区十七届人大二次会议
文　件　之　十　八

# 玉泉区人民政府工作报告

——2018年12月27日在玉泉区第十七届
人民代表大会第二次会议上

玉泉区人民政府区长　**云　鉴**

**各位代表：**

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志们提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年是本届政府的开局之年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协和社会各界的监督支持下，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的攻坚任务，全区上下戮力同心、迎难而上、开拓进取、真抓实干，谱写了更具活力、更为美丽、更加和谐的玉泉发展新篇章。

2018年全区地区生产总值同比增长4%（2018年指标为预计数，下同）；一般公共预算收入完成18.7亿元，同比增长6%；民生支出占一般公共预算支出的73.2%；社会消费品零售总额完成240亿元，同比增长6%；城镇常住居民人均可支配收

入达到 45259 元，同比增长 7.5%；农村常住居民人均可支配收入达到 20367 元，同比增长 8%。

（一）以新姿态迎接新挑战，三大攻坚战获得新突破

**防范化解重大风险取得新进展。**按照“主动防范、系统应对、标本兼治、守住底线”的总体思路，通过压缩财政支出、土地出让、资产运营等措施，化解政府债务 3.74 亿元。加快盘活存量建设用地，出让土地 2 宗、供地面积 186 亩，实现政府收益 1.68 亿元。启动天睿公司市场化改制，整合睿斯教育综合体、青城 24 院等资产[1]，实现了国有资产的保值升值。强化金融市场监控和风险预警，加大非法集资宣传处置力度，人民群众的风险防范意识明显增强。

**脱贫攻坚取得新胜利。**按照“六个精准”的基本要求，牢牢把握“两不愁、三保障”的贫困识别标准，实施领导包村、部门包户的“一对一”“多对一”结对帮扶，选派 55 名专管员加强扶贫动态管理。投入财政资金 310 万元，建立了扶贫产业项目库，健全产业扶贫利益联结机制。通过住院补贴、办理低保、安排就业、教育资助、危房改造等措施，12 户、26 名建档立卡贫困人口全部脱贫。

**污染防治取得新成绩。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，高度重视生态环境治理，人民群众对生态环境质量的满意度明显提升。中央环保督察“回头看”期间，始终坚持边督边改、立行立改，高效办结 29 批次、76 件转办案件。

压实河长制责任，加强水质监测和治理。投资5.3亿元，实施了“四河”[2]河道整治。10口饮用水源井完成标准化改造。对全区34个在建工地实施“六个百分百”管理；严控露天焚烧秸秆行为；对37台燃煤锅炉进行了专项治理；投资1500万元，替换清洁炉具3.4万套、兰炭1.8万吨，空气优良指数明显提高。严查环境违法行为，立案查处41起，处罚7人，罚金500余万元。

（二）以新理念培育新引擎，产业发展迈出新步伐

**招商引资成效显著。**大力开展招商引资工作，组建专业招商团队，多次赴广东、上海、北京等地招商引资，围绕文化旅游、商贸物流、教育医疗等领域，推介重点项目49个，洽谈147次，对接项目57个，涉及投资额300亿元。先后与农业嘉年华、物流快递港等项目达成合作意向，成功与创业黑马、富力地产等企业签约。

**乡村振兴稳步推进。**总投资2.6亿元的东甲兰现代农业示范园一期工程进展顺利，年产果蔬35万公斤。总投资28亿元的田园综合体项目落户我区，“昭君花海”观光园区及配套设施启动建设。投资600万元，完成了103省道至东甲兰2.8公里道路建设。农业基础不断夯实，完成4万亩节水灌溉工程，农作物播种面积6.9万亩，总产量达3.8万吨。发放耕地地力保护和农机购置补贴585万元，开展了姜家营、贾家营等10个村[3]人居环境综合整治。启动了农村集体产权制度改革和农村集体资产清产核资，新一轮“两委”换届、秋粮收购工作和7.6万亩的农村土地

确权工作圆满完成。畜禽疫病防控体系日趋完善，通过主动应对和积极处置，“非洲猪瘟”疫情得到了有效防范。

**工业经济平稳运行。**全区工业总产值达到91亿元，新增规模以上工业企业2家，蒙昆烟草、金宇保灵等7家大中型企业[4]成为带动工业经济增长的主导力量。裕隆工业园区8家企业实现转型升级，吸引绿色食品加工、民族特色产品、羊绒纺织等项目入驻。建通轨道、呼阀科技运营良好，伯特利线缆投产运行，傲瑞公司成为餐具洗消示范企业，草原红太阳获评自治区优秀民营企业，金宇保灵、金源康成为国内同行业龙头企业。

