

项目名称：呼和浩特市玉泉区民安村村庄规划

编制单位：北京中奥建工程设计有限公司

城市规划设计证书等级：乙级

城市规划证书编号：【京】城规编 142101 号

参编人员：

项目负责人：赵洪涛（注册城乡规划师）

参加人：

王英 城乡规划师

王琴 城乡规划师

李永华 城乡规划师

钱伟 城市规划师

金燕 城市规划师

蔡旭东 助理城市规划师

武晓旭 助理城市规划师

北京中奥建工程设计有限公司成果专用章：

规划设计编制完成时间：二零一九年十二月



名称	自然资源部办公厅关于国土空间规划编制资质有关问题的函		
索引号	000019174/2019-00904	主题	规划计划
发文字号	自然资办函[2019]2375号	发布机构	自然资源部办公厅
生成日期	2019年12月31日	体裁	函
实施日期		废止日期	

### 自然资源部办公厅关于国土空间规划编制资质有关问题的函

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，省会城市自然资源主管部门：

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，加强国土空间规划编制的资质管理，提高国土空间规划编制质量，我部正加快研究出台新时期的规划编制单位资质管理规定。新规定出台前，对承担国土空间规划编制工作的单位资质暂不作强制要求，原有规划资质可作为参考。

自然资源部办公厅  
2019年12月31日

目录

CONTENTS

- 
- 01** 概述
- 
- 02** 村庄现状概况
- 
- 03** 村域规划
- 
- 04** 村庄规划
- 
- 05** 人居环境整治规划
- 
- 06** 生态环境保护规划
- 
- 07** 近期建设规划
- 
- 08** 实施政策建议
-

## 第一章 概述

### 1、 规划背景

#### 1.1 党的十九大提出的实施乡村振兴战略是美丽乡村的升级版

党的十九大报告提出乡村振兴战略，以及“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快推进农业农村现代化。对比新农村建设围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20字方针，顺序上的变化增强了乡村振兴战略的科学性与逻辑性，具体而言，在产业发展方面，从原来的生产发展提升到产业兴旺，实现了从产业单一性到产业体系化的跨越，即一二三产业融合发展；在农民生活方面，从原来的生活宽裕提升到生活富裕，与到2020年全面建成小康社会的目标相统一；在生态建设方面，从原来的村容整洁提升到生态宜居，实现了从外在美向外在美与满足人民日益增长的美好生活需要相统一的转变；在管理层面，从原来的管理民主提升到治理有效，在实现从管理向治理转变的同时，也更加注重治理效率。特别是将“生活富裕”放在最后，体现了乡村振兴战略的根本目的。由此可以看出，在全面建成小康社会的决胜期，乡村振兴战略是新农村建设、美丽乡村建设的升级版。

#### 1.2 2019年中央一号文件——《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》对村庄发展提出了具体的要求

文件指出，今明两年是全面建成小康社会的决胜期，“三农”领域有不少必须完成的硬任务，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇。

深化农村土地制度改革

确保2020贫困县全部摘帽

严守18亿亩耕地红线

加快补齐农村人居环境短板

提升农村公共服务水平

发展乡村新型服务业

实施数字乡村战略

支持返乡下乡创新创业

### 1.3 农村人居环境整治三年行动方案对村庄近期建设提出了要求

2018年2月5日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施《农村人居环境整治三年行动方案》要求以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村人居环境突出短板，到2020年，实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序。《方案》明确了分区域的农村生活垃圾治理目标要求：东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区，人居环境质量全面提升，基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖；中西部有较好基础、基本具备条件的地区，人居环境质量较大提升，力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理；地处偏远、经济欠发达等地区，在优先保障农民基本生活条件基础上，实现人居环境干净整洁的基本要求。《方案》提出了农村生活垃圾治理的主要任务是建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系，推进垃圾就地分类和资源化利用，着力解决农村垃圾乱扔乱放的问题。

内蒙古自治区农村牧区人居环境整治三年行动方案（2018—2020年）提出：到2020年，实现农村牧区人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁有序，村民环境与健康意识普遍增强。

借着上述的政策背景，深入推进村庄建设，开展村庄人居环境整治规划，有利于改善村庄整体环境、提升人民幸福感以及间接提高区域经济效益，达到“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求，特编制本规划用以指导村庄的建设。

## 2、指导思想

全面贯彻党的十九大精神和十九届二中全会精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神，创新推动内蒙古“三农三牧”工作，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，夯实现代农牧业生产、产业和经营三大体系，推动一二三产融合发展，加快生态治理、文明兴旺、基础设施建设、人才振兴等多项措施实施，激活和培育玉泉区乡村内生动力系统和外生动力系统，奏响新时代的田园牧歌，复兴农耕文明，打造集“强、活、美、淳、实”五大要素于一体的魅力玉泉，建设高质量乡村振兴示范地。根据村庄经济形势发展的要求，从乡村建设的全局出发，综合进行村庄规划，统筹安排村庄建设，逐步改善广大乡村的生产和生活条件。重点规划和建设好村庄，为农业和农村现代化建设及农村社会经济和谐发展提供发展空间，逐步缩小工农差别、城乡差别。

## 3、规划依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年4月23日）
- (2) 《中华人民共和国环境保护法》
- (3) 《中华人民共和国土地管理法》
- (4) 《村庄和集镇规划建设管理条例》（1993年6月29日国务院令第116号）

- (5) 《村镇规划编制办法(试行)》(2000年2月14日)
- (6) 《村庄整治规划编制办法》(住建部2013年12月17日)
- (7) 《镇规划标准》(GB50188-2007)
- (8) 《村庄整治技术规范》(GB50445-2008)
- (9) 《内蒙古自治区新农村新牧区规划编制导则》(2013年9月)
- (10) 中共中央办公厅、国务院办公厅《农村人居环境整治三年行动方案》中办发【2018】5号
- (11) 《国家发展改革委关于扎实推进农村人居环境整治行动的通知》发改农经【2018】343号
- (12) 《内蒙古自治区农牧区人居环境整治三年行动方案》内党发【2018】13号
- (13) 《内蒙古自治区发展和改革委员会关于做好农村牧区人居环境整治实施方案编制工作通知》内发改农字【2018】901号
- (14) 国家计委办公厅关于出版《投资项目可行性研究报告指南(试用版)》的通知(计办投资[2002]15号)
- (15) 《内蒙古自治区村庄规划编制技术导则(试行)》2020年4月
- (16) 《呼和浩特市城市总体规划》(2010-2020)
- (17) 《呼和浩特市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- (18) 中共呼和浩特市委农村牧区工作领导小组关于印发《呼和浩特市2020年农村人居环境整治实施方案》的通知 呼党农牧组发【2020】2号
- (19) 《玉泉区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》
- (20) 《呼和浩特市玉泉区土地利用总体规划(2009—2020年)》
- (21) 《呼和浩特市玉泉区小黑河镇(昭君路街道办事处)总体规划(2013—2030年)》
- (22) 《内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区乡村振兴战略发展规划(2019-2022年)》
- (23) 国家其它相关的法律法规及有关强制性的标准和规范
- (24) 建设单位提供的有关基础资料和基础数据

## 4、规划原则

### ◆ 村庄联动发展的原则

村庄整治规划，实现村庄规划与村庄现状实际相结合的措施，实现村庄整治、产业发展、村庄环境整洁、村庄功能布局合理的联动关系。以城乡统筹发展的理念，将城市基础设施和公共服务设施向农村地区延伸，协调城乡发展，促进城乡联动，实现共同繁荣。

### ◆ 因地制宜的原则

以提升村庄生产生活质量为目标，根据村庄实际情况量力而行。依托现有资源，在不改变村庄整体布局的前提下，村庄基础设施和公共服务设施。

### ◆ 尊重历史的原则

以尊重村庄要素为前提，本着节约、集约用地的原则，打造村庄特色。

### ◆ 尊重民意的原则

村庄整治，要尊重当地村民的意见，从规划设计到工程施工，均应征求村民意见和建议，尊重村民意愿。

### ◆ 引导建设的原则

注重规划设计成果的引导作用，提高村庄整治规划的实际指导意义。

## 5、规划范围与规划期限

### 5.1 规划范围

村域层面：规划范围为整个村域面积为177.95公顷，主要是对村域产业进行引导。

村庄层面：本次划定的规划范围主要为民案村村民集中区及万顺渠南侧养殖区域，规划面积为75.4公顷，主要对村庄人居环境的整治。

### 5.2 规划期限

与上位规划《呼和浩特市玉泉区小黑河镇（昭君路街道办事处）总体规划（2013-2030）》的规划年限一致。

本次规划期限为2019年—2030年；近期为2019年—2022年，远期为2023年—2030年。

## 6、上位规划分析

### 6.1 《呼和浩特市玉泉区小黑河镇（昭君路街道办事处）总体规划（2013-2030）》

以改善农居环境、提高村民生活水平为根本目的，贯彻落实国家、地区农村地区发展政策，结合村庄现状发展情况，对未来发展潜力进行分析研究，规划对小黑河与昭君路街道现状26个村庄进行撤并发展，现状基础条件与发展资源条件薄弱村庄向发展条件较好村庄集中，统一完善配套设施，集聚发展，形成以商贸旅游服务为主的城镇型社区6个和以现代农业生产为主的农村型社区4个。民案村在村庄规模级别中它属于小型村庄，在《呼和浩特市玉泉区小黑河镇（昭君路街道办事处）总体规划（2013-2030）》中属于引导撤并型村庄，向乌兰巴图新型农村社区集中。

