

区十八届人大二次会议
文 件 之 十 八

政 府 工 作 报 告

——2023 年 1 月 7 日在玉泉区第十八届
人民代表大会第二次会议上

玉泉区人民政府区长 南 男

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志们提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去的一年，是玉泉区历史上极不平凡、极其不易但又卓有成效、充满希望的一年。我们全力以赴谋发展、促转型，勠力同心防风险、战疫情，砥砺奋进，难中求成，较好完成了区十八届人大一次会议确定的目标任务。特别是在新冠疫情反复冲击下，我们始终坚持人民至上、生命至上，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，科学防控、精准施策，2 万名党员干部、志愿者挺身而出、冲锋在前，53 万人民群众团结一心、共克时艰，取得了疫情防控从**应急**状态转入常态化防控的重大成效，经济社会发展经受住了空前考验。**我们永远铭记**，以习近平

同志为核心的党中央举旗定向、关心关怀；**永远铭记**，国务院和自治区工作组的靠前指挥、一线调度；**永远铭记**，市委市政府的坚强领导、科学决策；**永远铭记**，兄弟旗县的手足相亲、同心战疫；**永远铭记**，全区人民风雨同舟、众志成城。回望那些惊心动魄的日日夜夜，我们给广大人民点赞，向所有英雄致敬！我们更加坚信，在党的坚强领导下，玉泉人民一定能战胜各类艰难险阻，在新征程中昂首阔步、奋力前行。

一年来，我们全力以赴抓项目、谋转型，综合实力实现新提升

地区生产总值实现 358 亿元，同比增长 2%；一般公共预算收入完成 20.01 亿元；固定资产投资完成 42.89 亿元；规模以上工业增加值同比增长 2%；社会消费品零售总额完成 130 亿元；城镇常住居民人均可支配收入达到 53652 元，同比增长 3.5%；农村常住居民人均可支配收入达到 28353 元，同比增长 5%；全年实施市级以上重点项目 59 个，完成年度投资 38.5 亿元；经济社会发展呈现稳中有进的良好态势。

乡村振兴全面推进。农作物播种面积达到 9.6 万亩，5000 亩高标准农田效益全面提升，推广 6000 亩大豆玉米带状复合种植，粮食总产量稳定在 7500 吨以上，经济作物总产量达到 4.8 万吨。现代农业发展基础更加坚实，新增设施果蔬种植面积 300 亩，蒙萃源四系生态农业项目投产达效，东甲兰等 4 个村农产品冷链物流设施投入使用，达赖庄网纹瓜、南台什小洋葱、西庄西

兰花等特色产品走俏市场，玉泉番茄、玉泉鸡蛋获得“全国名特优新农产品”认证，“田园优品”品牌强农效应凸显，“一村一品”产业格局更具内涵。畜牧业健康发展，规模养殖场达到 11 家，重大动物疫病免疫率达到 100%。新型经营主体不断壮大，产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场达到 71 家，带动 1 万余户农民增收。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，精心抓好帮扶政策、项目、资金落实，脱贫人口增收 15% 以上。农村人居环境大幅改善，完成建筑节能改造 8.5 万平方米、户厕改造 405 座，50 个村全部实现专业化保洁、市场化运行，农村生活垃圾无害化处理率达到 95%。

工业经济提速增效。工业总产值实现 117.5 亿元，春源环保等 5 家企业入规入统，规模以上企业达到 21 家，蒙昆烟草、阜丰生物等 7 家企业产值占全区工业总产值的 85% 左右，成为带动工业经济增长的主导力量。草原红太阳获评“专精特新”企业称号，210 种产品实现国内市场全覆盖，年销售额超过 12 亿元，稳居国内调味品行业领军地位。金源康启动上市申报，获评国家级知识产权优势企业、自治区级“小巨人”企业。投资 6000 万元的阜丰节能技改项目投产达效，引领国内生物发酵产业绿色发展。雪绒花羊绒 300 吨生产线投入使用，华毅达电气设备总装项目建成完工，环创富碳 20 万吨二氧化碳捕集项目开工建设，联东 U 谷项目签约落地，工业经济龙头引领、链条拉伸、价值提升的发展格局快速形成。