**商贸物流蓬勃发展。**居然之家、红星美凯龙等大型商业项目完成了由建设培育期向高质量发展期转变，金宇新天地、闻都世界城二期等项目建设持续推进。美通首府无公害物流中心产品溯源体系进一步完善，物流品牌效应日渐明显。玉泉大厦创新创业基地集聚效应进一步显现，吸引科技型企业54家，与银河航天合作研制的“玉泉一号”遥感卫星成功发射。

**文旅产业优势凸显。**投资1.3亿元，对昭君博物院、大召历史文化旅游区等区块基础设施进行提档升级。投资4000万元，新建了游客服务中心和智慧旅游服务平台，旅游服务功能更加完善。蒙古族服装服饰艺术园区项目顺利推进。实施了玉泉区旅游创意策划编制工作，面向全国征集、评选产生了“古韵青城·福地玉泉”旅游宣传语。烧卖第一街、通顺大巷、大盛魁文创园南北区的成功运营，为首府文化旅游注入了新的活力。投资1000

万元，对大召、大盛魁旧址等文物实施了保护性修缮。加大文物法人违法整治力度，查办38起违法案件。大召文化庙会、烧卖文化创意大赛等成为自治区极具影响力和代表性的活动。全年游客接待量突破1200万人次，同比增长21.3%，旅游总收入9.6亿元，同比增长27.1%。

（三）以新举措推进新目标，城乡面貌发生新变化

**城市建设卓有成效。**投资14.5亿元，全力推进城中村（棚户区）征收改造，征收房屋51万平方米、土地2165亩。特别是在重点项目征拆过程中，各级干部始终以勇于担当的精神和敢打硬仗的勇气，克服时间紧、任务重、资金短缺等重重困难，在短时间内就完成了三环快速路25万平方米、1340亩和巴彦路高架桥15.6万平方米、207亩的征拆任务。累计投资3300万元，新建续建诚品建筑路、市医院南路等7条道路[5]，维修改造小街巷29条。总投资48亿元的云中路连接线建设工程顺利实施。严厉打击违法占地、违法建设行为，拆除违法建筑27.9万平方米。恒大绿洲、万锦融城、创客星空等项目快速推进。着力解决房地产项目历史遗留问题，为18081户居民办理房屋产权，回迁安置居民1821户。大力加强园林绿化工作，投资2.9亿元，新建游园绿地6处[6]，提升改造11处，打造绿化样板小区30个、绿色校园17所，栽植乔灌木375万株（丛），花草地被20万平方米，新增绿地120万平方米。

**城市管理亮点纷呈。**围绕41项整治任务，逐项对标、强化

督导、严查严管，城市管理向高效化、精细化和常态化迈进。投资5500万元，开展了落雁社区、辛辛板等区块人居环境综合整治。投资8300万元，新建青城驿站、便民驿站252座。投资2740万元，新建、改建便民市场10处。依法整治违规经营行为12.3万次，取缔违规广告8.1万处。治理“城市蜘蛛网”127处。处置交通违法行为3.7万起，新增停车位8100个。完成了21个机关事业单位和10个住宅小区的垃圾分类试点工作。

**西部城区建设日新月异。**强力推进西部城区一体化高质量发展，总投资260亿元、占地5600亩的恒大文化城项目落户我区。举全区之力完成了三环路、云中路连接线、巴彦路高架桥征拆任务，新建和兴家园东路、蛋厂路。生态环境持续改善，实施了扎达盖河治理工程，启动了乌素图河综合整治前期工作，新建游园绿地4处。大力开展拆临拆违工作，拆除建筑37处、面积1.5万平方米，腾退土地206亩。深入开展环境综合整治和食品安全“百日行动”，清理流动摊贩735处，检查商户376家，责令整改57家，关停取缔15家。

**“三城同创”协调并进。**持续推进全国文明城市创建。开展了争做文明市民、打造诚信玉泉等六大主题活动，文明单位、文明校园等群众性精神文明创建活动广泛开展，居民道德素养不断提高。圆满完成中央创城检查组测评验收。持续推进国家卫生城市创建。倡导文明健康生活方式，深入开展城市基础设施等八大类重点整治，对全区“六小”行业进行整治并全部纳入管理范

围，主城区生活垃圾收集转运全部密闭化，实现了日产日清、无害化处理。圆满完成自治区考核鉴定和全国初审暗访。持续推进国家食品安全示范城市创建。开展食品抽样检查588批次，查办违法案件261起，取缔关停无证餐具洗消企业6家。投资5000万元，对美通、开泰、塔东等农贸市场进行改造提升。全区食品生产、加工、流通企业（商户）实现了“互联网＋食药”监管，“厨房革命”整治成果进一步巩固。