### 6.2 《呼和浩特市玉泉区乡村振兴战略发展规划(2019-2022年)》

在《呼和浩特市玉泉区乡村振兴战略发展规划(2019-2022年)》中提出分类推进乡村发展:规划根据不同村庄的现状、区位和禀赋，将村庄划分为4种不同类型，分别为城郊融合、示范引领、改造提升、引导撤并4种不同类型，分类有序推进乡村振兴。

引导撤并型主要指村庄面积小、人口数量少、产业基础差、人口流失严重、不具有保留价值的小村、弱村和空心村，因管理不方便等因素，需要引导撤并。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托农业园区、田园综合体、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业。拟列入搬迁撤并规划的村庄, 严格限制新建、扩建活动，按照靠大村、靠园区的原则进行安置，科学谋划并统筹安排产业发展和农民就业岗位，帮助农民就近就地转移就业并提高收入。农村居民点迁建和村庄撤并，要尊重农民意愿，不搞强制搬迁。

民案村属于引导撤并型村庄。禁止大规模建设，将村庄并入后毛道村，进行统一管理。

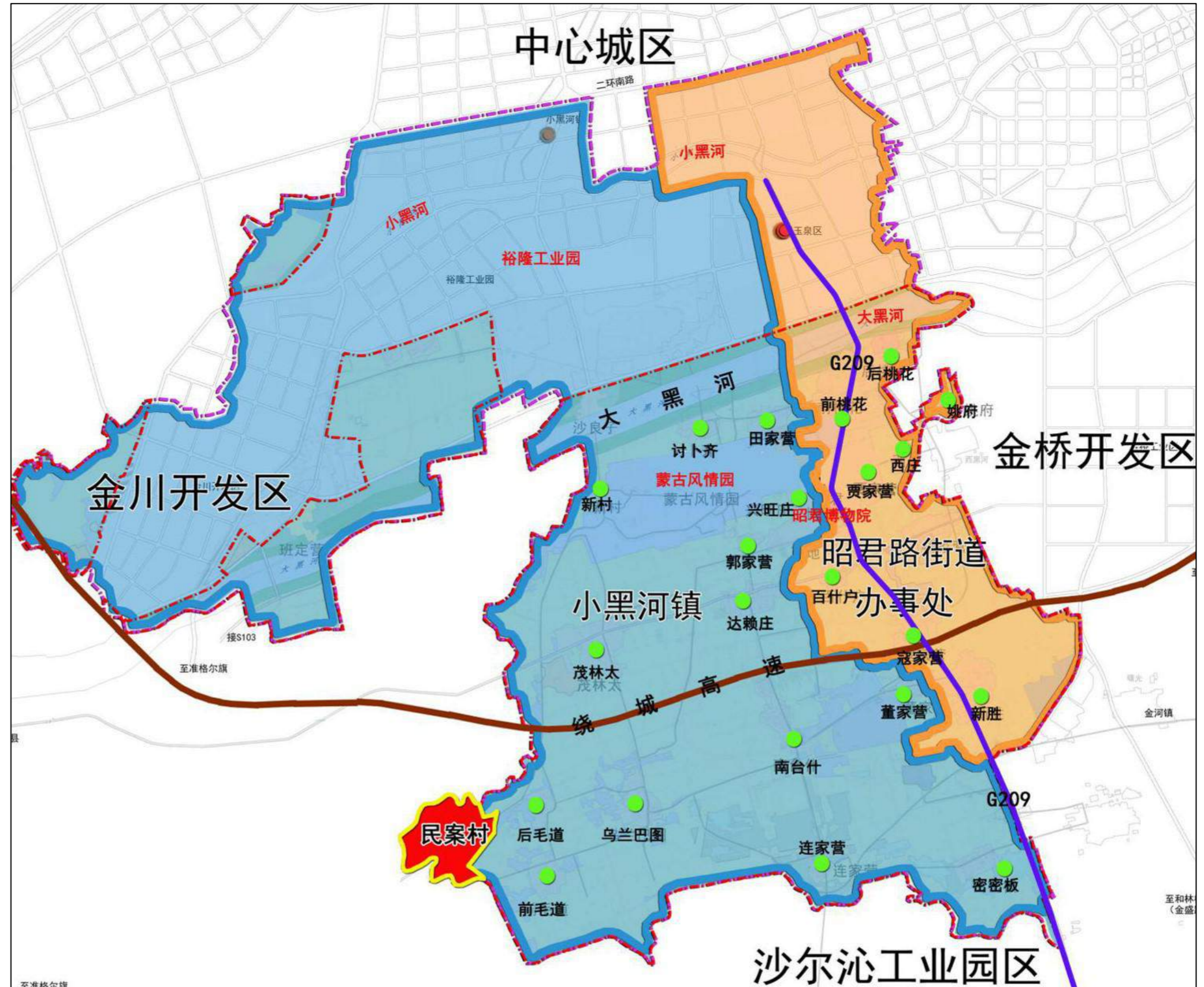
### 6.3 村庄定位

民案村村庄规模小，人口少，老龄化严重，上位规划都将其定位为**引导撤并型村庄**。在其村庄消亡的过程中，在现状养殖的基础上扩大养殖规模，采取引进公司的方式以及公司加农户等方式将其释放出来的土地用来搞**规模养殖**，以此促进镇域养殖产业的发展。

## 第一章 村庄现状概况

### 1、 区域分析

民案村为呼和浩特市玉泉区小黑河镇所辖行政村，位于小黑河镇的西南部，绕城高速以南，百什户西6公里处。民案村西、南与土左旗比邻；东与前毛道和后毛道村相接，处于小黑河镇的边缘区域。



## 2、现状人口和土地概况

### 2.1 现状人口

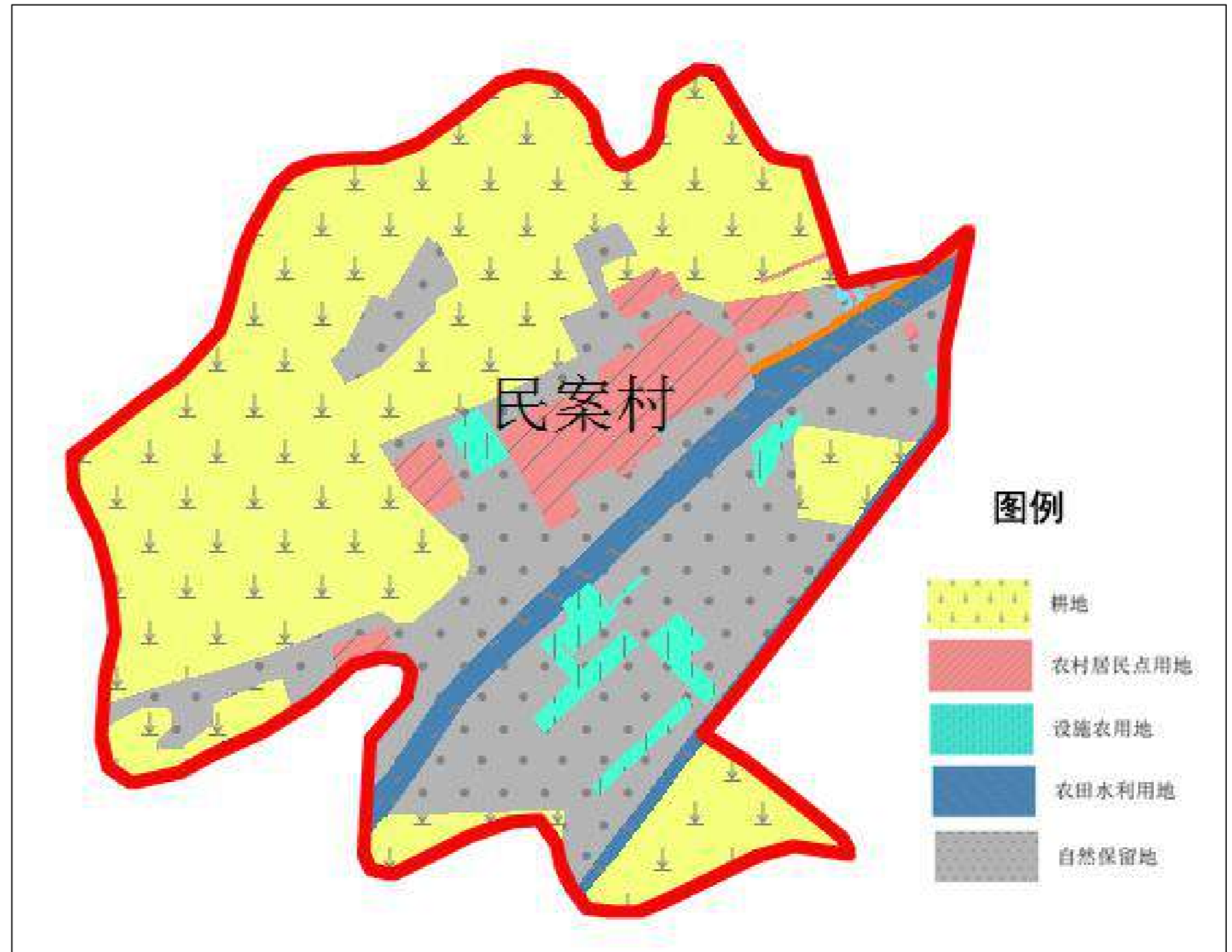
民案村共39户，总人口为112人，常住人口为80人，60岁以上的人口为60人。

### 2.2 土地概况

民案村总土地面积 177.95公顷，其中有耕地93.29公顷、农村居民点用地11.86公顷、设施农用地5.37公顷、农田水利用地11.34公顷、自然保留地61.12公顷，坑塘水面0.23公顷。

