设。深入实施青少年学生读书行动，加强书香校园建设。实施国家通用语言文字普及攻坚和质量提升行动，提升全民语言文化素养。

**办强办优基础教育。**完善学校运动场地、实验室、图书馆等教育基础设施，探索建立同常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。推动教育资源向西南区域延伸，建设南湖实验学校、昭君路小学、云中路实验学校。落实学前

教育普及普惠政策，逐步推行免费学前教育，推动托幼一体化发展，提升学前教育专业化水平。加强义务教育学校标准化建设，有序推进小班化教学，实施中小学学位扩容工程，提升寄宿制学校办学条件和管理水平，促进义务教育优质均衡发展。扩大普通高中教育资源供给，积极发展综合高中和特色高中，推动普通高中优质发展。强化特殊教育普惠发展，提升融合教育办学水平。深化开放办学、联合办学，积极推广“名校+新校”办学模式，提高区域基础教育质量。

**建设高素质专业化教师队伍。**实施教育家精神铸魂强师行动，把教育家精神融入教师培养培训全过程、贯穿教书育人各环节。实施“领航校长培树工程”“卓越教师培育工程”“优秀教研员提标工程”，加强校长、教师、教研员“三支队伍”建设，构建分层分类阶梯式培训体系。持续推进“引育留用”建设体系，加强与自治区教学研究室、市教育教学研究中心交流合作，开展教研“揭榜挂帅”行动，实施教科研跃升计划。持续推进区管校聘改革，加大校际间教师交流轮岗力度，合理配置各校学科教师，促进优质师资均衡配置。健全教师荣誉机制，加大优秀教师选树表彰和宣传力度。

**推进智慧教育建设。**提升学校校园网络环境品质，建设全光纤校园网络。按需配备信息化设备、计算机教室和教师终端，有序推进学习终端应用。推动人工智能与教育深度融合发展，探索、实践数智技术在教学中的应用，打造智慧课堂试点学校。深化人工智能助推教师队伍建设，积极运用人

工智能教育大模型，开发具有区域特色的人工智能教育课程体系，大力推广创客教育，逐步实现编程机器人进校全覆盖。

## 第二节 加快建设健康玉泉

紧扣健康中国战略，有效提升医疗卫生服务能力和突发公共卫生事件应对能力，构建高质量卫生健康发展新格局。

**提高公共卫生服务能力。**加快建设区人民医院、区疾病预防控制中心、安康精神心理康复医院，配合建设市妇幼保健院儿科大楼及托育综合服务指导中心。加强疾控体系建设，强化区疾控中心疾病预防控制、健康危害因素监测与干预职能。推进疾控机构标准化建设，构建分级分类、高效实用的传染病疫情应急预案体系。加强紧急医疗救援物资储备和救援队伍建设，强化培训和演练，提升突发公共卫生事件应急处置能力。深入开展“体重管理年”活动。巩固“医防融合”机制，建立职业病防治联合体，完善重大慢性病防治体系，推动医疗机构建立重大慢性病健康管理中心。

**提升医疗卫生服务能力。**优化医疗机构布局，强化区级医院重点专科及特色专科建设，不断补齐区医院医疗服务和管理能力短板。实施医疗卫生强基工程，强化基础设施建设，优化升级设施设备。深化“一学区一医院”建设，有序推动云中路社区卫生服务中心、银河南街社区卫生服务中心建设。完善“15分钟健康服务圈”建设，提升基层医疗卫生机构的服务能力。深化医疗信息化建设，实施玉泉区总医院医疗集团信息化建设项目。发展壮大人才队伍，实施医疗卫生

领域领导干部能力提升工程，加大基层、紧缺专业人才培养扶持力度。鼓励社会力量创办医疗机构，不断丰富医疗服务供给。强化医疗机构安全隐患整治。深化医联体合作，加强与内蒙古医科大学附属医院、呼和浩特市第一医院等三甲医院合作，大力引入先进医疗设备与技术，推进儿科、妇产科、老年病科等民生需求突出的专科建设。