（四）以新标准增进新福祉，社会民生得到新改善

**社会保障更加高效。**劳动就业渠道进一步拓宽，城镇新增就业6092人，农村劳动力转移就业10575人。工友之家累计洽谈成功4577次，用工人数达1.2万人次。切实保障农民工合法权益，严格执行“四制两金”制度，持续开展专项执法监察，153件劳动人事纠纷全部化解。城乡居民社会养老保险参保10621人。城乡居民医疗保险参保9.2万人。发放各类救助资金2841万元、高龄津贴570万元。积极落实双拥优抚安置政策，完成了退役士兵安置任务，发放优抚保障金1315万元。

**教育改革不断深化。**投资1.5亿元，实现了微课制作室、校园电视室等4类功能室[7]全覆盖，教育信息化达到自治区一流水平。十二中教学综合楼、宿舍楼基本完工，实验幼儿园、五塔东街小学分校等5所学校[8]投入使用。关停无证幼儿园16家。招聘教师189名，17所学校实行了集团化办学，优质教学资源实现互补共享。中高考成绩逐年提升，自治区示范高中录取人数增长

15.7%，普高上线率增长9%；一本上线人数增长20.9%，本科上线率70.3%、增长20.4%。睿斯教育综合体运营良好，对外影响力持续扩大。我区成为全国少先队活动试验区，二十六中、五塔东街小学等11所学校获得国家级荣誉，六中、通顺街小学等12所学校获得自治区级荣誉。

**健康玉泉深入实施。**基层医疗综合改革不断深化，下调医疗服务价格，实行基本药物零差价销售。在全市率先开展了以“家庭医生、健康快车、医联体”为特色的医养结合服务，新建名医工作室2所，组建家庭医生服务团队115个，签约服务18.2万人。兴兴社区等4个社区[9]卫生服务站正式运行，大南街和苁蓉社区卫生服务中心启动建设。实施了全面二孩政策和孕前免费检查优生工程。健康促进和医疗救助不断加强，全年投入卫生计生资金6000余万元。

**文体科技全面加强。**大力弘扬乌兰牧骑精神，招聘40名专业人员组建乌兰牧骑队伍。区图书馆荣获第六次全国县级以上三级公共图书馆。开展文化进社区、电影下乡等惠民演出768场，群众文化生活日益丰富。全民健身活动广泛开展，投资1380万元，新建笼式足球场46处，为群众免费提供各类运动器械、服装6000余件，举办各类体育活动1000余场（次）。科技创新稳步实施，争取上级资金1232万元，扶持金源康、银河航天等科技研发型企业不断壮大，科技宣传、知识产权保护不断加强。

**平安玉泉扎实推进。**坚持领导包案和“上门家访、重点约

访、带案下访”的长效工作机制，深入推进矛盾纠纷排查化解，一大批涉及群众切身利益的问题得到解决，全年未发生进京非访事件，越级上访同比大幅下降。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉恶势力团伙11个，抓获犯罪嫌疑人81名。加快“智慧玉泉”建设，安装摄像头2018个，接入社会视频资源5000余路，“雪亮工程”平台搭建基本完成。圆满完成了春节、元宵节大召区块安保工作，持续开展安全生产隐患排查整治行动，生产安全事故实现“双下降”。

**各项社会事业全面进步。**投资910万元，新建、改扩建社区服务用房7处[10]。投资328万元，为45个老旧小区安装防雷设施，为恒昌小区改造污水管网。清泉街社区工作法被评为“全国优秀社区工作法”。第四次全国经济普查工作有序开展，退役军人和其他优抚对象信息采集工作完成阶段性任务。启动实施了区综合档案馆建设。重视发挥工青妇、工商联、残联等人民团体作用，国防动员、民族宗教、防震减灾、红十字等工作均取得了新的成绩。

**（五）以新作风树立新形象，改革创新取得新进步**

**深化改革全面开展。**深入实施“放管服”改革，加强行政审批“八张清单”标准化体系建设，梳理24个部门权责清单6304项，公布依申请公共服务事项60项，受理各类审批服务事项10.3万件，打通了联系服务群众“最后一公里”。营商环境持续优化，政企沟通联系渠道进一步畅通。严格执行“双随机一公

开”监督检查制度。积极开展人才引进工作，24名高层次人才充实到机关事业单位。

**民主法治深入推进。**主动接受人大的法律监督和政协的民主监督，办理各级人大代表建议121件、政协委员提案143件，答复率100%。全力推进政府信息公开，发布“三务”公开信息3.4万条，答复依申请公开政府信息18件、群众咨询9.8万件(次)。深入开展“七五”普法，群众法律素养明显增强。充分发挥法律顾问作用，政府依法行政、依法办事的能力和水平切实提高。