## 3、村庄产业与经济概况

村庄主要产业为种植业和养殖业。村内目前有养殖企业2家，为内蒙古旗帜牧业有限公司和内蒙古高云养殖有限公司，主要养殖牛。另外部分村民自家养殖牛、羊。村民以种地和打工为主，2018年村民年收入为10000元。



#### 4、 村庄建设现状

随着玉泉区经济社会不断发展，群众生活水平的改善和近年来各类新农村建设项目的推行，民案村进行了村庄整治，改造了村委会、硬化了街巷、安装了路灯、修建了广场、小游园、公厕、垃圾收集点等公共服务设施。安全饮水工程得到有效的保障，供电设施完善，村庄农田水利设也不断完善，村民生活幸福指数不断提升。



#### 4.1 民居建筑现状

村庄有院落约39余处，多为村民居住建筑，且多为一层砖混结构，也有部分新建的2层楼房，建筑材料主要是本地常见的红砖红瓦。经过近几年“十个全覆盖”的建设，村庄危房改造基本完成，通过拆除、改造和新建等方式，民案村的建筑不管是从外观还是质量方面都有了大大的提升，房屋总体结构状态良好。



#### 4.2 公共服务设施现状

经过近几年“十个全覆盖”的建设，村庄修整了村委会大院，内有党群服务中心、村卫生室、村民村民活动中心，形成了村级文化阵地；村庄中心有一处便民超市，另外，新建了广场和小游园，并布置了休闲设施和体育器材。

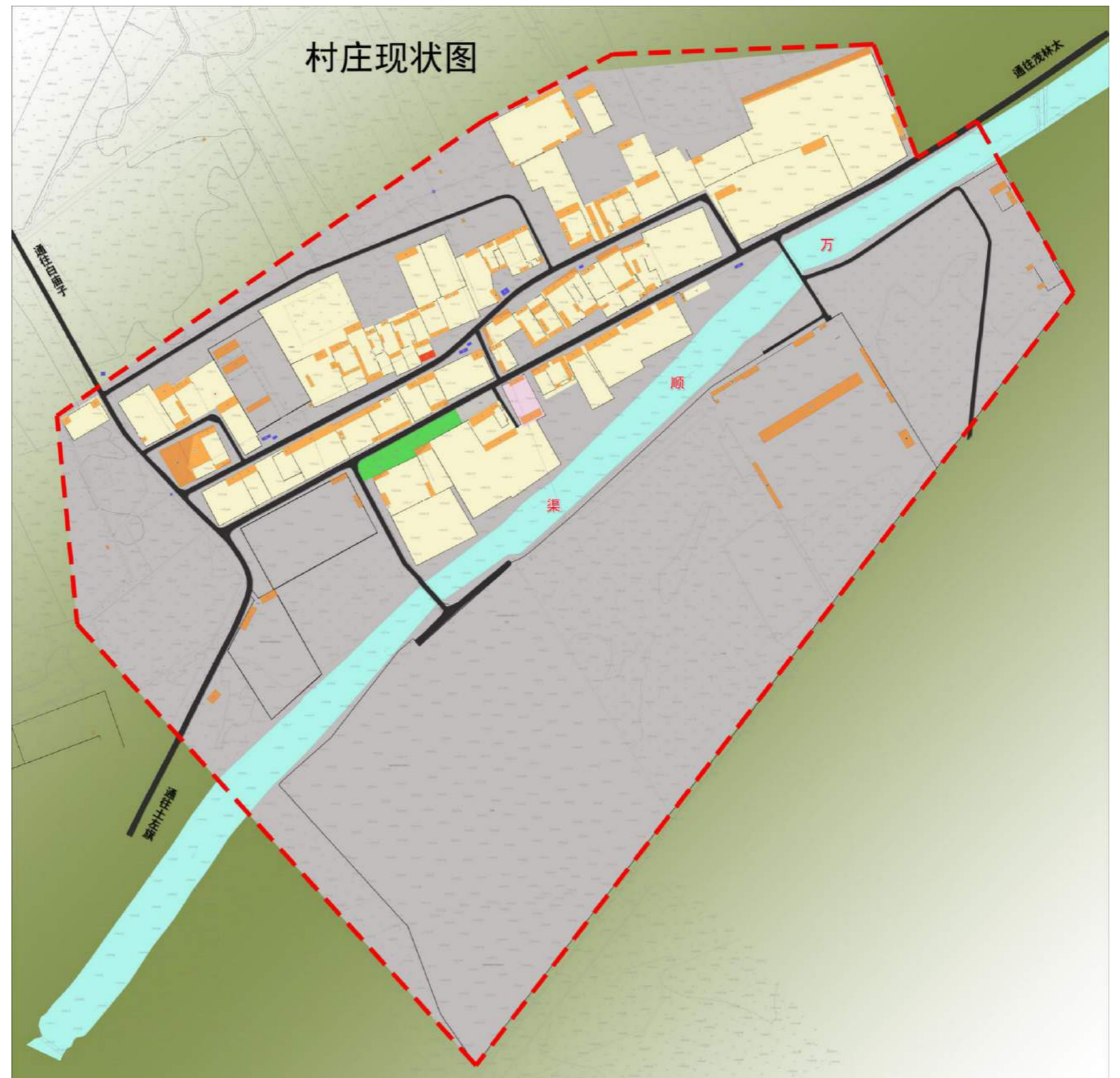




### 4.3 道路交通现状

村庄道路交通主要是村级路，向东北可以到茂林太，向西南到土默特左旗，向西北可以到达白庙子。经过近几年“十个全覆盖”的建设，对外交通和村庄建设区内主要街巷均已硬化。对外交通道路路面宽6米，村庄内生活性道路路面宽6--4米；街巷宽4--3米。

路面质量相对较好，但也有部分路面破损需要维修。



#### 4.4 市政设施现状

村庄内安全饮水工程已经完善，全村已通自来水，有1眼自来水水井，位于村庄的北侧；主要街道布置了雨水管线，管径为DN400；村庄供热方式为散煤供热；村庄内有公厕4座，其中水冲公厕1座，旱厕3座；垃圾收集点3处。村内广播电视都为政府统一安装的户户通。村内广播、电视、电信基本实现全覆盖。村内环卫工人有3名、手推车有1辆。



#### 4.5 其他基础设施

村庄现有变压器3台，分别位于村庄北部和西部。  
沿街布置了太阳能路灯、局部地区还设置了摄像头。



#### 4.6 环境卫生现状

通过近几年“十个全覆盖”、“美丽乡村”的建设，村庄的卫生环境有了很大的改观。但是由于村民环境保护意识薄弱、村内管理不严格等多种原因，村内依然存在一些废弃物占道乱堆乱放的现象。另外，村庄还存在一些乱搭乱建的现象，影响了整体的环境。

由于村庄人口少，总体民案村的环境卫生状态良好。



## 5、现状问题总结

- (1) 村庄户均宅基地占地较大，造成土地的利用效率低下。
- (2) 村庄空地较多，没有很好的利用。
- (3) 部分道路破损严重，需要重新进行维修。
- (4) 村内的文化娱乐设施没有得到很好的利用，小游园杂草丛生。
- (5) 村庄老龄化严重，产业结构单一，缺乏经济发展动力。
- (6) 村内的养殖企业没有很好的发挥龙头带动作用。



## 第三章 村域规划

### 1、村域土地利用规划

#### 1.1 规划原则

- 严格控制建设用地规模，在充分分析土地利用现状基础上实事求是预测各业用地；
- 以供给引导需求，统筹安排各业用地；
- 盘活存量土地，优化配置土地资源，提高土地利用效率；
- 注重土地管理，努力实现耕地占补平衡。

