

区十八届人大一次会议
文 件 之 二 十

政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 21 日在玉泉区第十八届
人民代表大会第一次会议上

玉泉区人民政府代区长 南 男

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志们提出意见。

一、本届政府工作回顾

区十七届人大一次会议以来，面对严峻复杂的发展形势和艰巨繁重的改革任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们牢记嘱托、感恩奋进，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神作为政府工作的根本遵循，抢抓机遇、担当作为，圆满完成了本届政府各项目标任务。

（一）强管理、抓常态，疫情防控精准有效

统筹推进疫情防控和经济社会发展，压实“四方责任”，落实“四早要求”，万名党员干部、社区志愿者在疫情一线与人民

群众并肩作战，构建起联防联控、群防群控的防控体系，3例本土确诊病例得到妥善救治。抓牢中高风险地区 and 入境人员“硬核隔离”，累计管控中高风险返呼人员1975人，密接、次密接人员3517人，承接国际分流航班30架（次），集中隔离5293人，医护人员和工作人员“零感染”。坚持“人、物、环境”同防，做到“应检尽检”，累计采样检测风险职业人群11.6万人次、重点场所和重点物品2万次。高效完成两轮大规模核酸检测和一轮重点人群核酸检测。积极构建免疫屏障，累计接种疫苗80.8万剂次，3岁以上目标人群疫苗接种基本实现全覆盖。在疫情防控这场人民战争中，广大党员干部和医务工作者用实际行动践行了为民担当、无私奉献的初心使命，广大人民群众展现了识大体、顾大局的高尚品格，社会各界慷慨解囊、捐资捐物，齐心协力画出了抗击疫情的“最大同心圆”，充分彰显了伟大的抗疫精神。

（二）稳运行、促发展，综合实力明显提升

地区生产总值从269.9亿元增长到370亿元，年均增长4.7%；一般公共预算收入完成20.8亿元，年均增长4.1%；规模以上工业增加值年均增长6.4%；社会消费品零售总额完成135亿元，年均增长2.9%；城乡常住居民人均可支配收入分别达到51562元和26050元，年均分别增长5.2%和8.4%。三次产业结构由1.0：30.8：68.2演进为1.0：29.0：70.0。

现代农业提质增效。农作物播种面积达到9.3万亩，粮食总产量3.9万吨。农田高效节水灌溉面积达到5.5万亩，禾裕现代

农业示范园等4个设施农业基地年产果蔬6400吨，蒙萃源四系生态农业示范基地落地实施。以西庄西兰花、郭家营辣椒等为代表的“一村一品”特色种植初具规模，“玉泉番茄”“昭君草莓”等优质农产品得到广泛认可，亿祥源、禾裕、蒙瓜获得“全国名特优新农产品”认证。联合农科院成立专家工作站，建立农业产业示范孵化基地。推进农业规模化经营，培育国家级龙头企业1家、自治区级龙头企业6家。认真落实教育扶贫、产业扶贫、健康扶贫等措施，26户48名建档立卡贫困人口全部稳定脱贫，防返贫动态监测机制不断完善，实现“无返贫、零新增”，决战脱贫攻坚取得全面胜利。

工业经济稳步提升。规模以上工业企业达到19家。蒙昆烟草、阜丰生物等骨干企业不断发展壮大。推动传统产业高端化改造，16家停产企业腾退转型。草原红太阳上市进程稳步推进，总投资6亿元的技改扩建项目开工建设。蒙斯特医疗、厚生羊绒提标改造项目投产达效，大盛业、精卓等羊绒制品企业出口规模不断扩大。美妍食品生产基地签约落地。培育金源康、伯特利线缆等9家企业成为自治区、市级工业“小巨人”企业。加强对中小微企业政策支持，积极争取企业发展专项资金4715万元。

现代服务业加速发展。华联超市内蒙古总部落户我区，华润万象城、万达广场开工建设，佰城商业广场、皇冠假日酒店开业运营，七彩城、凯德·诺和木勒项目运营良好，美通首府无公害物流中心入选国家级服务业标准化试点企业。打造内蒙古文化旅

游双创基地等创新创业平台 6 个，吸引 248 家实体入驻。加强知识产权保护，申请专利数 165 个，科技创新能力进一步提升。弘扬红色文化，实施绥蒙各界抗日救国会旧址纪念馆提升改造工程，推出土默特文庙等红色爱国主义教育精品旅游项目。挖掘昭君文化，投入 8.5 亿元，完成昭君博物院扩建工程。传承老城文化，成功举办了“塞上老街音乐美食季”“春节元宵节文化庙会”等系列活动，打造归化城老街区展示馆，塞上老街区块获评第一批国家夜间文化和旅游消费集聚区、国家级旅游休闲街区。

（三）补短板、提品质，城乡面貌日新月异

城乡建设卓有成效。实施了 25 个棚户区及城市边死角征拆，累计征收房屋面积 111 万平方米。完成 49 个老旧小区改造。巴彦快速路、三环快速路、地铁一二号线征拆和云中路连接线主体建设顺利完成，新续建市政道路 16 条，改造小街巷 42 条，交通出行更加畅通、便捷、安全。集中解决了 137 个房地产项目遗留问题，办理房屋产权分户 7.5 万户。农村人居环境明显改善，53 个村实现专业化保洁、市场化运行，生活垃圾处理实现全覆盖，建成农村公厕 80 座，改造户厕 6311 户，生活污水和农业面源污染得到有效治理。加大秸秆回收利用，综合利用率达到 90%。科学编制 33 个村的村庄规划，农村土地承包经营权确权和农村集体产权制度改革基本完成。