**推动中蒙医药文化传承发展。**推动中蒙医医院平台升级，构建标准化、智能化服务模式，实现健康监测、风险评估、干预指导精准化。强化区中蒙医医院治未病科服务能力，扩大服务供给，夯实体系根基。加快“两专科一中心”建设，聚焦技术突破与服务优化，打造兼具区域引领性的中蒙医药服务载体。推动社区卫生服务站、村卫生室中医阁（蒙医阁）内涵建设，完善特色诊疗项目、完善服务流程，构建覆盖城乡的基层中蒙医药服务网络，提升服务可及性与实用性。

**持续深化医药卫生体制改革。**建立“协同监管、信息共享、责任明晰”的“三医”协同发展和治理工作机制，明确卫健、财政、人社、医保等部门职责，统筹推进改革政策落地。深化辖区内医疗机构医保支付方式改革，稳妥调整医疗服务价格，建立临床价值为导向的动态调整机制。推进医保信息化、法治化建设。落实国家、自治区和呼和浩特市的集采政策，强化中选药品耗材的质量与供应监管。支持多部门协同建立公立医院薪酬动态调整机制，强化考核结果应用，有效激发医务人员积极性。

### 第三节 全面提升“一老一小”服务保障能力

加快推进生育政策落实落地，加快普惠养老托育服务体系的建设，不断优化服务举措、创新服务模式、提升服务质量，为老年人和儿童提供更加优质、便捷的健康服务。

**完善老年健康服务体系。**加快建设老年友好型城市，实施积极应对人口老龄化战略，推动“社区卫生服务站+居家社区养老服务中心”联合体建设。不断完善居家适老化改造，推动助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急和探访关爱等服务发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。实施家庭医生扩容计划。探索医养康养融合发展，发挥中医药在老年人健康维护、疾病预防和康复治疗中的独特作用。

**推进普惠托育服务健康发展。**推动生育友好型社会建设，认真落实育儿补贴政策，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。坚持公益普惠原则，有序推进托幼一体化、社区嵌入式托育、用人单位办托多种模式协同发展，加快构建主体多元、形式多样、覆盖城乡的普惠性婴幼儿照护服务体系，“十五五”期间，婴幼儿照护服务水平明显提升，婴幼儿照护服务需求得到进一步满足。

#### 专栏 10 人口高质量发展重点工程

**1.高质量教育重点工程：**实施玉泉区幼儿园提升改造和设备购置工程，南湖实验学校建设项目，昭君路小学新建项目，云中路实验学校新建项目，中小学设备购置项目，义务教育优质均衡达标验收提升改造项目，全区学校和幼儿园安防

提升改造项目，呼市第六中学高中部新建报告厅及新址校舍功能室改造提升项目，呼市第十二中学艺术特色高中建设项目，玉泉区教师（校长、教师、教研员）队伍综合素养提升项目，中考和高考教育管理及教师培训项目，国家通用语言文字能力提升项目，融合教育综合能力提升项目，中小学智慧教育和智慧体育项目，人工智能应用环境设施设备更新项目，创客空间建设项目，创新实验室建设项目，青少年宫提升改造项目，思享源“泉”玉泉区大中小幼思政课一体化建设项目，校园足球“绿茵育人计划”项目，集团化办学品牌提升项目，中小学心理健康监测项目等。实施内蒙古大学南校区教学仪器，实验设备购置项目和学生公寓楼建设等项目。

**2.医疗卫生强基工程：**实施疾病预防控制中心新建项目，云中路社区卫生服务中心新建项目，银河南街社区卫生服务中心新建项目，玉泉区总医院医疗集团信息化建设项目，安康精神心理康复医院建设项目，自治区荣誉军人康复医院设备购置及改造工程，卫生健康领域医疗设备更新项目，区属医疗机构房屋安全和消防安全隐患整改工程，中蒙医医院康复（康养）中心购置医疗设备项目等。

**3.“一老一小”服务能力提升重点工程：**实施智慧养老平台建设，特殊困难老年人居家适老化改造，家门口老年学堂建设以及敬松老年服务中心改扩建，设备购置，消防改造等项目。

## 第十四章 创造高品质生活 全力推动共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全方位促进居民就业、多渠道提升居民收入，健全基本公共服务体系，提高人民生活品质，打造共同富裕的幸福之区。