**廉洁从政持续加强。**政府党组落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，落实“三重一大”决策制度。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，大幅压缩一般性支出，严控“三公”经费，新一轮办公用房摸排整治工作圆满完成，建立了公务用车监督管理平台，有效杜绝了公车私用等现象。完成了8名科级干部任中和离任经济责任审计，审计政府投资项目16项，涉及金额2779万元，审减金额994万元。

**各位代表，**艰难困苦，玉汝于成。回顾一年来的工作，面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的债务化解压力，我们沉稳应对，以强烈的责任心和使命感，勇于担当、主动作为，以“钉钉子”的精神狠抓落实，圆满完成了中央环保督察“回头看”、文明城市创建等13次国家级督查迎检工作，全区经济社会各项事业阔步前进，迈上了新台阶。能够有现在的良好局面，得益于市

委、市政府和区委的正确领导，汇聚着区人大、政协的鼎力支持，凝结着社会各界的关心帮助，浸润着干部群众的辛勤汗水。在此，我谨代表区人民政府，向全区各族干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、人民团体和无党派人士，向驻区部队、武警官兵、公安干警，向关心支持玉泉区建设与发展的社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

成绩属于过去，奋斗成就未来。当前我区经济社会发展中还存在一些问题和不足。**一是**财政收支不平衡，支柱型税源和新增税源缺乏，政府化债压力较大，有限的收入与刚性支出之间的矛盾比较突出。**二是**产业支撑能力不强，结构调整和转型升级步伐不快，推动经济高质量发展任重道远。**三是**面对厚重的历史文化底蕴和丰富的旅游资源优势，创新思维不足，在深入挖掘内涵和资源整合方面比较薄弱，文化旅游优势对经济发展的促动作用还没有充分发挥。**四是**民生领域还有不少短板，基础设施、人居环境等公共服务供给与群众期盼还有差距。所有这些问题，都需要我们以问题为导向，采取有力措施，切实加以解决。

**二、2019 年工作安排**

**各位代表，**2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年。虽然当前宏观经济形势错综复杂，面临诸多困难和挑战，但是经济发展长期向好的基本面没有改变，发展的势能和后劲正在不断积蓄。**从全国看，**全面深化改革力度持续加大，随着支持民营经济各项政策的出台，经济结构不断优化，发

展空间和潜力将进一步激发。**从自治区看**，正在全面落实“一带一路”等重大战略部署，着力承接非首都功能产业转移，在基础设施建设、产业转型升级、金融风险防范、生态环境保护等方面出台了一系列政策措施，为经济社会平稳健康发展打下了良好的基础。**从我市看**，随着和林格尔新区的纵深推进和西部城区一体化高质量发展的全面启动，京呼高铁、呼和浩特新机场、地铁1、2号线、三环快速路、云中路连接线等一批重大基础设施项目的加快实施，为我区发挥后发优势、实现跨越发展提供了重要契机。我们要紧紧抓住这难得的机遇，大力发扬争先进位、对标看齐、强力执行、勇于创新的玉泉精神，全力开创经济社会各项事业高质量发展新局面。

2019年政府工作总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记在改革开放40周年大会上的重要讲话精神和中央经济工作会议精神，按照总书记对内蒙古工作的一系列重要指示批示精神要求，认真落实市委、市政府各项决策部署和区委八届六次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，围绕“五个坚持”“六稳”重要要求，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，继续打好三大攻坚战，全力推进西部城区一体化高质量发展，提升城市精细化治理水平，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，**

**为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。**

**2019年全区经济社会发展主要预期目标是：**地区生产总值增长5.2%；一般公共预算收入增长4.8%；社会消费品零售总额增长6.1%；城镇常住居民人均可支配收入增长7%；农村常住居民人均可支配收入增长7.5%；城镇登记失业率始终控制在3.8%以内。完成上级政府下达的其它约束性指标。

实现上述目标任务，我们要重点做好以下八个方面的工作。

**（一）聚焦三大攻坚，全力提升经济发展实力**

把打赢打好三大攻坚战作为全面建成小康社会的主攻方向，各项政策和工作重点向攻坚任务发力，加快新旧动能转换，大力推进招商引资和项目建设，壮大民营经济，推动经济高质量发展。

**打赢打好三大攻坚战。**积极防范化解重大风险。加强政府投资项目建设管理，有序化解债务存量，坚决遏制债务增量。通过压缩财政支出，盘活存量等措施，制定中长期偿还计划，逐步把债务风险控制在合理区间。积极争取上级资金支持，发挥政府投资的引导作用，撬动民间投资参与项目建设。巩固脱贫攻坚成果。严格执行包村、包户、驻村工作等帮扶机制，做到工作力度不减、措施方法有力。紧盯易返贫重点群体，在住房、教育、医疗、养老等基本生活方面提供有效保障。在产业扶贫上精准发力，提升脱贫的稳定性和可持续性。补齐污染防治短板。全力抓