城市管理日益精细。城市管理执法体制改革全面完成。全区 7000 余家“门前三包”责任单位实施大数据监管。“六乱”整治

实现常态化，查处违规经营行为 23.6 万起。环卫服务水平持续提升，道路清扫保洁面积达到 1309 万平方米，机械化作业率达到 91%。推进生活垃圾分类管理，增设垃圾分类督导员 700 人，分类达标率从 40% 提高到 85%。新改建公厕 556 座、便民市场 10 座。开展“两违”专项整治，拆除各类违建约 12 万平方米，拆除“大棚房”464 处、搅拌站砂场 11 家。持续推进全国文明城市创建，深入开展爱国卫生运动，宜居品质进一步提升。

（四）重治理、筑屏障，生态环境持续改善

蓝天、碧水、净土三大保卫战取得决定性胜利。严格落实“六个百分百”管控措施，严控露天焚烧秸秆行为，拆并改造燃煤锅炉 58 台，完成 56 个村（社区）3.6 万户居民燃煤散烧综合治理。全面落实河长制，实施源头管控与日常巡查相结合，治“四河”、清“五乱”，违规排口全部封堵，黑臭水体基本消除。扎达盖河、大黑河河道综合整治以及小黑河、乌素图河河道清淤疏浚工程基本完成，河道水环境明显改善。固体废弃物源头管理持续加强，关停“散乱污”企业 142 家，控肥、减膜成效显著，畜禽粪污资源化利用率达到 91%。加强园林绿化工作，新改建游园绿地、口袋公园 38 处，新增绿地 253.7 万平方米，绿化覆盖率从 32.1% 增加到 37.4%。

（五）优环境、强服务，改革创新活力增强

营商环境焕然一新。自治区优化营商环境专项巡视整改任务全面完成，撤销拆除 209 国道桃花收费站，新政务服务大厅投入

使用。打造“7×24 小时政务服务超市”，全面开启“一枚印章管审批”模式，466 项政务服务事项和 173 项公共服务事项全部进驻大厅，620 个政务服务事项实现“最多跑一次”。企业开办时间压缩至 0.5 个工作日，建筑许可证颁发时限压缩至 3 个工作日。清偿民营企业、中小企业账款 3.2 亿元。认真落实税费改革，减税降费 15.1 亿元，民营经济活力不断增强。

招商引资成果显著。坚持把招商引资作为推动发展的第一抓手，不断充实项目库，建立“绿色通道”和全程专人专班服务机制。围绕文化旅游、现代物流、商业新业态等领域，举行洽谈活动 558 场，对接企业 168 家，跟踪服务项目 180 项，启动北京华联等亿元以上项目 14 个，蒙昆烟草储备库等 8 个重点项目快速推进，石墨烯材料应用等 25 个项目签约落地，协议投资 153 亿元。

（六）守底线、保安全，平安玉泉扎实推进

多方筹措资金累计化解政府债务 21.2 亿元，政府债务总量整体可控。扫黑除恶取得重大成效，“六清”任务全部完成，打掉恶势力团伙 12 个，81 名犯罪嫌疑人全部起诉判决，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题 13 件 13 人。社会治安防控体系进一步完善，刑事案件、治安案件实现双下降。坚持和发展新时代“枫桥经验”，基层民主政治建设得到有力加强，清泉街社区工作法被评为“全国优秀社区工作法”。建成矛盾纠纷化解联合服务中心 120 家，下大力气化解信访积案 463 件。市场监管体制

改革全面完成，餐饮企业“明厨亮灶”实现全覆盖。持续开展安全生产隐患排查整治行动，妥善处置“11·22”民和花园小区爆燃事故。严格落实保障农民工工资支付“四制两金”制度，加大劳动人事争议案件调处力度。铸牢中华民族共同体意识，稳妥推行使用国家统编教材，开展“石榴籽行动”，创建国家级、自治区级民族团结示范单位4个，获评自治区民族团结进步示范区。深入开展宗教场所“六进”活动，宗教工作“四化”水平进一步提升。

（七）办实事、解民忧，民生福祉持续增进

社会保障全面落实。坚持以人民为中心，保障和改善民生，民生支出占一般公共预算支出的78.4%。劳动就业渠道进一步拓宽，城镇新增就业2.8万人，农村劳动力转移就业4万人，城镇登记失业率稳定控制在4.5%以内。“接诉即办”为民服务平台高效运转，办结各类诉求4.3万件。城乡居民基本养老保险参保2.1万人，顺利完成“低保制度城乡统筹发展”全国改革试点任务，城乡低保标准逐年提高。新改扩建社区活动用房13处，建成党群活动中心123个。居家和社区养老服务体系基本建立，新建社区养老服务中心51个，康乐社区获评全国示范性老年友好型社区。完成26名退役士兵安置任务，发放优抚资金4936.5万元，连续九年荣获自治区双拥模范区称号。