街镇名称	村庄名称	发展重点
小黑河镇	民案村	禁止大规模建设，将村庄并入后毛道村，进行统一管理，统一规划。

#### 1.2 村域土地利用规划

村域面积约177.95公顷。村域土地利用规划主要整合各类土地资源，主要包括控制村庄建设用地，明确基本农田保护范围范围，划定林地和水域范围，实现地域生态平衡。

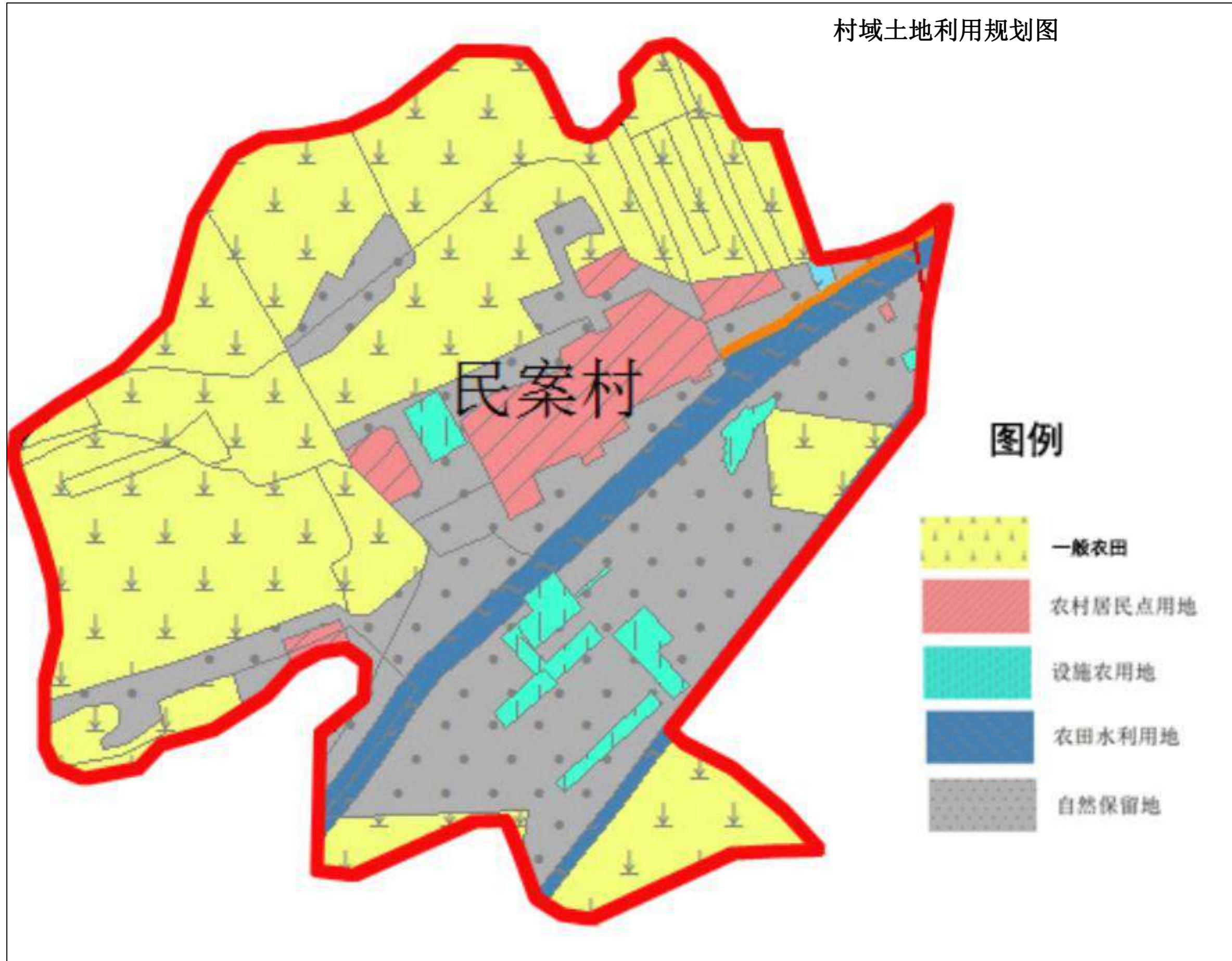
《玉泉区小黑河镇土地利用总体规划（2009—2020年）》中确定的城镇村建设用地区面积为11.86公顷、其他用地区面积为55.86公顷以及一般农地区面积为110.23公顷。

（1）村建设用地：规划主要对村庄现状建设用地进行整合，合理利用建设范围内闲置用地，通过土地置换等方式调整用地；

（2）林地：万顺渠两岸的绿化种植进行统一规划，既要起到美化景观的作用，也要做到生态涵养的用途；

根据玉泉区土地利用总体规划、小黑河镇总体规划和产业发展规划，对村庄建设用地实行控制，不再新增其他用地。如果村庄发展需求用地，主要以发掘村庄现有建设用地为主。

村域土地利用规划图



## 2、村域空间管制分区

### 2.1 空间管制原则

以村域的整体发展为着眼点，在合理配置、集约使用空间资源、优化总体空间布局的基础上，统筹落实各专业规划的空间要素，对不同类型的土地开发实施分类指导，分级管制，分期许可，最终实现经济、社会和生态环境的整体最佳效益，创造居民点与自然生态的和谐关系，实现村域空间整体优化，建设特色鲜明的村庄。