好中央环保督察“回头看”反馈问题整改。大力实施大气、水、土壤污染防治，做好禁燃区清洁取暖工作，严格监管道路、工地扬尘和露天秸秆焚烧，严厉整治“散乱污”企业；加快水源井标准化建设，强化对全区43口水源井的保护，推进班定营污水处理厂三期建设，进一步提升污水处理能力。

**强化招商引资实效。**依托深厚的文化底蕴和丰富的土地资源，围绕文化旅游、商业地产、商贸物流等优势产业，研究招商引资发展新规律，探索招商引资发展新路径。在营商环境上下功夫，以最大的力度、最强的保障，落实好各项优惠政策，为企业提供一流的服务。在招商实效上下功夫，制定招商激励机制，建立招商引资项目库，实施精准招商，提高招商效率和落户成功率，引进一批符合地区产业发展特点的项目，逐步形成产业集聚效应。

**狠抓重大项目建设。**牢固树立“抓发展必须抓产业、抓产业必须抓项目”的理念，调动一切资源、动员一切力量，全力推进重点项目建设。争取新城控股、南京润恒等在谈项目早日落地；恒大文化城、尚都国际等落地项目早日开工；云中路连接线、扎达盖河等在建项目早日竣工。发挥工业园区、玉泉大厦集聚效应，完善企业入驻退出和考评激励机制，让有限的资源发挥出最大的效益，形成新的经济增长点。

**促进民营经济发展。**切实加强对民营企业的公共服务和行政指导，开展“营商环境提升年”活动，着力构建“亲”“清”新

型政商关系，营造尊重创新创业、尊崇企业家精神的浓厚氛围。全面落实支持民营企业发展的各项政策，当好企业的“推车手”和“服务员”，积极对接自治区、市相关部门协助企业加快项目手续办理，想方设法降低企业的运营成本，让企业“轻装上阵”。积极搭建银企合作平台，千方百计破解融资难、融资贵问题，鼓励和引导民营企业技术创新，增强企业发展后劲。

**（二）聚焦乡村振兴，全力提升农村发展活力**

大力实施乡村振兴战略，加快推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，努力实现农业精、农村美、农民富。

**夯实农村发展基础。**按照农村人居环境综合整治三年行动计划，因地制宜、因村施策，进一步巩固自来水管网、电网改造、四好道路、房屋美化、文化广场升级五项成果，重点推进生活垃圾、污水、厕所改造、畜禽粪污治理和秸秆综合利用等工作，确保到2020年底全区90%行政村完成人居环境综合整治，卫生厕所普及率达到85%，村庄绿化率达到30%以上。稳步实施农业水价综合改革，建立健全农业水价形成机制。进一步提高防洪能力，完成大黑河河道治理工程。严格落实河长制工作要求，施行最严格水资源管理，定期巡查、按时取样、实时监控，确保河道生态环境得到持续改善。

**推动农业产业调整。**加快田园综合体项目建设，构建品种多样、高产高效、产销一体的规模化种植格局。在密密板、乌兰巴图等村建设2000亩芦笋种植基地，在百什户村新建“昭君花海”

观光园区及配套设施，在兴旺庄等村打造特色民宿、特色餐饮，启动西地新农村科技示范基地项目。持续深化农村集体产权制度改革，全面完成农村集体清产核资工作，引导农村土地经营权有序流转。优化农业人才队伍建设，增强农业科技应用转化能力，促进农民稳步增收。

（三）聚焦优化升级，全力提升工业转型动力

紧紧把握国家产业政策、全市产业布局、行业发展动向，加强科技创新，加快培育新动能，努力在高质量发展上取得新成效。

**坚持转型发展。**以呼和浩特新机场建设为契机，按照从工业主导向“工业＋现代服务业”转型的功能定位，加快裕隆工业园区转型升级，鼓励和引导现有企业实施技术改造，对新伟门窗、盈锐建材等不符合产业发展要求和产能低下的8家企业[11]进行腾退转型。培育蒙昆烟草、金宇保灵扩大产能、提高效益，力争投资5亿元的食品加工园区早日投产达效，引导草原红太阳、呼阀科技等企业进行产品升级，提高产品核心竞争力。

**坚持科技引领。**加大财政对科技的投入，引导社会资金更多的投入科技创新和高新技术产业，不断提高科技对经济增长的贡献率。加强与内蒙古大学、内蒙古师范大学等高校、科研机构的合作，促进科技信息化与工业生产深度融合，不断提升企业科研创新能力，进一步提高启明星宇、苁蓉科技等企业产品科技含量。创建自治区工程技术中心1家、自治区级企业研发中心