教育事业蓬勃发展。顺利通过“国家义务教育发展基本均衡区”验收，被教育部确定为自治区首个智能教育实验区。新改扩建

建中小学、幼儿园4所，公办和普惠性幼儿园学位占比分别达到51.8%和86.6%。呼市四中新校区落户我区，中央民大附中分校即将投入使用，师大附二中、呼市六中知名度逐年提升。严格落实义务教育阶段“阳光招生”“阳光分班”“公民同招”政策，教育更加公平。教育质量逐年提高，普高上线率由41.6%增加至54.1%，本科上线率由63.9%增加至79.7%。落实“双减”政策，学科类校外培训机构全部转型注销，课后延时服务实现全覆盖。区校外教育中心获评全国未成年人思想道德建设工作先进单位。

文体事业欣欣向荣。三级公共文化服务体系更加完善，成功创建国家公共文化服务示范区。“草原书屋”“鸿雁悦读”工程扎实推进。组建乌兰牧骑，开展惠民演出460余场，送影下乡2300余场，编演《刘洪雄》《草原星火》等精品剧目。文物保护和非遗传承载持续加强，保护修缮文保单位7处，成功申报自治区级非遗项目9个，建设非遗传承基地4个。安装室外健身路径172件，建成笼式足球场130个，开展友好城市风筝邀请赛、环湖健步走、冰雪嘉年华等活动，全民健身蔚然成风。

医疗保障稳步提升。医药卫生体制改革持续深化，依托优质医疗资源，建成大南街和苻蓉社区卫生服务中心，打造名医工作室13个，医联体、医共体3个。生育政策稳步落实，发放奖励扶助资金2876万元。实行药品零差率销售，城乡居民基本医疗保险参保率达到95%以上，医疗保险异地住院报销支出114.3

万元，困难群众医疗救助 191.9 万元。兴隆巷社区卫生服务中心被评为全国示范社区卫生服务中心。

其他社会事业全面发展。高起点编制“十四五”规划，顺利通过“七五”普法验收，圆满完成第七次全国人口普查、第四次全国经济普查和《玉泉区志》续编工作，档案馆投入使用，融媒体中心影响力不断扩大。重视发挥工青妇、工商联、残联等人民团体作用，国防动员、防震减灾、红十字、关心下一代等工作均取得了新的成绩。

（八）转作风、提效能，政府自身建设不断加强

政治引领更加坚定。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，知行合一践行“两个维护”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，精心开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，累计为群众办实事 2683 件。落实政府系统全面从严治党主体责任，加强政府系统意识形态工作，坚决抓好自治区党委巡视反馈意见整改落实，对党绝对忠诚的政治立场更加鲜明，听党话、感党恩、跟党走的信念更加坚定。

法治建设深入推进。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受巡察监督、人大法律监督、政协民主监督以及社会监督，高质量办好人大票决民生实事项目 18 个，办理各级人大代表建议、政协委员提案 1018 件。“互联网+政务公开”发布信息 5.1 万条。政府机构改革顺利完成，认真落实“三重一大”制度，严格执行议事规则和集体决策程序，全面推行政府法律顾问

制度，科学决策水平进一步提高。

廉洁从政全面加强。严格落实中央八项规定精神，持续纠正“四风”问题，深入整治“怕慢假庸散”等作风顽疾。坚决履行政府系统党风廉政建设主体责任，不断加强审计监督，带头过“紧日子”，压减一般性支出 20%、“三公”经费 30%。煤炭资源、人防系统、草原林地、供销社和公共停车场等领域违规违法问题专项整治取得重要成果。强化跟踪问效，全面落实干部正向激励和容错纠错机制，激发广大干部干事创业热情，持续打造廉洁高效的政务服务环境。

各位代表！奋斗充满艰辛，成绩来之不易。回顾本届政府的发展历程，我们深切感受到，做好政府工作，**必须**坚决践行“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到与党中央一个声音、一以贯之、一贯到底，把对党的忠诚刻进心坎里、写在岗位上、融入事业中。**必须**完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移地走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，增强经济发展动力，在高质量发展中“走在前、作表率”。**必须**把以人民为中心的发展思想贯穿到政府全部工作中，始终站稳群众立场，不断增进民生福祉，让人民群众最大限度共享改革发展成果。**必须**始终保持旺盛的工作激情，不等、不靠、不服输，担当作为、苦干实干，就一定能够建设一个更具活力、更为美丽、更加和谐的现代化首府城区。这些经验启示弥足珍贵，我们必须倍加珍惜、长期坚持、丰富发展。

各位代表，惟其艰难、方显勇毅，惟其磨砺、始得玉成。我们负重奋进、攻坚克难，突破了很多发展瓶颈，解决了很多现实困扰，实现了很多美好愿景。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是区委坚强领导的结果，是历届班子接续奋斗的结果，更是广大干部群众团结奋进的结果。在此，我代表区人民政府向辛勤工作在全区各条战线上的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向关心玉泉区发展的离退休老干部、各民主党派、无党派人士和人民团体，向驻区部队、武警官兵、公安干警，向所有关心、支持玉泉区发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，前进道路上还面临许多困难和问题。一是产业结构单一，龙头企业数量不多，创新能力不足，经济高质量发展的基础还不够稳固；二是大气污染和河道治理任务依然艰巨，生态文明建设任重道远；三是基础设施、民生保障等方面还存在诸多短板弱项，教育、医疗、养老等公共服务能力与群众需求存在差距，多年积累的矛盾问题还需要下大力气化解；四是少数干部服务群众意识不强、勇于担当劲头不足，专业能力素质与新形势新要求还不相适应，等等。对此，我们将高度重视，采取切实措施，认真加以解决。