### 第一节 促进高质量充分就业

全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，推动就业岗位扩容增量，健全就业公共服务体系，建设宜业城市，有效促进高质量充分就业。

**全力稳定就业基本盘。**深入落实进一步加大稳就业政策，坚持稳增长与防失业并举，确保就业总量不断扩大、就业结构持续优化、就业质量稳步提升、就业形势总体稳定。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，支持青年投身重点领域重点行业，加强就业观念更新，鼓励青年在城乡基层和中小微企业就业创业。做好退役军人安置和就业服务，鼓励优秀退役军人到基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。加大就业困难人员、大龄失业人员、残疾人等重点群体帮扶力度，落实好职业技能培训制度，充分发挥灵活就业社保补贴引导作用，强化就业困难人员公益性岗位兜底安置能力，促进就业困难人员就业。

**推动就业岗位扩容增量。**充分发挥产业稳就业、招商促就业作用，加大招商引资力度，发展劳动密集型企业，有效增强就业岗位供给。大力实施第三产业就业扩容行动。创新

发展平台经济，支持直播电商、外卖配送等新业态发展，鼓励企业开展共享用工、劳动者兼职等系列就业服务，不断壮大新业态就业群体。完善创业扶持体系，大力发展富民产业，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，强化创业带动就业。

**完善就业公共服务体系。**深入落实“技能呼和浩特”专项计划，不断健全就业促进机制，聚焦特色产业需求，引导开展订单式、补贴性培训。建立产业链用工需求清单，动态调整重大项目与企业用工需求的衔接机制，促进产业与就业双向赋能。推动“家门口”就业服务网点建设，推进高校、商圈周边就业服务站建设，构建覆盖全面、功能完善、服务高效、管理规范的公共就业服务网络，打造“15分钟就业服务圈”。持续组织开展高质量招聘活动，为广大求职者及各用人单位搭建就业桥梁。

## 第二节 多渠道促进居民增收

实施新一轮促进居民增收行动，落实促进中低收入群体增收政策，加强重点人群收入保障，着力增加中低收入群众要素收入和城乡居民财产性收入。

**实施居民增收促进行动。**实施城乡居民增收计划，保持收入合理增长，缩小收入分配差距。提高居民工资性收入，拓宽就业渠道，落实国家工资增长和调整政策，提高农牧民劳务输出、以工代赈组织化程度。持续推进中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业，实现居民工资性收入合理增长。支持发展庭院经济、小店经济、夜市经济、地摊经济等

业态，增加居民经营性收入。培育壮大新型农业经营主体，通过激活农村资产等方式扩大财产性收入来源，增强农村产业造血能力，促进农民增收致富。

**加强重点人群收入保障。**全面落实失业保险稳岗返还政策，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，加大对教育、医疗、养老、保障性住房等民生领域投入。规范市场秩序，稳定物价，降低中低收入人群生活成本。加快推进偿还拖欠企业账款工作，强化失信约束，健全清欠长效机制，全力维护劳动者报酬权益。

### **第三节 扎实推进社会保障体系建设**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，不断织密民生“保障网”，进一步保障和改善民生。

**有效扩大社保覆盖面。**稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄政策。深入实施全民参保行动，实行灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，健全参保激励约束机制。落实好城乡低保、特困供养、残疾人“两项补贴”、重特大疾病医疗保险等政策。扩大城乡居民养老保险、医疗保险参保率，全面开展集体经济补助城乡居民养老保险工作。持续优化经办管理服务体系，加快推动保险经办数字化转型。拓宽生育保险、工伤保险、失业保险等覆盖面。完善大病保险、长期护理险和医疗救助制度，维护医保基金安全，严厉打击欺诈骗保，守好人民群众的“看病钱、救命钱”。

**完善社会救助体系。**全面落实最低生活保障、特困救助

供养、临时救助等政策，确保做到应保尽保、应救尽救。落实儿童福利保障制度，提高孤儿、事实无人抚养儿童等基本生活保障标准。建设儿童关爱服务中心，提升儿童福利保障水平。建设中蒙医医院（残疾人）康复中心，持续做好残疾人康复工作。完善困难群体监测体系，加强对低保边缘家庭、刚性支出困难家庭、防返贫监测户等低收入群体的监测，健全分层分类的社会救助体系。推动社会救助与慈善事业融合发展，鼓励和支持慈善组织、社会力量参与社会救助，提供精准、高效服务。