1家。

（四）聚焦全域旅游，全力提升文旅融合潜力

按照“宜融则融、能融尽融、以文促旅、以旅彰文”的发展理念，强化“古韵青城·福地玉泉”旅游形象，打造内蒙古城市旅游创新标杆。

**深入推进文化旅游核心区建设。**围绕“全景域体验、全产业融合、全过程消费、全民化共享”，实施青城印象、青城祝福等十项产品[12]策划运营，构筑全域旅游大格局。加强历史风貌建筑保护和文化遗产传承，投入1000万元，启动大召、席力图召、观音庙等文保单位消防工程和保护性修缮。挖掘用好老城资源，发挥大盛魁、麦香村等老字号品牌优势，精心打造通顺大巷、烧卖第一街等具有浓厚老城味道的特色街区。引进国内知名运营团队，重点打造大召区块至昭君博物院12公里黄金旅游带。以“城市消费市场＋乡村休闲产品”为导向，将乡村旅游与精准扶贫、美丽乡村建设相结合，构建特色乡村旅游体系。

**大力实施“四个一批”工程。**引进一批文化旅游项目，深入推进蒙古族服装服饰艺术园区建设，积极对接北京潘家园运营团队，在大盛魁南区建设文玩交易及文化交流园区。在蒙古风情园、南湖湿地公园、扎达盖河周边建设户外休闲运动、房车露营等旅游项目，发展马拉松、水上漂流、骑行等户外运动产业。与内蒙古饭店合作打造“内蒙古味道”特色品牌餐饮。推出一批精品文化旅游剧目，围绕御马刨泉、昭君出塞等主题，以大观园剧

场和昭君博物院为平台，讲好历史故事，满足游客白天看景晚上看剧的需求。完善旅游官方网站、自媒体等区域品牌营销推广体系，制作发布旅游精品内容。设计一批民族特色文化旅游产品，深度挖掘蒙元、召庙等文化元素，开发凝聚本土特色、蕴含本土文化的旅游产品，建设3—5个“玉泉礼物”终端体验店，形成设计研发、生产加工、品牌培育全产业链。打造一批文化旅游活动，依托现有的春节元宵节文化庙会、民俗文化旅游节、烧卖文化创意大赛、冰雪旅游嘉年华等活动，不断提升活动影响力和群众参与度。

（五）聚焦产业优势，全力提升商贸物流张力

积极拓展新领域，发展新业态，持续推进服务业规模化、品牌化、网络化经营，不断提高服务业发展水平。

**推动传统服务业提质扩量。**大力扶持现有商贸企业发展，创建特色品牌。做精做细红星美凯龙、居然之家、华美汽配城等特色专业市场。做大做强七彩城、金宇新天地等重点商业项目。启动鄂尔多斯广场建设，力争恒盛广场、希尔顿酒店开业运营。加快金峰国贸批发城、万锦融城等项目招商进度。

**促进现代服务业提档升级。**启动智能物流园区建设，争取顺丰、圆通、韵达综合物流基地运营达效。进一步完善美通、开泰等食品交易市场溯源体系建设，保障群众食品安全。依托玉泉大厦、睿斯文化教育综合体，集聚大数据、人工智能、动漫制作、文化创意等新兴产业，逐步培育成为我区经济转型升级的新引

擎。围绕小黑河、扎达盖河建设一批体育公园、景观廊道，打造生态型滨河休闲娱乐经济带。

**（六）聚焦城乡发展，全力提升城市宜居魅力**

加强城市建设管理，完善城市功能，提升城市品位，持续增强区域综合承载力，努力让人民群众生活更便捷、更舒心、更幸福。

**加快城区建设步伐。**投资20.8亿元，实施西二道河、东源、南源棚户区改造。积极推动东二道河地块、当浪土牧地块等17宗土地挂牌出让，确保恒大绿洲一期、创客星空等项目完工，力争金地集团范家营地块、天福广场等项目早日开工。大力推进云中路连接线建设，确保2019年底建成通车，实现三环快速路与城区路网互联互通。新建章盖营三路、世纪五路等7条道路[13]，改造三里营南路、德胜街等11条小街巷[14]。建设东五里营220千伏变电站，切实解决城区西南片区电力不足的问题。全面完成扎达盖河、大黑河河道治理工程。切实推进园林绿化工作，打造绿化样板小区45个、绿色学校7所，新增绿地70万平方米。

**提升城市精细化管理水平。**深入贯彻落实自治区推进城市精细化管理三年行动计划，助力“三城同创”。继续加大便民市场建设力度，新建改建公厕50座。投资6975万元，改造10个老旧小区，为科苑家园小区加装10部电梯。全力推进老旧小区供水设施改造，切实解决群众“吃水难”问题。完成所有居民小区及机关事业单位的垃圾分类处理。积极探索社区主管、居民参