二、今后五年政府工作的指导思想和主要任务

今后五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。立足承前启后、继往

开来的新起点，我们应该大有可为、更要主动善为。

今后五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧扣促进共同富裕和人的全面发展，坚决守好政治安全、民族团结、生态改善、社会稳定“四条生命线”，主动服从服务于自治区“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，围绕首府争创“三个城市”、打造“四个区域中心”、融入“四大经济圈”、建设“五宜城市”、培育“六大产业集群”，奋力在全市发展大局中“走在前、作表率”，为加快建设现代化区域中心城市而努力奋斗。

今后五年，我们的主要任务是：

（一）围绕首府争创“三个城市”，扛起玉泉政治责任

深入贯彻习近平总书记绿水青山就是金山银山的生态文明思想，树牢大局观、长远观、整体观，全面加强生态环境保护治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，打造青山常在、绿水长

流、空气常新的生态之城，坚定不移做我国北方重要生态安全屏障的建设者、守护人，助力首府争创国家生态文明建设示范市。深入贯彻习近平总书记关于精神文明建设的重要论述，大力弘扬社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，着力提升市民文明素质、城市文明程度、城市文化品位和群众生活质量，培育社会新风，凝聚社会发展正能量，努力建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居的文明城区，助力首府争创全国文明城市。深入贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，全面落实党的民族理论和民族政策，铸牢中华民族共同体意识，正确把握“四个关系”“三个离不开”，深入开展“民族团结一家亲”活动，提升民族事务治理能力，推进中华民族共有精神家园建设，助力首府争创全国民族团结进步示范市。

（二）围绕首府打造“四个区域中心”，体现玉泉担当作为

全面落实“科技兴蒙”行动，大力实施科教兴区、人才强区战略，依托复旦大学全面援助内蒙古大学“双一流”建设的有利契机，加强战略合作，坚持创新孵化和成果转化，促进优质研发资源、科技人才、科技成果等服务于我区创业创新，助力首府打造科技创新中心。紧紧抓住首府入选“十四五”首批国家物流枢纽城市的有利契机，有效叠加交通优势和区位优势，做好美通市场、华美汽配城等商贸物流的提档升级。沿 209 国道加快兴盛物流园区基础设施建设，启动蒙昆烟草储备库项目，延伸蒙昆烟草上下游产业。沿 103 省道，依托明品福冷链物流项目，引进集建

材、汽车贸易、生活用品等服务城市生活为主的高端物流项目，构建更加高效、便捷的现代物流体系，助力首府打造交通物流中心。沿锡林南路有效叠加地铁经济和楼宇经济，发挥凯德·诺和木勒、华润万象城、万达广场等商业综合体集聚带动效应，引进2—3个现代生活型服务业项目，促进高端商贸集群发展。沿新机场高速有效叠加总部经济和临港经济，高标准规划建设集星级酒店、总部贸易、会展中心为一体的产城融合发展新区，助力首府打造现代消费中心。挖掘文化旅游资源，丰富业态、提升质量、优化服务。依托“两河两园”的自然景观和人文环境，建设一批主题广场、民俗景观步道、休闲滨水步道、生态林荫步道，与周边地区协同打造精品旅游线路，加大“沉浸式+体验式”旅游产品的开发，开展赛事展演、户外运动、滨水娱乐等活动，助力首府打造休闲度假中心。

（三）围绕首府融入“四大经济圈”，展示玉泉开放格局

加强与兄弟旗县区的联动，发展“飞地经济”，促进产业配套、统筹招商等区域合作，形成在功能上互相对接、在产业上互相促进的发展新模式，积极引领城乡一体化“首府都市圈”。发挥文化、旅游、教育等领域带动作用，增强区域产业、生态保护和社会治理合作，有序推进就业信息互通、教育资源共享、文化旅游互动，实现城市间协作联动、互补发展，深度融入呼包鄂乌“一小时城市圈”。立足首府与北京区域相近、地缘相接、高铁互通的优势，抢抓首都城市功能疏解机遇，积极承接首都资源外

溢，在科技研发、职业教育、数字经济、文旅融合、绿色发展等方面开展务实合作，吸引更多的人流、物流、信息流、资金流竞相集聚，实现互惠共赢、利益共享，主动融入京津冀“两小时经济圈”。以中蒙博览会、中蒙合作论坛为平台，依托万里茶道的影响力和沿线多样化的文化遗产，加强羊绒制品、食品加工、传统服饰等特色商品贸易，促进人文、旅游、商贸、研学等领域的交流与合作，全力推动面向俄蒙欧“对外开放圈”。