**提升基本社会事务服务能力。**积极倡导文明殡葬，推进丧事简办、文明治丧、绿色殡葬，推动殡葬领域移风易俗。深化殡葬领域专项整治行动，补齐殡葬服务设施短板，巩固提升公益性公墓建设和服务管理质量，加强殡葬服务人才队伍建设。优化婚姻登记管理服务，强化婚姻家庭辅导教育，加大婚姻家庭辅导服务支持力度，预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷。加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，让人民群众住有所居。

#### **第四节 全力保障重点群体权益**

推动男女平等基本国策全面落实，进一步保障妇女儿童合法权益，精准对接青年多样化发展需求，全面提升重点群体关爱服务水平。

**提高关爱服务未成年人水平。**推进儿童友好城市（社区）建设，加快城市公共空间和公共设施适儿化改造，营造社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、

发展环境友好的儿童成长环境。加强未成年人保护，协同推进家庭、学校、社会、网络、政府、司法等保护职责，强化未成年人分类保障，完善未成年人活动场所和设施。积极推进家庭教育，推动建设家庭教育指导服务中心，提供专业化、规范化家庭教育指导服务。

**促进妇女全面发展。**坚持男女平等基本国策，依法保障妇女平等享有健康、教育、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务、社会保障等各项权益和机会。切实维护农村妇女土地权益，推动妇女有序参与城乡基层社会治理，逐步提高妇女参与决策管理的比例。优化妇女发展环境，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出等方面的权益。加强适龄妇女“两癌”筛查，持续提升妇女健康保障水平，严厉打击侵害妇女人身权利的违法犯罪行为。

**打造青年发展型城市。**发挥共青团联系服务青年桥梁纽带作用，加强青年文化建设和体育发展，丰富青年精神文化生活，提升青年身体素质，营造充满活力、开放包容的青年友好氛围。聚焦青年发展急难愁盼问题，着力解决青年在就业、创业、教育、婚恋、住房等实际需求。维护青少年合法权益。推广“人才公寓”等租住服务。加强青年发展型社区、街区、园区等生活场景与工作场景建设，促进城市与青年双向奔赴，提升青年对城市的归属感与认同感。

**健全退役军人服务保障体系。**持续完善退役军人服务保障体系建设，切实把退役军人接收安置好、服务保障好、教

育管理好、作用发挥好、权益维护好。严格落实各类抚恤优待政策，强化困难军人帮扶力度，加大退役军人就业创业扶持力度，促进退役军人高质量充分就业。加强双拥共建工作，巩固军政军民大好团结局面。

## 第十五章 提升文化强区软实力 打造崇德向善的文明城区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，担负起新时代的文化使命，充分挖掘老城丰富的历史文化资源，发展新时代中国特色社会主义文化，推进文化强区建设。

### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，提高主流舆论引导能力，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。

**推动党的创新理论更加深入人心。**健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。深化党的创新理论学习和宣传教育，具象化、分众化开展各类教育实践活动，把社会主义核心价值观有机融入各类生活场景。

**持续唱响奋进新时代的主流思想舆论。**坚持以宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要政治任务，深化主流舆论宣传新格局，深入实施网络内容建设工程，做大做强融媒体客户端平台，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，全力搭建正能量传播矩阵。完善培育和践行社会主义核心价值观的制度机制，用活用好昭君博物院、绥蒙抗日救国会旧址等红色资源，讲好玉泉故事。

## 第二节 提高全社会文明程度

统筹推进文明培育、文明实践和文明创建，提升人民文明素养和社会文明程度，打造新时代文明风尚。

**推进文明培育。**深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华优秀传统文化，持续加强家庭美德、职业道德、社会公德和未成年人思想道德建设。持续推进文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明健康等文明风尚行动，打造“礼在玉泉 泉民行动”文明品牌，促进文明行为养成。弘扬诚信文化、廉洁文化。发挥道德模范、身边好人等先进模范示范作用，推动全社会见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋。开展科普宣传教育，普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想。