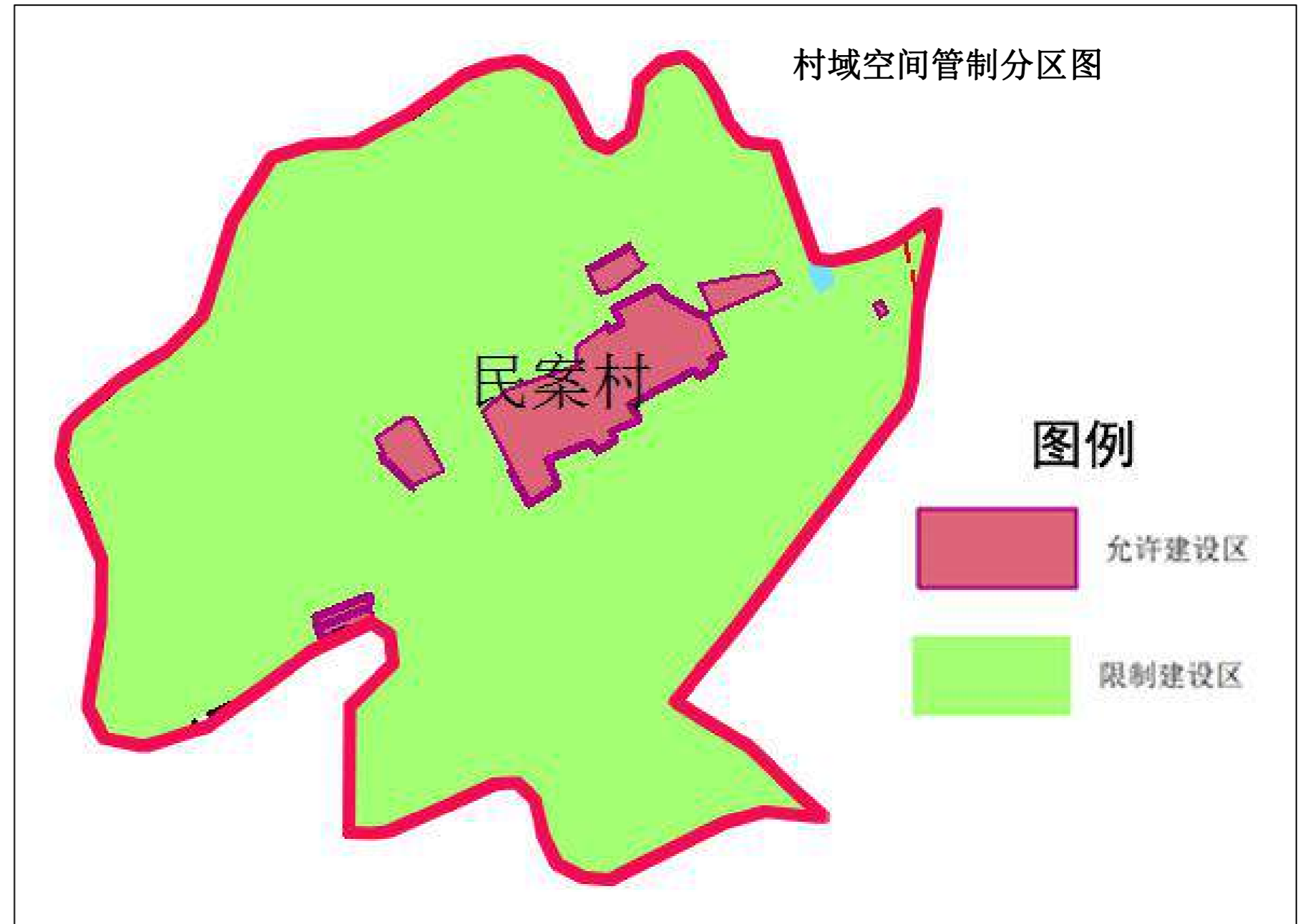
### 2.2 空间管制分区

在上位的国土空间规划没有编制完成的情况下，村庄的管控依旧按照以前的标准进行管控。

规划将民案村域划分为允许建设区、限建区：

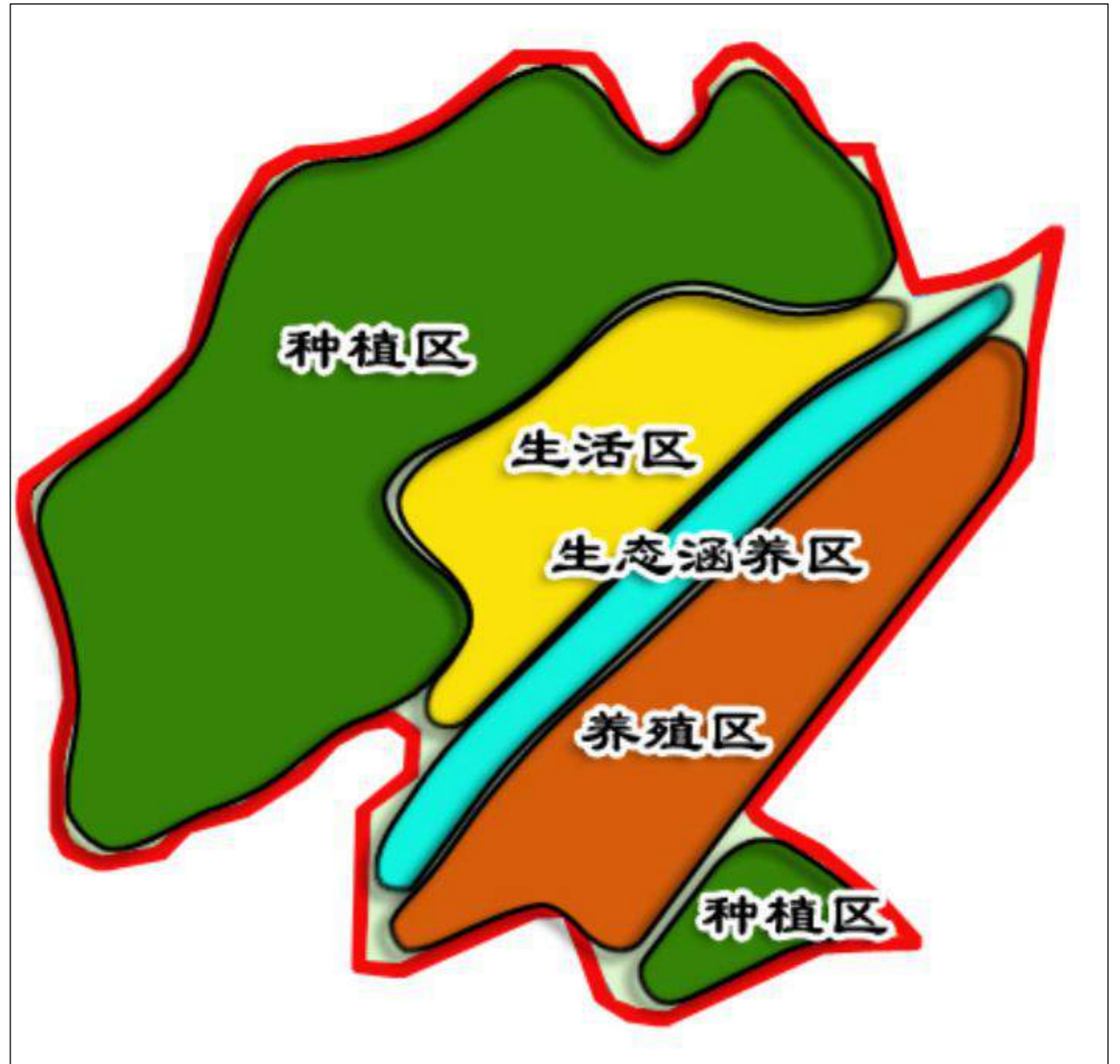
(1) 允许建设区 主要包括集中居民点建设用地。

(2) 限制建设区 是指村域范围内的耕地、林地、牧草地、沟渠等区域。



### 3、村域产业空间布局引导

民案村为进一步调整产业结构，增加农民收入，改善村庄绿化和生态环境，结合村庄地形地貌，以及土地利用规划各用地的布局，根据立地条件及现状所拥有的资源禀赋，将全村划分为4个区，分别为村民生活区、养殖区、种植区和生态涵养区。



(1) 村民居住区：

指现状居住集中生活的区域，利用现状宅基地大的优势，发展一些庭院养殖和种植，如鸡鸭猪牛羊的养殖和蔬果种植。结合宅旁绿化打造，以农村常见的蔬菜瓜果、果树花木种植为主，利用周围林地、菜地发展水果、蔬菜、花卉、苗木等种植业。



(2) 养殖区：

村内目前有养殖企业2家，为内蒙古旗帜牧业有限公司和内蒙古高云养殖有限公司，在现状养殖企业的基础上形成规模养殖区。大力发展奶牛养殖，带动当地农户发展奶牛、肉羊、生猪养殖业；这样不仅可以推进小黑河镇现代化进程，还可以进一步推动呼市乳业产品领域的拓展，对促进农业结构调整和农民增收将产生积极影响。



(3) 种植区：

是指居民集中区周边的农田区。依托现状的规模养殖以及新型规模养殖项目的建设可带动当地玉米、苜蓿等种植业的发展；还可以发展牧草产业链，发展牧草种植产业，提升当地的产业结构，提高农民收入。



(4) 生态涵养区：

指万顺渠和两侧的防护林，通过靓丽的自然水系景观来打造村庄的自然景观环境，从而增加村民的幸福感。



#### 4、村域道路交通规划

(1) 以村道作为村庄主要对外联系交通。本次规划对对外交通道路进行拓宽、路面维修，提升村民的出行条件。

(2) 村庄内部道路规划遵循现有空间机理和路网格局进行系统梳理，通过路面硬化改善出行条件。



## 第四章 村庄规划

### 1、村庄总体布局

在村庄现状的基础上从路网、绿化、公共服务设施、基础服务设施等方面进行优化布局。

保留现状村委会、卫生室、文化活动室、商业服务业设施等用地不变。

保留现状水冲公厕、垃圾收集点、自来水井等设施，并相应进行改造。

保留村庄的广场和小游园，并相应进行维修改造，提高其利用率，以丰富居民的业余生活，同时强身健体，提高居民的身体素质。

在有条件的道路两侧进行绿化，以美化村庄环境，尽量采用当地的植物，如马兰花。

万顺渠南侧用地整体规划为规模养殖区。





## 2、功能分区布局

规划区分为五个功能区：

**居民生活区**：现状居住区域。

**综合服务区**：指村委会大院和附近的广场及小游园，为居民提供日常村级行政事务和休闲服务的区域。

**生态涵养区**：指途径村庄的万顺渠及两岸的绿化区域。

**养殖区**：在现状的旗帜牧业和高云养殖等基础上形成的养殖区。

**种植区**：村庄建设区以外的一般耕地，主要用来种植玉米、苜蓿等为养殖区提供饲料。



### 3、道路交通规划

规划道路尊重村民交通习惯，主要在现状道路基础上进行改造整治。本次规划的任务就是对现有路网进行重新梳理，打通断头路、增加路网密度、维修破损路面等，提升人们的出行条件。

本次规划路网分为三个等级三种宽度。对外联系的道路红线宽度为9米。内部的道路宽度为5米和4米。



#### 4、绿化景观规划

开展绿色生态村庄建设，大力发展乡土树种，在村庄房前屋后、渠边路边、零星闲置地等边角空地，清旧补绿、拆违还绿、留白建绿、见空插绿，美化增绿，构建多树种、多层次、多功能的村庄绿色生态系统，努力实现以绿治脏、以绿净村、以绿美村。形成三轴一中心多节点的绿化景观结构。

三轴：指万顺渠的生态景观轴、对外交通联系的经济发展轴和村庄中部的人文景观轴。

一中心：是指村委会为主的综合服务中心。

多节点：广场、小游园等景观。

村庄外围建设生态防护林带，作为村庄的生态背景。

村庄内沿主要街道的空地进行整理，建设生态小游园。

村庄沿街道、巷道两侧或单侧布置块状绿地和行道树，以增加村庄绿化，改善人居环境。

村庄建设用地周边的空地，以生态绿地为主，防止村庄建设无序蔓延。



## 5、市政工程规划

### 5.1 给水工程规划

现状有一眼自来水井。给水系统采用集中式统一给水系统，通过水井及管网送至用户。

村庄水源及井群周边应进行有效的保护，为防止取水构筑物周围含水层受污染，在水源地周围 50 米范围内，均设置绿化隔离空间，此空间内不得修建任何建（构）筑物以及排放任何污染物。

改造已经老化了的管网并满足村民用水需求。自来水管沿村庄道路进行布设，给水主管管径D200，支管管径D100。主要节点应设置自来水检查井。



## 5.2 排水工程规划

### (1) 雨水工程

现状主要街道布置了雨水管线，管径为DN400。在现状的基础上，依据道路规划布置雨水管网，雨水管径为DN200—DN400。

管网的布局充分利用自然地形就近排入万顺渠，作为地下水补水、灌溉绿化水源。以改善居民雨天出行条件。

### (2) 污水工程

村庄人口少基本无生活污水，村庄对大多数都进行了室内的户改厕，平时的生活污水都是倒进自家室内的卫生间里。通过橡胶管将处理后的污水排放，用来浇灌院里的园地，或者定期由专人收集运送到镇里的污水处理厂进行处理。



### 5.3 电力工程规划

进一步推进农村电网改造，提高供电的安全性和经济性。同时加强电力设备和线路的维护，严禁用户私自乱接电源、乱拉电线，提高安全使用度。

根据规划重新梳理供电线路，保证线路短截，入户方便。



### 5.4 电信工程规划

在村庄委员会规划一处电信交接箱，电信进线来源于呼市市区。村域内广播、电视基本实现全覆盖。保护好现有通信设施，合理改造和新建各类其他通信线路，使通讯网络覆盖全村，实现全村庄无通信盲区。为了振兴乡村发展电商，按照总理指示要在农村牧区实现高速宽带城乡全覆盖。

采用弱电共架的方式，沿村庄道路架设，待远期经济条件允许后改为共沟沿村庄道路敷设，管材采用硬质PVC110管，电缆井采用电信局标准的电缆线孔井。



## 5.5 燃气、供热工程规划

### 5.5.1 燃气工程规划

近期依旧使用传统的燃料——煤炭、玉米芯、秸秆为主，以电，液化石油气为辅。

立足政策与制度的完善，改变现有能源设施利用模式。鼓励村民安装使用太阳能。逐步减少煤炭、玉米芯的使用，减少对村整体和个体的环境污染。

规划远期，有条件的可以逐渐在居民集中区铺设管道使用天然气。

### 5.5.2 供热工程规划

#### (1) 采暖现状

目前村民通过炭炉取暖。炭炉取暖存在很多的缺点，一方面它需要每个房间都要放置火炉，这样造成能源的浪费，也会污染室内环境，另一方面煤炭燃烧释放的一氧化碳存在严重的安全隐患。