（四）围绕首府建设“五宜城市”，彰显玉泉独特魅力

突出精准规划，按照国土空间规划，完善重点区域城市设计。坚持精致建设，实施城市更新行动，推动老旧小区硬设施、软环境双提升。高标准完成二环两侧棚户区改造，把市医院南棚户区打造成集康养、购物、休闲娱乐为一体的现代化城市功能区。加强基础设施建设，构建“八横六纵”路网体系。实施乡村振兴，补齐农业农村短板，开展农村人居环境综合治理。强化精细化管理，加快智慧城市建设，严格实行垃圾分类，改善生态环境，降低生活成本，提升城市品质，建设空气清新、交通便捷、健康舒适的宜居玉泉。营造“大众创业、万众创新”的发展氛围，全面扩大就业容量、提高就业质量，让各类人才干事创业有平台，实现价值有舞台。持续推进“放管服”改革，构建亲清政商关系，打造“办事不求人、项目能落地、投资很舒心”的营商环境，建设宜业玉泉。始终坚持教育优先，推动学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育提质发展。依托土默特学

校、恒昌店小学等百年名校的历史积淀，打造二环以北特色文脉传承发展区；依托内蒙古大学、师大附二中、中央民大附中分校的优质教育资源，打造二环以南优质教育引领区，构建一轴两区教育发展新格局，建设**宜学玉泉**。补齐医疗卫生短板，推进特色专科医院建设，发展普惠性养老和互助型养老，在湿地公园、小黑河景观带周边重点布局健康医养、生态游养、运动体养、食疗药养等康养业态，打造玉泉康养品牌，建设**宜养玉泉**。丰富大南大北街—昭君路 12 公里黄金旅游带内涵，深度挖掘老城文化、红色文化、昭君文化，推进文旅商深度融合。依托塞上老街、通顺大巷和大盛魁商业街，打造集民俗文化、非遗展示、特色美食为一体的特色街区，创建国家级特色商业步行街。充分挖掘革命历史文化，利用好绥蒙各界抗日救国会旧址纪念馆、土默特文庙等红色资源，加大红色文化传播力度，打造红色文化旅游基地。依托昭君博物院，深化昭君文化学术研究、艺术创作、交流传播，打造“昭君和亲小镇”。依托南湖湿地公园、蒙古风情园，不断提升城中湿地草原的景观价值，打造都市休闲旅游目的地，建设**宜游玉泉**。

（五）围绕首府培育“六大产业集群”，集聚玉泉发展动能

坚持以实体经济为支撑，以科技创新为引领，强化传统产业升级和新型产业培育“双轮驱动”。加快禾裕、三松富碳等现代农业产业园建设，改造提升乌兰巴图、密密板等种植基地，扩大“昭君草莓”“玉泉番茄”等农产品生产规模。加快开发水果、蔬

菜等系列深加工制品，吸引发展潜力大、品牌实力强的农产品加工企业集聚发展，打造农产品生产加工基地。加快裕隆园区转型升级，有效盘活停产企业低效土地、闲置厂房等生产资源，推动标准化厂房建设，按照“育龙头、补链条、聚集群”的发展思路，建链补链延链强链，打造以草原红太阳为龙头的百亿级绿色食品加工园区。扶持金源康、银河药业等企业做大做强，培育以生物疫苗为重点的现代生物医药产业。利用金川南区现有土地，引进3—5家科技含量高、资源能耗少、人力资源优势得到充分发挥的工业项目，培育新材料和生物科技产业。

三、2022 年工作安排

2022 年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右；规模以上工业增加值增长 8%左右；固定资产投资增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 10%左右；一般公共预算收入增长 7%左右；城乡常住居民人均可支配收入均增长 8%左右；城镇登记失业率控制在 5%以内。

为实现上述目标，我们将着力抓好以下几方面的工作：

（一）坚持生态优先，推动绿色发展

坚持生态优先的政治导向，树立大局观、长远观、整体观，真正像保护眼睛一样保护生态环境。以创建全国生态文明建设示范市为抓手，重点实施 10 大专项行动 34 项具体工作。注重绿色低碳发展，严格落实能耗“双控”，推动碳达峰、碳中和目标任务落实。持续推进蓝天、碧水、净土工程，深化大气污染治理，

持续提升空气质量，严格管控扬尘污染、秸秆露天焚烧等行为，启动禁燃区外9个村的燃煤散烧综合治理，实现禁燃区内清洁取暖全覆盖，彻底解决人民群众的“心肺之患”。全面贯彻黄河流域生态保护和高质量发展，推进自治区黄河流域地表水环境问题专项督察反馈意见整改。扎实落实林、河长制工作长效机制，深化水环境综合治理和保护，持续开展河道“清五乱”行动，启动大黑河生态修复工程，进一步改善河道生态。加强土壤污染综合防治，促进垃圾无害化、减量化、资源化处理和利用，有效管控土壤环境风险。按照城中有园、城园相融的目标，开展绿化精准提升，继续做好小黑河、扎达盖河结点生态治理项目，打造高品质、体验式综合性城市休闲公园。新建人行绿道40公里、口袋公园60处，提升改造绿地79万平方米。