与、市场化运作的模式，提升老旧小区物业管理水平。组建基层综合执法队伍，压实路长、片长责任，使城市管理服务更加完善、更为高效。

**扎实推进西部城区一体化高质量发展。**按照全市的总体规划，合理布局产业发展、基础设施、社会事业等项目，构筑我区经济发展新的增长极，解决东西部城区发展不平衡、不充分的问题。积极与禾江商贸、祥生集团等企业对接，引进智慧物流、高端服务业等产业，继续推进恒大文化城项目建设。完成土默川路、金五道、滨河北路征拆工作，新建6条市政道路。完成鄂尔多斯西街、畜科东路、云中路街景整治工程。实施乌素图河、小黑河西段河道综合整治。新建5所标准化学校[15]和一批基层医疗卫生机构，补齐西部城区社会事业短板。

**（七）聚焦群众期盼，全力提升民生保障合力**

始终坚持以人民为中心的思想，尽力而为、量力而行，稳步提高民生支出，补齐民生短板，增进民生福祉。

**持续加强就业和社会保障。**加快构建统筹城乡的社会保障体系，深入实施城镇居民大病保险制度。积极推进大众创业、万众创新，强化创业培训，做好创业担保贷款工作，促进农村劳动力转移就业。继续完善城乡社会救助体系，深入开展“救急难”专项救助。严格落实“四制两金”制度，加强农民工工资支付督查，完善工友之家运行机制，为务工人员提供更优质的服务。努力创新基层社会治理，培育和引导

社会组织专业化发展。

**优先发展教育事业。**坚持城乡教育一体化，推进范家营学校、当浪土牧小学等5所标准化学校建设。深入实施教育信息化工程，大力推广“名师讲堂”“同频互动”等网络教学模式。加强教师队伍建设，扩大教师招聘数量，有效解决教师短缺问题。深入推进名师培养、城乡教师交流轮岗等工作，提升教师队伍专业化水平，进一步提高教育教学质量。加强校园周边环境治理，推动安全隐患排查治理常态化、规范化。

**扎实推进卫生健康事业。**进一步加强卫生应急和重大疾病防控体系建设，投资5亿元，开工建设红十字医院和疾控中心。全面深化公立医院综合改革，落实分级诊疗政策，广泛开展家庭医生签约服务。巩固完善覆盖城乡的医疗保障体系，促进基本公共医疗服务均等化。推动优质医疗资源进社区、进农村，确保大南街和苁蓉社区卫生服务中心投入使用，组建医联体1个、创建名医工作室2处，新建社区卫生服务站1座。

**着力促进文体事业。**充分发挥乌兰牧骑服务群众的引领示范作用，创作接地气、传得开、留得下的优秀剧目，送戏下乡100场。进一步优化图书馆、文化馆和民营博物馆服务功能，提高基层文化阵地的使用率。完成区综合档案馆建设，提升档案公共服务能力和水平。办好2019年农民职工学生运动会，开展“区长杯”足球赛、万人健步走等全民健身活动。打造10处特色体育运动游园，加强笼式足球场的管理使用。

**切实维护社会和谐稳定。**完善突发公共事件预警和应急处置机制，持续强化网络安全、网络舆情监管，构建立体化、无缝化社会治安防控体系。严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全生产事故发生。加强地震应急科普宣传，切实提高防震减灾意识和能力。推进社会信用体系建设，搭建数字化公示平台，构建信用联合奖惩机制。高度重视信访维稳，下大力气解决一批信访积案。深入推进扫黑除恶专项斗争，全方位开展集中排查、滚动排查、深挖细查，坚决打赢这场人民战争，增强人民群众安全感。

统筹做好国防动员、双拥优抚工作，加强退役军人服务管理，维护军人军属合法权益，巩固军政军民团结。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。依法加强宗教工作，构建积极健康的宗教关系。大力发展红十字事业，推进公益和慈善事业健康发展。充分发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织的作用，依法保障公民特别是妇女、未成年人、老年人和残疾人的合法权益。

**（八）聚焦担当作为，全力提升政府服务能力**

新时代、新使命，对政府工作提出了新的要求，我们必须把党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，把“两个维护”作为最高政治原则、最严政治要求，加强自身修养和自律意识，加快政府职能转变，在敢为上勇担当、在能为上增才干、在有为上重实效，努力打造法治、

担当、廉洁的政府。

**打造民主法治政府。**认真执行人大决议，自觉接受政协民主监督，办好人大代表及政协委员的建议、提案，主动听取社会各界的意见建议。积极推进“七五”普法，抓好法治创建工作，增强全民法治观念。进一步发挥政府法律顾问的作用，严格执行重大决策咨询论证和社会公示、听证制度，推进行政决策科学化、民主化、法制化。完善政府规范性文件备案审查制度，严格执法程序，确保公正文明执法。深化政务公开，强化政务服务，保障群众的知情权、参与权和监督权。