**推进文明实践。**深化新时代文明实践阵地、队伍、活动、项目、机制建设，强化社会主义核心价值观教育，提升文明实践阵地使用效能，构建“文明实践搭台、各方都来唱戏”的生动局面。围绕新时代文明实践五大任务，聚焦群众需求，常态化开展文明实践活动，着力打造“崇文玉泉 泉民行动”文明实践品牌，不断提升群众对新时代文明实践的知晓度和参与度。

**推进文明创建。**发挥全国文明城市创建先导示范作用，畅通城乡文明要素双向流动，带动各镇办、村居同步提升。加强对文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建的培育指导和跟踪督促，推动文明创建向新经济组织、新社会组织、新就业群体延伸。实施文明乡风建设工程，发挥“一约

“四会”作用，持续推进移风易俗，加大移风易俗宣传力度，培育良好家风、淳朴民风、文明乡风。

### 第三节 加强历史文化遗产与保护

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，强化文物保护和安全管理，推动文化遗产传承和活化利用，促进文化遗存、文物保护与旅游资源开发良性互动。

**加强文化遗产系统性保护和传承利用。**加强文化遗产挖掘、普查、整理和研究工作，完善文物保护单位的“四有”工作，完成第四次全国文物普查。强化文物保护，实施观音寺和财神庙消防、大召不可移动文物数字保护、席力图召壁画修复等工程。推动文化遗产传承和活化利用。加强可移动文物预防性保护和数字化保护利用。加大文物安全管理力度，推进文物安全相关法律法规的普法宣传。

**强化非物质文化遗产保护传习和弘扬。**完善非物质文化遗产保护传承体系。完善国家、省、市、区四级非遗代表性项目名录体系，加大非遗项目和传承人的挖掘、申报、培养力度。推动非遗领域知识产权保护利用。推动老字号非遗传承振兴与创新。积极打造非遗特色街区、非遗传习基地和传习所。实施非遗进校园、进景区、进社区等“七进”活动，开展非遗宣传展示活动。

**提升大盛魁博物馆集群影响力。**深化主题挖掘、阐释历史文化内涵，通过展陈展示、主题研学、文创研发等方式，彰显博物馆集群资源禀赋。加强学术支撑，组建专业策展团

队，加强与高校、科研机构合作，为展览提供理论支持。优化展陈设计，创新展示形式，深化数字化与科技应用，提升互动体验。探索“商贸+文化+研学”融合发展路径，持续打造更具吸引力的研学路线，提升自治区级研学基地影响力。实施博物馆文创推广计划，拓宽馆藏文物向文创产品、服务设计开发转化路径，推动博物馆集群高品质发展。

#### 第四节 繁荣发展文化事业

坚持百花齐放、百家争鸣的方针，繁荣文艺创作生产，健全现代公共文化体育服务体系，更好满足人民群众基本文化权益和高品质精神文化需求。

**激发文化创新创造活力。**深入挖掘和弘扬玉泉区深厚的历史文化资源、文化内涵，大力提升各类群众文艺活动品质内涵，更好传递人民心声、讴歌时代风貌、增强文化认同。做大做强烧麦大赛、戏剧文化节、春节文化庙会等特色活动，打造富有特色、影响力强的精品文化品牌。持续推进文艺创作，开发具有本土特色文化元素的剧目、戏曲、沉浸式演艺产品，提升《千秋昭君塞上情》《万里茶道万里情》等剧目。积极争取重点文化文艺项目支持，鼓励扶持基层文艺创作。培养文艺领军人物和中青年文艺人才，积极推送参加自治区及国家文艺人才培训。

**提升公共文化服务供给质量。**创新优化文化场馆服务功能，不断拓展城市书房、文化驿站、艺术长廊等新型文化空间。健全公共文化服务设施，提升图书馆、文化馆服务功能，

推进工人文化宫建设，完善三级公共文化服务体系。开展图书馆、文化馆评估定级工作，争创国家一级、二级馆。广泛开展各类群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化全民阅读，持续提升“书香玉泉”和“泉心泉意”群众文化品牌活动品质。深入实施国家文化数字化战略，大力发展线上线下一体化的数字化文化新体验，持续丰富群众高质量文化供给。加强文化人才队伍建设。提高文艺志愿服务水平。