（二）强化风险防范，保障安全发展

维护社会和谐稳定。增强忧患意识，始终居安思危，贯彻总体国家安全观，坚决扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障重大政治责任。全面加强政治、经济、意识形态等领域安全风险防范，多措并举开源节流，有效化解政府债务，守住不发生系统性风险的底线。严格落实安全生产责任制，强化应急处置能力建设，统筹抓好校园、城市燃气、食品药品、道路交通等各领域安全，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提高市域社会治理水平。充分发挥“接诉即办”快速响应机制，做到民有所呼、我有所应。开展“三大一严”信访事项化

解专项行动，落实领导干部带头接访、重点案件包联等制度，抓好信访案件攻坚化解。坚持扫黑除恶长效常治，严厉打击违法犯罪活动，确保社会和谐稳定。铸牢中华民族共同体意识，不断增强“五个认同”，深入推进民族团结进步创建“八进”活动，讲好民族团结进步故事，开展创建军民共建民族团结进步示范校活动。

常态化抓好疫情防控。坚持科学防控、精准防控，压实“四方”责任，落实“四早”要求，毫不松懈抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，重点加强境外和国内中高风险地区来返人员防疫服务管理，全面落实隔离酒店、医疗机构、市场商场等重点场所防控措施，严防出现聚集性疫情和散发病例。强化人、物、环境同防，有序推进新冠疫苗接种，做到“应检尽检”“应接尽接”。加强防疫物资储备和应急演练，提高快速有效处置局部疫情能力，坚决守住、守好来之不易的疫情防控成果。

（三）聚焦改革创新，助推开放发展

提高科技创新能力。提升企业技术创新能力，构建企业主体、政府支持、社会参与的科技创新机制，鼓励引导企业加大研发投入。围绕产业链部署创新链，开展创新资源共享、科技联合攻关和科技成果协调转化，突破关键技术，推进产学研用一体化发展。将新耀电缆、元华电子等培育成为“小巨人”企业，新增企业技术中心、研发中心 10 家以上，高新技术企业达到 23 家以上。

打造一流营商环境。大力营造法治诚信环境，政府带头重信践诺，全面清理重复变相审批，落实好告知承诺制和容缺受理制，保护好企业合法权益。继续强化投资项目服务保障，组织专人专班，推行保姆式、菜单式服务。搭建银政企对接平台，帮助企业解决融资难融资贵问题。深化“放管服”改革，提升服务效能，深化“一枚印章管审批”改革，全面推行“一窗办、一网办、简化办、马上办”，最大限度地减环节、减时限，解决企业和群众办事创业的痛点、难点、堵点问题。推进政府数字化转型，优化提升一体化政务服务平台，全面实现政务服务“一网通办”、政务数据“一网通享”。

加大招商引资力度。牢固树立“发展是第一要务，招商是头号工程，项目是第一要事”的理念，紧扣“六大产业集群”，聚焦“四个区域中心”，推行全产业链招商、精准招商、智慧招商，谋划一批打基础、补短板、利长远的项目。全面实行重点招商项目领导包联制度，重大项目专班招商，从项目洽谈、签约落地到生产经营，提供全流程“一对一”服务，提升项目协议履约率、资金到位率、开工率和竣工率。落实招商引资激励制度，定期考核通报，形成全区上下齐抓招商的强大合力。加快推进跨境电商产业园等在谈项目落地建设，力争引进亿元以上项目 20 个。

（四）优化产业结构，促进创新发展

做精现代农业。有效推进乡村振兴，坚持农业基础优先发展，牢牢守住粮食安全底线，稳定粮食播种面积和产量。以三次

产业融合为方向，大力发展设施农业，推动三松富碳万亩示范园一期开工建设，禾裕现代农业示范园二期投产、三期启动，蒙萃源四系生态农业示范基地投产达效，持续调整种植结构，扩大西兰花、葡萄、小葱头等经济作物种植规模。持续强化农产品品牌建设，加强特色农产品营销推广，通过线上直播带货，线下订单直销，提升品牌影响力。大力发展生态观光、休闲度假、研学体验等都市休闲农业业态，力争将西地村、乌兰巴图村打造成休闲观光旅游示范村。持续巩固脱贫攻坚成果，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

做优现代工业。突出区域和产业特色，构建现代工业新形态。大力发展绿色食品加工产业链条，全力推进草原红太阳技改项目投产达效，助力企业主板上市，推动饕香府项目落地投产。支持生物医药类产业技术升级迭代，加快金源康、草原绿野生物技术专利研发，引导齐鲁制药、阜丰科技等公司节能降碳技术改造。加快以5G、物联网、工业互联网为代表的通信网络基础设施建设，充分运用玉泉众创空间等双创平台，重点扶持达智、策义等企业科技成果转化，推进“专精特新”企业培育，推动食品加工、羊绒纺织、生物医药等产业持续发展。

做大现代服务业。积极拓展新领域，发展新业态，加快传统商贸业转型升级。推动华润万象城、万达广场等项目加快建设，做优凯德·诺和木勒、万锦融城等商业综合体，发挥地铁二号线

人流、物流集聚效应，促进品牌集聚，打造锡林路新商圈。做大以华美汽配城为代表的汽车交易配件专业市场，以闻都世界城、洪兴为代表的家居建材专业市场，以美通、开泰为代表的食品流通专业市场，以金旺角、天孚为代表的服装批发专业市场，满足多层次、个性化的消费需求。力争完成蒙昆烟草储备库主体工程。开工建设明品福冷链物流产业园项目，打造北方地区最大的冷链集散中心。