#### (2) 供暖规划

为了降低对空气质量的影响，助力呼和浩特市污染防治攻坚战，逐渐对村庄进行煤改电，使用电力来取暖。



## 5.6 综合防灾规划

### ◆ 防震设施规划引导

整个规划区范围内的所有建筑设施都应符合当地防震设计等级，按 8 度烈度区进行设防。

充分利用规划区的公共绿地、运动场地，以及其他建筑物少、用地开阔的地点，开辟为地震灾期疏散用地，起到灾期受灾人员的疏散作用。

规划村庄主要道路作为生命救援和物资运输主线路。来保证灾期人民和重要物资迅速、安全的救护转移工作。

### ◆ 消防设施规划引导

村庄各类用地中建筑的防火分区、防火间距和消防通道的设置，均应符合《农村防火规范》（GB50039—2010）中对农村建筑防火的有关规定。

新建、改建建筑物时要严格执行有关防火规范，预留消防通道。宅前屋后堆量较大的柴草、饲料等可燃物的存放也必须符合防火规定，并与主要建筑物保持一定的安全距离。

根据村庄布局的特点和消防工作需要，在村庄改造中的道路建设要留有足够的防火间距，消防车要能顺利通达。

消防重点包括村委会和林地，村庄内部的主要道路作为消防通道必须保证通畅、不得占用。对于规模较大的柴草、饲料等可燃物，在堆放位置选择时宜设置在常年主导风向的下风向或全年最小频率风向的上风侧，不应设置在电力设备附近及电力线路下方，柴草垛不宜过高过大，相互之间也应保持一定安全距离。

村卫生室作为应急救急中心。

### ◆ 防洪规划引导

近几年来我国北方天气比较异常，干旱与洪涝灾害时有发生。为了防止灾害的发生，制订出如下措施：

（1）疏通沟渠。干渠、支渠、毛渠要继续挖深、挖宽，以实现给排水的通畅。另外，要加强与排水渠下游地区的合作，争取下游排水渠道通畅，以实现洪水的通行无阻。

（2）根据地下水分布，合理安排机井，增加单口井的涌水量。在干旱时期对地下水的抽取要实行优惠，如降低造价，以补充农业用水量等。



## 第五章 人居环境整治规划

### 1、人居环境现状

- (1) 村庄有公厕4处，其中水冲公厕1处，旱厕3处。厕所粪污由化粪池收集，定期抽取。
- (2) 大部分村民进行了室内户改厕。
- (3) 村庄有垃圾收集点3处。垃圾由政府定期清运。
- (4) 村庄内生活垃圾已经实现集中收运，但未实现垃圾分类。
- (5) 村民环境保护意识相对较弱，村庄外围和村内空地有部分建筑垃圾，倾倒随意，影响景观和环境。
- (6) 村内农业废弃资源未实现集中处理，随意堆放，不注重环保和景观。农业地膜在田间地头随意填埋，部分秸秆未实现就地还田，农业废弃物沿街堆放。
- (7) 村庄有环卫工人3人，垃圾手推车1辆。
- (8) 民案村整体来水村庄人居环境状况良好。

### 2、人居环境整治目标

2020年，民案村生活垃圾得到有效治理，生活垃圾清运率达到100%；生活污水实现有效收集于处理；户改厕39户，卫生户厕普及率达到40%；旱改水冲厕所3座，村庄绿化率达到30%以上；建立健全管护机制。

### 3、人居环境整治思路

规划突出人与自然和谐共生理念，村庄建设中尽可能保护村庄原貌，注重生态文明建设与可持续发展，规划中尽量减少对村宅的改动。

规划以环境综合整治为主，采取小规模、渐进式的方式，完善基础设施和公共服务设施，逐期改善村民住房条件，改善人居环境。

规划采用与村庄环境整治相适应的成熟技术、工艺和设备，积极发展新能源新技术，建设生态绿色村庄。

## 4、人居环境整治措施

结合国家、自治区人居环境整治三年行动方案，近期重点对新胜村垃圾治理、污水治理和厕所革命进行规划，深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验，加快补齐农村牧区人居环境突出短板。努力打造安居乐业的美丽家园，如期实现全面建成小康社会的目标。

### 4.1 生活垃圾治理

#### (1) 垃圾处理模式

实现生活垃圾分类收集、储运、处理的措施。由户分类，村庄内收集，镇政府负责定期清运的垃圾处理模式。落实垃圾“过程控制”。



#### (2) 环卫设施规划

按每户设一个小型生活垃圾收集车，或每10--15户设一个分类生活垃圾箱，负责村庄生活垃圾收集。规划共需生活垃圾收集车39辆，或者分类生活垃圾箱4组。

村庄公共设施人群密集地区，按不小于50米的半径设分类垃圾箱。

村庄保留现有3处生活垃圾收集点，并实施改造，实现生活垃圾封闭式收集。生活垃圾定期由清运车辆运送至附近垃圾转运站，送至生活垃圾处理厂处理。

全面整治生活垃圾、建筑垃圾和生产废弃物，实现生活垃圾分类收集、储运、处理，建筑垃圾回收利用，村庄垃圾收集全封闭，以保持村庄村貌整洁。





### (3) 垃圾排查整治

村两委组织人力物力，对村庄房前屋后、坑塘、河道旁垃圾进行一次彻底大清理。开展全村域范围内非正规垃圾堆放点排查整治。以生活垃圾和建筑垃圾整治为重点，兼顾农业生产垃圾。现有的非正规垃圾堆放点要实现全面清理，并原地覆土种草或植树。

### (4) 实行“门前三包”责任制

落实垃圾“源头减量”，彻底清除房前屋后、村庄内外的垃圾、污泥等，村民必须将垃圾送往集中的垃圾收集处。提倡垃圾分类收集，废品类可单独回收处理。广泛宣传教育，建立文明村规民约，填写卫生评比表，引导农民自觉形成良好生活习惯，从源头减少垃圾乱丢乱扔、污水乱泼乱倒等不文明行为。

### (5) 建立村庄保洁制度

村庄现有环卫保洁人员3人，环卫手推车1辆。

建立村庄环卫保洁机制，逐步建立有制度、有标准、有人员、有经费、有考评的“五有”环卫保洁制度。环卫保洁员由本村村民担任，优先考虑有劳动能力的建档立卡贫困人员。

## 4.2 农业生产废弃物治理

### (1) 自然垃圾

主要是指枯枝败叶，传统的树叶和树枝的处理方法就是焚烧，但是这样会污染环境，造成农村空气质量下降，同时可能会引起更大面积的燃烧，存在安全隐患。为了保留农村“这一片净土”，建议将树枝树叶成堆打扫归类，就算燃烧也要防在专有机机构，让热能转化为电能，或者放到造纸厂转化为纸张，或者集中处理成肥料，不要再让树叶当成垃圾，无处安放，无法实现其价值。

### (2) 生产垃圾

生产垃圾主要是指地膜，作物秸秆。

减少地膜使用量，强制使用国标地膜。地膜回收率达到80%以上。地膜生产企业参与地膜回收工作，鼓励村民自发收集地膜，并给予一定的补贴。农作物秸秆严禁露天焚烧，严禁作为生活燃料和取暖燃料使用。有条件的直接粉碎还田，无条件的，要清运到指定位置存放。鼓励企业参与农作物秸秆回收利用，利用设备粉碎，制作饲料或者肥料。



### 4.3 生活污水治理

村庄人口少基本无生活污水，村庄对大多数都进行了室内的户改厕，平时的生活污水都是倒进自家室内的卫生间里。通过橡胶管将处理后的污水排放，用来浇灌院里的园地，或者定期由专人收集运送到镇里的污水处理厂进行处理。

对村庄村域范围内的水塘、沟渠等进行重点排查整治，消除黑臭水体。

排查污染源，整治水体、沟渠周边的污水排放系统，严禁倾倒和管道排放，并建立重点监测对象卡，定期检查。

对现有的河道、鱼塘、沟渠进行整治，清理淤积物和垃圾，对河道进行疏通。

破坏严重的地区，要进行生态修复，恢复水系、鱼塘、沟渠的生物植被。可采取覆土植树、种草等措施。



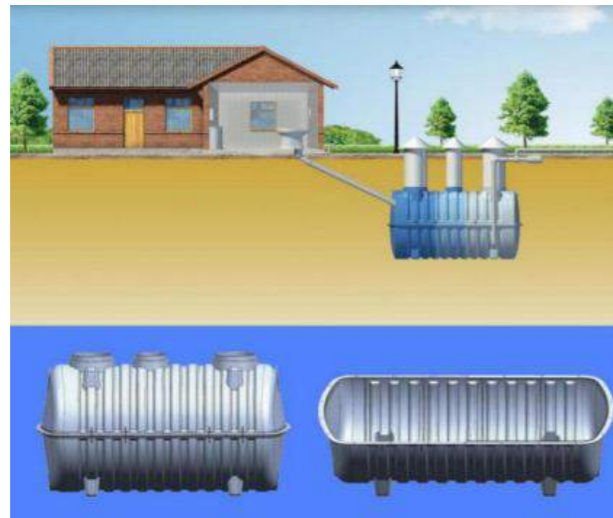
#### 4.4 “厕所革命”

小厕所连着大民生，关系着大文明。持续改善农村人居环境，是实施十九大报告提出的乡村振兴战略一项重要任务，事关广大农民根本福祉。“厕所革命”助力乡村振兴。

##### (1) 户改厕

民案村有39户居民，已经进行户改厕的有38户，都是户内改造。

户侧改造粪污收集：每户安装粪污收集装置，由政府定期抽取，发酵后可直接用于农田肥料。



##### (2) 公厕布局

民案村现状有4处公厕，其中1处为水冲式，3处是旱厕，此次规划保留1处水冲式公厕，改造现状的旱厕。

近期逐步改造现有旱厕为水冲式公共厕所。公共厕所建化粪池，定期清运，可直接用于农田粪肥。



## 5、村容村貌整治提升

### 5.1 建筑整治引导

“十个全覆盖”对村庄的民居进行了整治，危房改造基本完成。目前，建筑外观总体较好，只是存在部分建筑外立面墙皮脱落的现象，与整个村庄的风格冲突，这严重影响了村容村貌。此次规划对此种情况刷涂料，与村庄整体色调协调统一，改善其居住环境。