**推动全民健身场地设施提档升级。**按人口要素统筹资源布局，优化城市全民健身功能布局，建设与生产生活空间相互融合、与绿环绿廊绿楔相互嵌套的健身设施。打造群众身边的体育生态圈，加快完善全民健身中心、公共体育场、社会足球场等健身设施，加强乡镇、街道健身场地器材配备，构建多层次健身设施网络和城镇社区15分钟健身圈，力争人均场地面积达到3平方米的标准。持续推动公共体育场馆免费或低收费开放，为广大群众提供就近就便、类型多样的场地设施。

**优化数字广电服务。**推进应急广播分平台建设。充分发挥“村村响”“户户通”维修服务中心和乡镇维修服务站作用，强化设施设备维护管理工作。实施农村数字电影放映工程，面向基层开展优秀电影展映展播。全力打击非法安装地面接收设施行为。

### 专栏 11 文明城区建设重点工程

**1.文物保护及文物修缮项目：**实施玉泉区文物保护修缮项目，玉泉区非遗传承利用项目，大召数字化保护利用及游客中心提升改造项目等。

**2.公共文化设施建设项目：**实施玉泉区图书馆、文化馆提升建设项目，文化内涵挖掘与弘扬项目，工人文化宫建设项目等。

**3.体育基础设施建设项目：**实施玉骏坊室内滑冰场建设项目，玉泉区体育基础设施建设项目，全民健身中心建设项目，小黑河休闲健身文旅漫游带建设项目等。

## **第十六章 健全实施机制 保障“十五五”规划顺利实施**

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，科学统筹谋划，精心组织实施，强化监督评估，凝聚社会共识，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成全区各族人民全面推进社会主义现代化建设的强大合力，确保“十五五”规划顺利实施。

### **第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导**

深入落实新时代党的自我革命要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。落实新时代党的建设总要求，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续加强党性教育，引导广大党员干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实“第一议题”等制度，严明政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度，落实好民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。强化政治监督、深化政治巡察。

### **第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设**

坚持正确用人导向，深入落实新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”重要要求，把政治标准放在首位，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。大力弘扬蒙古马精神，引导党员干部牢固树立正确政绩观，把精

力放在事业上，形成比学赶超、奋勇争先、勤政廉洁的良好氛围，争当落实者、勇当实干家。坚持严管和厚爱相结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增加基层党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

### **第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争**

锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。深化拓展整治形式主义为基层减负，引导广大党员干部积极担当作为，用更多精力抓落实。加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的政治生态。

### **第四节 加强规划制定衔接和协调**

充分发挥发展规划的战略导向作用，持续强化国土空间规划的基础作用，不断增强专项规划的支撑作用。根据本规划明确的重点领域，科学制定全区各类专项规划。加强完善纵向衔接、横向协调的规划衔接机制，确保上位规划的各项决策部署在玉泉区不折不扣贯彻落实，确保区级空间规划、专项规划等各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

## 第五节 健全规划实施和保障机制

健全政策协调和工作协同机制，提高规划执行力。区政府要将规划的目标任务和主要措施纳入年度重点工作、年度国民经济和社会发展规划和政绩考核，区督查室等有关部门要加强督查督办，提高规划实施的监督力度。各街道（镇）、各部门要根据职责分工，制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施方案，强化责任分解落实。健全规划实施监测评估体系，依法开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。落实规划动态调整和修订机制。加大规划宣传推广力度，创新和丰富宣传形式，广泛凝聚全社会各方面力量共同参与，主动接受社会各界监督。强化规划动态管理，及时分析规划实施中存在的问题，提出相应的对策建议，努力提高规划实施效果。

全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委政府和市委市政府正确领导下，牢记嘱托、锐意进取，坚定信心、实干争先，为与全国、自治区、全市一道基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断书写中国式现代化玉泉新篇章！