做强文化旅游业。弘扬红色文化，厚植红色底蕴。围绕绥蒙各界抗日救国会旧址、土默特文庙等革命历史遗迹，创作红色题材文艺作品，打造红色教育基地。挖掘历史文化，彰显老城魅力。完成归化城老街区展示馆二期建设，加强历史建筑保护与修复，加快塞上老街、通顺大巷等特色步行街提质升级，推进塞上老街区块争创国家级特色商业步行街。继续做好塞上老街音乐美食季和文化庙会等系列活动。加大文旅产业招商力度，盘活青城二十四院项目，启动昭君博物院东侧地块招商，加快推进凹凸线象 1958 艺术工坊项目落地。依托“一键游青城”云平台，开发智慧景区、数字博物馆、线上演艺等产品，培育智慧旅游新动能。

（五）统筹建设管理，推进协调发展

加快城乡建设。以城市更新行动为抓手，补齐基础设施短板，启动市医院南棚户区回迁房建设，实施二环周边 8 个棚户区改造，打通前八里庄南路、范家营一路等 5 条“断头路”，启动

30 条小街巷改造，使居民出行更加便捷。实施 82 个老旧小区提升改造工程，进一步加强配套设施建设，完善老旧小区长效管理机制，形成管理有序、生活舒适的宜居社区。改造农村户厕 100 户，启动前桃花等 8 个村污水处理整治工程。继续实施农村安全饮水巩固提升工程，确保集中供水率达到 100%。

强化高效管理。以创建全国文明城市为目标，推进城市治理现代化。进一步理顺城管执法体制，推动管理更加精准有效。实施城市精细化管理提升行动，完善街（路）长、网格化管理考核激励制度，提升数字化城管办结效率，切实提高城市精细化智慧化管理水平。完成昭君路、大学西街街景整治工程。全面推行前端分类投放、中端定时定点收集运转、末端细化智能分拣模式，启动生活垃圾分类场站建设，新建垃圾转运站 4 座，实施生活垃圾转运站“三防三化”改造。全面开展城乡环卫一体化，确保农村垃圾无害化处理率稳定在 98% 以上。推进智慧停车建设，鼓励社会资本参与停车设施建设运营，加快解决“停车难”问题。继续开展户外广告、店招牌匾、共享单车、占道经营、城市“牛皮癣”等专项整治行动。实行最严厉的土地管理制度，铁腕打击违法用地和违法建设行为。

（六）改善民生福祉，增进共享发展

持续强化社会保障能力。坚持就业优先，拓宽就业渠道，强化就业帮扶，完成职业技能培训 2200 人以上，实现新增就业 7500 人。落实农民工劳动用工实名制管理，维护农民工合法权

益。积极推进社会保险“应保尽保”，完善多层次社会保障和社会救助体系。推进社区居家养老服务和“互联网+养老服务”深度融合，继续做好社区养老服务中心建设。全面加强退役军人管理服务保障，全力做好抚恤优待等各项工作。

持续办好优质公平教育。增加优质教育资源供给，全面对标呼市二中、三中、苏虎街小学等优质教育资源，加强与国内一流学校的学习交流，打造一批全市优等学校。新建呼市四中新校区、呼市二十七中，完成方圆中学“民转公”。加大学前教育投入，新续建幼儿园5所，扩大普惠性幼儿园规模及覆盖面。全面落实好“阳光招生”“阳光分班”，确保教育公平公正。认真落实“双减”政策，提升校内课后延时服务水平。加强校园及周边安全管理，全面筑牢校园安全防线。推进区管校聘改革，健全校长、骨干教师培养体系，强化师资配备，促进教育人才队伍提升。

持续促进文体事业发展。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。开展优秀传统文化教育普及工程，推广“鸿雁悦读”，打造红色书屋2个。弘扬乌兰牧骑精神，传承优秀传统文化，开展惠民演出100场，送影下乡648场。加大文物保护力度，启动弘庆召、东岳天齐庙修缮。开展非遗“六进”活动，加强非遗传承示范基地建设，推动烧卖制作技艺申报国家级非遗项目。加快全民健身中心建设，打造1处体育健身公园和1处体育生活化社区，开展环湖自行车赛、健步走、友好城

市风筝邀请赛、冰雪嘉年华等全民健身运动。

持续提升医疗卫生水平。全面推进健康玉泉建设，统筹推进“三医联动”改革，持续完善公共卫生服务体系，不断提升医疗服务能力。启动区疾控中心建设，推进社区卫生服务中心升级改造。加强蒙中医重点专科建设，促进蒙中医传承创新发展。健全完善突发公共卫生事件分级应急响应机制，提高重大传染病、突发公共卫生事件预防控制和应急处置能力。大力发展普惠托育，规范发展0—3岁婴幼儿照护服务，落实“三孩”生育政策及配套措施，促进人口长期均衡发展。

充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，扎实开展国防动员、地震、红十字、关心下一代等各项工作，推动各项社会事业协调发展。