**打造实干担当政府。**大力发扬“钉钉子”精神，把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务，强化正向激励作用，以敢于担当的精神和马上就办的作风，始终坚持在困难面前敢闯敢试，在责任面前敢作敢为，在矛盾面前敢抓敢管，雷厉风行推进工作，立竿见影解决问题，努力造就一支敢于动真碰硬、敢于承担责任的高素质干部队伍。

**打造高效廉洁政府。**严格履行政府党组全面从严治党主体责任，强化把关定向，抓好谋划部署，推动全面从严治党各项工作落到实处。强力推进政府机构改革，优化政府机构设置和职能配置。加大审计监督力度，强化对财政资金分配、政府投资采购、重大工程建设等重点领域的监管。严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，弛而不息反四风、肃政纪。严格控制行政成本，精简文件、压缩会议、简化接待，以清正廉洁的形象取信于民。

**各位代表！**征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，紧紧依靠全区各族人民，凝心聚力、勇挑重担、蹄疾步稳、合力攻坚，努力打造首府西部发展新高地，为开创玉泉现代化建设新局面而努力奋斗！

# 名 词 解 释

**“六个精准”：**扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

**“两不愁、三保障”：**“两不愁”是指扶贫对象不愁吃、不愁穿；“三保障”是指保障扶贫对象义务教育、基本医疗和安全住房。

**“六个百分百”：**施工工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁工地100%湿法作业、渣土车辆100%密闭运输。

**“六小”行业：**小餐饮、小作坊、小摊贩、小洗浴、小理发、小旅店。

**“四制两金”：**“四制”是指农民工工资专用账户管理制度、农民工实名制管理制度、银行按月代发农民工工资制度、施工现场维权信息公示制度；“两金”是指农民工工资保证金、应急周转金。

**“八张清单”：**权责清单、公共服务事项清单、行政许可证明事项清单、行政事业性收费项目目录清单、行政执法主体清单、随机抽查事项清单、行政审批中介服务事项清单、行政审批中介

服务收费目录清单。

**“六个城区”：**最具活力经济转型区、观光农业示范区、文化旅游核心区、商贸物流集聚区、绿色生态宜居城区、文明和谐城区。

**“五个坚持”：**坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

**“六稳”：**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

# 注　　解

1. 睿斯教育综合体、青城24院、月明楼、通顺大巷、海日毛纺、洗涤剂厂、制锁三厂。

2. 四河：扎达盖河、大黑河、小黑河、乌素图河。

3.10个村：西地村、大库伦村、姜家营村、章盖营村、班定营村、前桃花村、后桃花村、贾家营村、杨家营村、西庄村。

4.7家大中型企业：蒙昆烟草、金桥热电厂、齐鲁制药、阜丰科技、冀东水泥、金宇保灵、草原红太阳。

5.7条道路：蛋厂路、诚品建筑路、秀水华宸西路、和兴家园东路、辛辛板南路、市医院南路、滨河南路。

6. 游园绿地6处：扎达盖河公园、丁香游园、康居家园山体公园、旧法院南侧绿地、庞大山体公园、鄂尔多斯西街丁香游园。

7.4类功能室：城乡学校同频互动录播教室、微课制作室、校园电视室、中学数字化实验室。

8.5所学校：实验幼儿园、寇家营幼儿园、后桃花幼儿园、达赖庄幼儿园、五塔东街小学分校。

9.4个社区：兴兴社区、五里营东社区、昕雅社区、四里营

东社区。

10. 社区服务用房 7 处：建华北社区、梁山街社区、兴隆社区、星河苑社区、迎春社区、小黑河社区、万锦社区。

11. 8 家企业：浩妮斯实业、新伟门窗、旺顺、盈锐建材、美好家园、天晨科技、华昱达、小召水泥厂。

12. 十项产品：青城印象、青城祝福、青城牧场、青城筵席、青城文苑、青城民宿、青城后花园、青城商脉、青城剧院、青城田园。

13. 7 条道路：规划 40 米道路（滨河南路—湿地公园北路）、章盖营三路、西菜园规划路、湿地公园北路、前八里庄南路、世纪五路、规划 24 米道路（范家营一路—巴彦淖尔路）。

14. 11 条小街巷：三里营南路、大召西夹道、上栅子街、德胜街、四眼井巷、西夹道支路（东西）、西夹道支路（南北）、26 中南巷、工艺厂巷、37 中巷、新生街。

15. 5 所标准化学校：范家营学校、东二道小学、当浪土牧小学、当浪土牧幼儿园、水语青城幼儿园。