新建住宅严格控制体量与风貌，色彩、结构与现有农宅统一。

增加庭院绿化，修缮围墙大门，改进庭院铺地，提倡种植具有观赏与经济价值的果木植被；增加院落菜园，提倡传承自给自足的传统田园生活方式；院落经济与生态农牧业相结合，提升院落空间经济价值。有效提高村庄土地利用率，整合院落空间形成独特的院落景观。

院落平面设计应做到功能齐全、布局合理，各功能空间互不干扰，实现畜牧厩舍圈养，人的住房和畜禽厩舍分开；但又距离适宜，使得生活生产方便。



## 5.2 道路交通整治

- (1) 近期整治道路：主要是对破损路面的维修，主街路面的环境卫生整治、拓宽以及沿路的亮化绿化工程，在允许的情况在道路两侧或一侧进行绿化种植。
- (2) 近期新建道路：考虑村庄现状道路通达性差的问题，各村庄内近期新建道路主要为贯通村庄道路，尽量使村庄内形成环路。
- (3) 远期整治道路：以村庄支路及巷道整治为主，包括路幅拓宽和沿路亮化工程的整治工作。
- (4) 远期新建道路：在远期建筑拆迁的基础上，逐步形成村庄完整的道路系统布局。



### 5.3 绿化景观环境整治

开展绿色生态村庄建设，大力发展乡土树种，在村庄房前屋后、渠边路边、零星闲置地等边角空地，清旧补绿、拆违还绿、留白建绿、见空插绿，美化增绿，构建多树种、多层次、多功能的村庄绿色生态系统，努力实现以绿治脏、以绿净村、以绿美村。村庄外围设防护林带，以保障村庄生产生活安全。

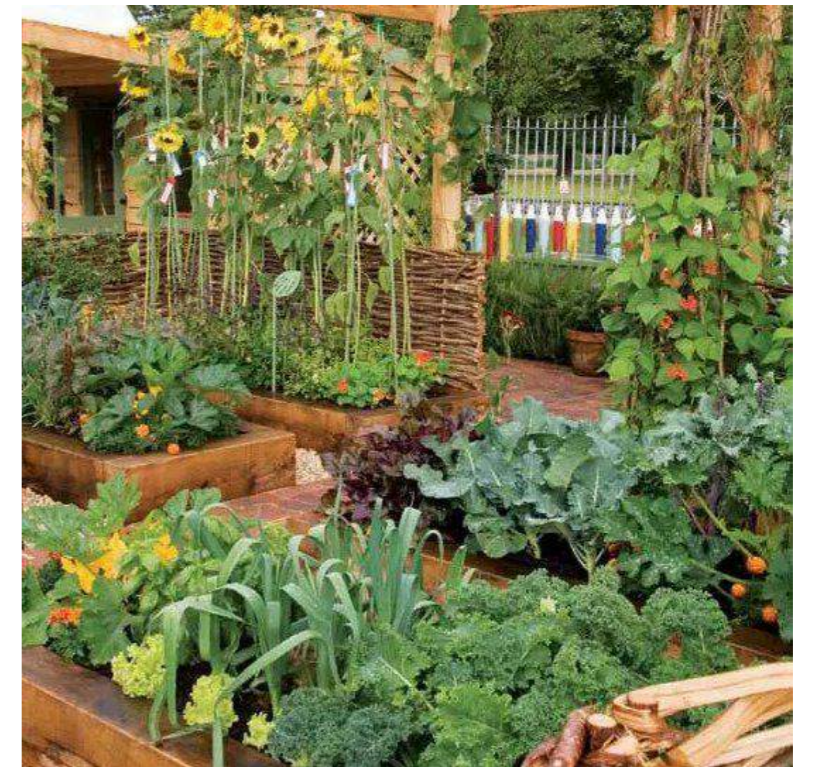
到规划期末，村庄绿化率达到30%以上。

(1) 村口绿化。村口作为绿化的重点区域，宜体现自然、亲切、宜人，体现地方特色与标志性。结合环境小品、活动场地、建构物等共同营造。

(2) 路旁绿化。村庄道路可选择一些适合当地生长的乔木，以使夏有树荫，冬有阳光；路幅较窄的支路可选择小树冠乔木或灌木进行绿化，栽植形式可灵活多样。鼓励村民在道路两侧自主种植各类树木。

(3) 宅旁绿化。应充分利用屋旁宅间的空间，以小尺度绿化景观为主，见缝插绿。宅旁绿化提倡以自然绿化为主，或由村民自主种植乡土景观树、果树、蔬菜、瓜果等。

(4) 庭院绿化。村民住宅庭院内的绿化可种植果木，也可种植景观树，还可种植蔬菜、瓜果等强且有一定经济性的植物。



### 5.4 村庄亮化

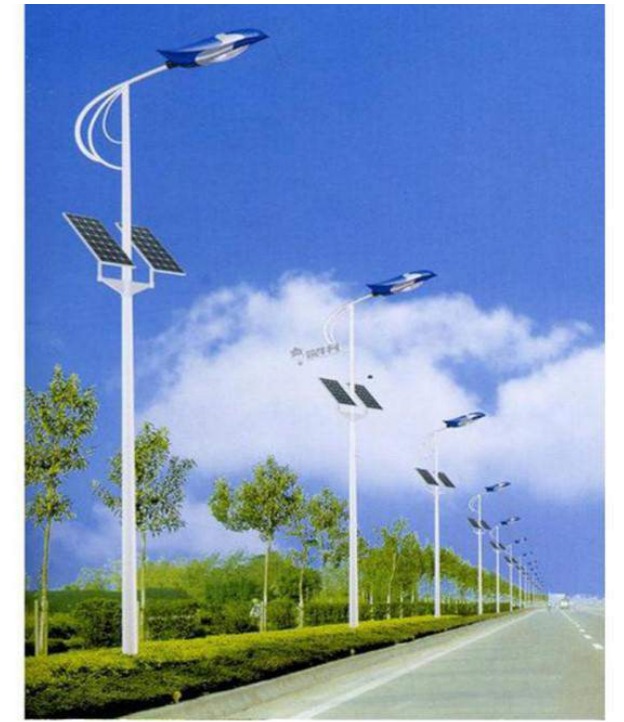
灯具是重要的道路改造景观元素。乡村道路照明方式与城市不同，不适宜尺度过高的高杆路灯。小尺度的灯具不仅能满足照明，而且与乡村道路的空间尺度相吻合，让人感觉亲切与舒适。

路灯采用太阳能或者风能等节能形式，灯具的造型尽量与村庄环境相协调，以体现当地浓厚的田园气息。

市政道路照明：入村道路等市政道路的照明要求建议采用现在简约式的灯具，不宜采用花俏夸张的灯具，主要功能是满足交通照明。

巷道道路照明：巷道道路照明的目的是烘托巷道的村庄氛围，而不是为了体现绚丽的夜景；因此照明灯具建议采用中国传统灯笼的形式，但材料不能选用传统的纸制灯具，必须采用防火的材质。

路灯除沿村庄道路布置外，在村庄内的主要公共活动场地布置路灯，以方便村民活动，并且加强村庄管理，对路灯的照明时间严格控制，以节约能源。建议夏天照明的时间控制在19:00—22:00，冬天照明的时间控制在18:00—21:00（具体照明时间按照村庄内的村民生活习惯进行控制）。



## 5.5 标识设计引导

### (1) 村庄标识

村庄标识是村庄的窗口，就相当于村庄的身份证，有了村庄标识就再也不会让外来的客人晕头转向，方便了城乡居民之间的交流来往。村庄的标识设置在村庄的东、西、和北侧入口处。要求简单、大方便于施工。

### (2) 指示牌

在村庄主要节点处，村民中心、公共厕所等设置指示牌，指示牌的材质应符合村庄特色，并考虑就地取材，高度应在人站立时眼睛高度之上，平视视线范围之内，提供视觉的舒适感和最佳能见度。

### (3) 村庄小品

村庄公共节点处小品，设计要以当地建筑风格相一致，简单大方即可，节约造价。休闲座椅、广告牌、垃圾桶、宣传栏等村庄小品，要体现村庄历史文化特色，可就地取材，采用地方材质，真正做到美观大方、经济适用的要求，符合村庄发展特点、发展阶段。

### (4) 门牌号

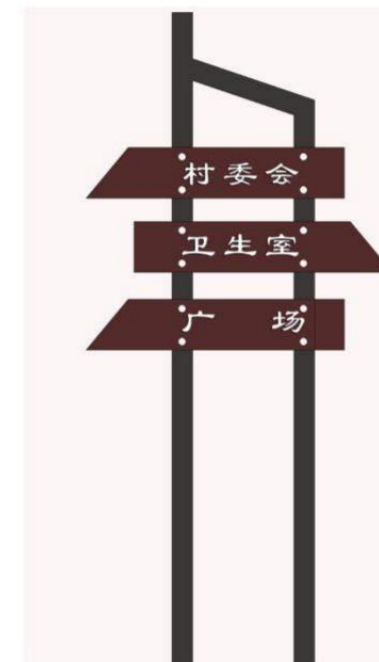
农村门牌号的设置可以解决过去因没有门牌号带来的投递快递、医院救护等诸多不便的问题。所以，此次的村庄整治工作中就要为每家每户设置门牌号。