四、加强政府自身建设，打造人民满意政府

筑牢政治忠诚之魂。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，大力弘扬伟大建党精神，持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为首要政治责任、政治任务、政治纪律，紧盯“国之大者”树航标，立足服务和融入新发展格局找坐标，着眼在新征程上展现新担当、新作为定目标，讲看齐、常看齐、真看齐，坚决防止打折扣、搞变通，确保党中央决策部署件件落实、事事见效。

大兴担当实干之风。坚持把党的全面领导落实到政府工作各领域、各方面、各环节，牢记为民初心，推动政策向民生聚焦、服务向民生覆盖、资源向民生倾斜。紧紧抓住牵动全局的重点工作、涉及群众利益的突出问题、影响发展的关键环节、事关全局的重点项目，到一线盯项目、盯进度，强化措施，务求实效，确保定一件干一件、干一件成一件。进一步完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、给实干者鼓劲，真正让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。

夯实法治建设之基。深入贯彻习近平法治思想，加强法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。加强重大行政决策跟踪反馈和责任追究，切实做到依法科学民主决策。严格落实意识形态工作责任制，以扎实举措确保意识形态领域绝对安全。严格执行人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大及其常委会法律监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，健全公共法律服务体系，推进“八五”普法，开创全面依法治国新局面。

恪守清正廉洁之心。认真履行党风廉政建设主体责任，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，全面加强作风建设，着力治庸提标杆、治懒提效能、治散聚合力、治乱正风气，严防“四风”问题反弹回潮。坚持政府带头过紧日子，大力压减一般性支出和非急需、非刚性支出，严格财政资金管理，完善财政项目资金绩效考核。严格规范政府投资项目管理，推进审计全覆盖，强化审

计、监察结果运用。坚决正风反腐肃纪，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态。

各位代表！蓝图绘就，惟有奋斗；扬帆破浪，正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，继续弘扬新时代“蒙古马”精神，以一以贯之的定力、一如既往的耐力、一往无前的魄力，干在实处、走在前列，全力推动全区经济社会高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

名 词 解 释

四方责任：全面落实属地、部门、单位、个人的四方责任。

四早要求：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

六乱：乱设摊、乱占道、乱设广告、乱张贴、乱抛物、乱扔垃圾。

两违：违法用地、违法建设。

六个百分百：施工工地周边 100% 围挡、物料堆放 100% 覆盖、出入车辆 100% 冲洗、施工现场地面 100% 硬化、拆迁工地 100% 湿法作业、渣土车辆 100% 密闭运输。

四河：大黑河、小黑河、扎达盖河、乌素图河。

清五乱：清乱占、清乱采、清乱堆、清乱建、清乱排。

扫黑除恶“六清”行动：线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、黑财清底、行业清源。

四制两金：四制是指农民工工资专用账户管理制度、农民工实名制管理制度、银行按月代发农民工工资制度、施工现场维权信息公示制度；两金是指农民工工资保证金、应急周转金。

石榴籽行动：以民族团结一家亲，青城共育石榴籽为主题的教育实践活动，引导少年儿童在传承和弘扬中华优秀传统文化的过程

中，不断增强民族自豪感和中华民族共同体意识。

宗教场所“六进”：宪法和法律法规、国旗国歌、习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、民族团结进步进宗教场所。

宗教工作“四化”：场所管理民主化、教务管理规范化、财务管理公开化、安全管理责任化。

双减政策：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

三重一大：重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

四风：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

两个屏障：我国北方重要的生态安全屏障，祖国北疆安全稳定屏障。

两个基地：建设国家重要能源和战略资源基地，农畜产品生产基地。

一个桥头堡：我国向北开放的重要桥头堡。

三个城市：国家生态文明建设示范市、全国文明城市、全国民族团结进步示范市。

四个区域中心：区域科技创新中心、区域交通物流中心、区域现代消费中心、区域休闲度假中心。

四大经济圈：“首府都市圈”、呼包鄂乌“一小时城市圈”、京津冀“两小时经济圈”、俄蒙欧“对外开放圈”。

五宜城市：宜居、宜业、宜学、宜养、宜游。

六大产业集群：以乳业为核心的绿色食品加工产业集群，以光伏产业为核心的新能源产业集群，以生物疫苗为重点的现代生物医药产业集群，以大数据、云计算为重点的信息技术产业集群，以建设区域物流中心为引领的现代物流产业集群，以建设区域生活消费中心、休闲度假中心为引领的文化旅游产业集群。

四个关系：共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系。

三个离不开：汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开。

两河两园：大黑河、小黑河，南湖湿地公园、蒙古风情园。

八横六纵：八横：鄂尔多斯西街、南二环路、银河北路、银河南路、世纪五路、世纪十六路、世纪十八路、三环路；六纵：西二环路、巴彦路、昭君路、锡林南路、云中路、生物制药厂西路。

枫桥经验：发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决；实现捕人少，治安好。

三大一严：大接访、大排查、大化解、严问责。

五个认同：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

民族团结进步创建“八进”：进机关、进企业、进社区、进

乡镇、进学校、进宗教活动场所、进连队、进网络。

三防三化：防臭气、防噪声、防污水，绿化、美化、文化。

非遗“六进”：进农村、进社区、进机关、进景区、进学校、进网络。

三医联动：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。