入口标识



门牌



指示牌

## 5.6 管护机制

为了给村民营造一个舒适、卫生的生活环境，提出下面几种人居环境保护措施：

- (1) 搞好村庄园林绿化建设，营造绿色空间。
- (2) 加快村内基础设施的建设力度，完善村内排水管道，严禁随地排放污水。
- (3) 村民应改厕、改厨、改圈，改善生活环境，粪便污水由化粪池收集，定期由专人运送到就近污水处理厂进行处理。
- (4) 加强管理，合理设置规范化的垃圾分类场所，做到生活垃圾的日产日清，美化村庄环境。
- (5) 大力推广清洁能源生产，提高村民生活质量。要加大清洁能源的推广力度，减少煤炭燃烧对空气的污染，通过太阳能等新能源的利用，改变生活方式，提高生活质量，给村民一个空气清新生活环境。
- (6) 清理村庄闲置住宅和废弃住宅，盘活存量建设用地，用于村民新建宅基地或产业发展用地。村庄建设不在无序蔓延，以收缩村庄建设用地为目标，集中打造紧凑型的人居环境。
- (7) 清理村庄内违章建筑，严禁私搭乱建，建筑垃圾要及时清运，严禁乱堆乱放。村庄商业街区不得乱摆乱放，临时建筑不得占用村庄公共空间。拆除村庄内残垣断壁，清理杆线“蜘蛛网”。
- (8) 近期，将闲置、废弃的猪舍进行平整，先行进行绿化处理；有养殖要求的应实行干清粪养殖，及时清扫、定期消毒，做好环境监控和防疫防控。改变当前粪水不分，随意粗放养殖习惯。
- (9) 建立治网格化制度。采取集中整治与分散整治相结合，村内垃圾、杂草重点区域组织村干部和全体保洁人员集中清理，清理干净后再有网格内责任人具体负责，每天清扫。
- (10) 美化村内环境。对村主干道旁进行了综合治理和绿化，坚持扫干净、运得出、处理掉、保持住的工作机制。每天早上6：00准时组织村保洁员上路工作，对全村全覆盖无死角进行环境整治，对杂草、垃圾进行彻底清除，修整了残垣断壁，栽植了花木，使讨尔号村真正达到“三无一规范一眼净”。
- (11) 宣传发动群众。利用村头喇叭广播，播放宣传录音，张贴书写标语，发放宣传资料，树立良好的保护环境卫生意识，村民们积极响应号召，在不乱倒垃圾的情况下，每天清扫自家门前卫生，主动参与到人居环境卫生整治工作上，建设自己美丽的家园。
- (12) 制定村规民约。村规民约能有效降低治理成本和提高农村管理运行效率。

## 第六章 生态环境保护规划

### 1、规划背景

党的十八大以来，党中央、国务院把生态文明建设和生态环境保护摆在更加重要的战略位置。习近平总书记多次强调，绿水青山就是金山银山，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。李克强总理指出，加大环境治理力度，下决心走出一条经济发展和环境改善双赢之路。可见生态环境保护规划的重要性。

内蒙古地处祖国北疆，是我国北方重要生态安全屏障，也是我国森林资源相对丰富的省区之一，林地面积、森林面积均居全国第一位。内蒙古生态状况如何，不仅关系全区各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。2019年习近平总书记来内蒙考察时指出，筑牢祖国北方重要的生态安全屏障，守好这方碧绿、这片蔚蓝、这份纯净，要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，世世代代干下去，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

《“十三五”生态环境保护规划》成为了“十三五”期间各地统筹部署生态环境保护工作的基本依据。

### 2、保护措施

#### 牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念

统筹抓好污染治理、总量减排、环境风险管控和环境质量改善，全面落实“大气十条”“水十条”“土十条”，打造天蓝、地绿、水清、空气清新的良好环境。

#### 落实农牧业功能区制度

加大重点生态功能区转移支付力度，实行生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。划定并严守生态红线，完善森林、草原、湿地、水土保持等生态补偿制度。

#### 加强农业面源污染防治

推进畜禽粪便、农作物秸秆、废旧农膜、病死畜禽等农牧业废弃物资源化利用和无害化处理。

### 树立生态文明意识

呼和浩特市广泛开展生态文明教育宣传，繁荣生态文化，使之家喻户晓，深入人心，并成为全社会的共识和全体人民的自觉行为。在工作中坚持保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力的理念，做到在保护生态环境的前提下发展，在发展的基础上改善生态环境，实现人与自然的和谐。

### 大力发展生态经济

结合新阶段扶贫开发和社会主义新农村建设发展生态农业。大力发展生态农业和生态畜牧业，继续搞好有机果蔬生产基地项目试点建设，认真总结成功经验，条件成熟后积极推广规范化、标准化的无公害农产品基地建设，发展绿色食品、有机食品生产。

### 开展生态环境整治

进一步加大环境保护力度，加强生态文明制度建设，将生态文明建设纳入全镇目标考核体系，制定考核办法、奖惩机制；强化环境监督执法，严惩环境违法行为，健全责任追究制度和环境损害赔偿制度；建立完善重大环境突发事件应急处理机制，做到能够对森林草原火灾等突发事件进行及时妥善处理。加快绿化工程建设步伐，在巩固退耕还林成果基础上，积极实施荒山造林和城镇绿化工程，推进防风消尘综合治理。切实抓好禁牧工作，结合禁牧专项行动，广泛深入地宣传禁牧相关政策，切实落实禁牧举措，认真发展生态畜牧业，巩固生态建设成果。加强城镇管理。结合村庄整治，完善农村道路、水利、电力、通信、等基础设施建设和环卫队伍、环保设施建设。切实搞好农村危房改造和移民安置工程，努力改善农村人居环境。

## 3、六大区域控制

村庄建设用地控制区：规划主要对村庄现状建设用地进行整合，并通过严格控制防止村庄盲目扩张。

基本农田保护区：划定村庄生态农田保护范围，严格制定相关措施避免建设用地侵占基本农田的现象。

林带保护区：积极保护村庄现有林带，严格制定相关措施避免农田侵占林地现象。

牧草地保护区：积极保护现有牧草地，严格制定相关措施避免土地沙漠化。

弃置地生态改造区：通过种植牧草或者沙地植物两种措施恢复生态，对弃置地进行改造。

水域保护区：主要是指万顺渠堤岸及其必需的安全防护范围。

## 第七章 近期建设规划

### 1、规划期限

近期建设规划期限为：2019——2022年。

### 2.规划目标

结合国家，自治区，市级等各级乡村振兴战略设的要求，以把村庄建设成为经济发展、特色突出、村容整洁、设施齐全、生态安全的绿色生态宜居型村庄为目标，推进农村产业升级与转型，适度整合村庄，改善村内外交通，重点加强卫生环境整治和公共服务设施配套建设，提高村民居住环境质量。

### 3、近期主要整治项目规划

#### （1）居民住宅整治

对没有整治的房屋可按照先前确定的建筑外观整治的风格和基调进行整治，形成整洁协调的村容村貌。

#### （2）道路广场整治

在不改变村庄原有道路交通骨架的基础上，对村庄内部道路路面进行分类整修，改善各居民点内部交通，实现村内道路到户，路面面水泥、沙石硬化。

#### （3）街道整治（硬化、绿化、亮化）

对村庄道路两侧新增加行道树，一侧布置路灯，从而美化村庄生活环境，满足村民日常生活需求。

#### （4）基础设施建设

民案村有39户居民，到2022年全部完成户改厕项目。

村庄保留现有3处生活垃圾收集点，并实施改造，实现生活垃圾封闭式收集。

## 第八章 实施政策建议

### 1、尊重村民意愿，强化公众参与

通过召开各种座谈和村民代表会议，使村民了解村庄规划的内容和要求，以及规划实施的意义，鼓励村民全程参与规划编制与实施，使村民享受知情权、参与权、表达权、监督权，保护村民的各项权益。规划内容以解决村民需求为导向，深度指导项目实施为标准，突出规划的实用性。

### 2、建立长效管理制度，力促村庄永续发展

村庄整治容易，保持难，为了保护整治成果，建立长效管理机制是必要且必须的。人民政府、村委会是村庄发展的掌舵者，村庄规划落实的执行者，村民利益的保护者。在规划实施与村庄发展中，不论采取何种发展模式，确保农民利益不受损，生态环境不破坏，经济发展健康稳定。同时，将规划实施管理列入乡镇政府、村委会工作政绩考核内容，定期考核，做到有管理目标、管理制度、管理队伍、管理经费、运作机制、监督措施。

### 3、加强规划管理，控制引导并用

根据村庄规划内容，制定实施细则和管理办法，指导各项建设活动，把本次规划所确定的内容，贯穿于规划、设计、建设和管理的全过程，并将更多内容纳入村规民约中，从而使整治行动取得广大群众的充分理解、支持，将规划内容纳入村规民约，变成农民自觉行动，依靠群众的力量和智慧建设美丽家园。

### 4、拓宽资金渠道，加大投入力度

采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，探索政府帮扶、企业支持、农民出工模式，采取“以劳代赈”、村企共建等方式，充分发挥市场机制配置资源的基础作用，建立以农民为主体，全社会、多元化支持及参与村庄环境整治工作，改善村庄生产生活条件，完善村庄“造血”功能，实现农民持续增收，村庄永续发展。