现代服务业扩容提质。投资 41 亿元的华润万象城和城南万达广场开工建设，皇冠假日、希尔顿欢朋等国际高端品牌酒店开业运营，凯德·诺和木勒、居然之家、万锦融城、七彩城等商业综合体营业额达 5 亿元，锡林南路新商圈商业规模、服务水平明显提升，辐射能力显著增强，引领时尚潮流的区域性消费中心更具活力，更有魅力。紫维汽车园吸引广汽、长城等品牌入驻，营业额达 7 亿元，华美汽配城集聚商家 535 户，城南汽车销售、配件、维修全产业链基地初具规模。闽兴、同德等建材市场实现“小规模零散”向“专业化集群”转变。美通市场、开泰市场完成提升改造，交易额突破 160 亿元，农副产品供给占到全市 90% 以上。蒙昆烟草储备库落地开工，北方最大冷链集散中心明品福产业园启动实施。

文化旅游深度融合。青城二十四院焕发新机，阿拉坦汗广场业态升级，月明楼重装开业，归化城展示馆扩容提质，大盛魁北区博物馆集群聚合发展，“首府文化会客厅”地位初显。塞上老街区获评首批国家级旅游休闲街区，成功举办烧麦美食创意大赛、春节元宵节文化庙会、塞上老街音乐美食季系列品牌活动，文创 IP “塞小萌”惊艳亮相，因疫情沉寂的消费市场重新燃起烟火气。投入 2.2 亿元，对大黑河进行综合提升改造，坚持尊重自然、最小人为干预，打造林下空间、自然漫滩、千岛湖光、浪漫花海等景观段落，成为首府市民周末休闲度假的好去处。历史文化古迹游、红色革命爱国游、老城味道美食游、自然生态度假游等精品

旅游路线吸引力不断增强，“黄金旅游带”美誉度日益提升，全年接待游客近 530 万人（次），旅游业综合收入实现 3700 万元。

一年来，我们坚定不移促改革、优服务，发展动力得到新增强

营商环境不断优化。“放管服”改革纵深推进，全面推行“一网通办”，309 项事项实现全程网办，承诺时限办结率达到 100%。“周六日延时服务”“7×24 小时政务服务超市”开设 278 项业务及 56 项自助服务，政务服务好评率达 100%， “蒙企通”平台满意度超过 90%。以案促改工作成效显著，御盛斋、伯特利等 9 家企业审批手续全部完善。扎实开展“五个大起底”行动，处置待批补批项目 27 个、办结审批事项 51 个、消化批而未供土地 1280 亩、盘活闲置土地 17 亩、清缴沉淀资金 1100 万元。深入开展领导干部“遍访企业”活动，帮助企业解决融资、手续、用工等问题 187 个，发放贷款 1.8 亿元，减税降费 3.6 亿元，市场经济活力持续增强。精准招商成果显著，举行线上线下洽谈活动 120 场，积极对接中国能建、中铁建设、希望花舞等 70 家企业，与万立物流、联东 U 谷等 52 家企业签订投资协议，总金额 59 亿元，方寸街、海科康研等 22 个项目落地实施。

科技创新赋能发展。发挥高校、科研院所优势资源，与内蒙古大学开展校地合作，引进希望教育集团，联合内蒙古农牧业科学院成立“专家工作站”，推动产学研一体化创建。申报自治区级重点研发和成果转化项目 11 个、市级科技计划项目 15 个，推

荐高新技术企业 17 家，科技成果转化活跃度明显提升。

一年来，我们攻坚克难塑形象、提品质，城市面貌展现新变化

城市品位不断提高。坚持规划引领，建立两级三类国土空间规划体系，高标准完成主城区控制性详细规划和“三区三线”划定工作，发展空间持续优化。实施市医院南平房区等 3 处棚户区改造，累计征收房屋面积 66 万平方米，玉祥·润泽园回迁安置房完成地下基础工程。万锦云锦等 17 个高品质地产项目顺利推进。改造老旧小区 84 个，惠及居民 1.3 万户，专业化物业管理小区达到 332 个，城市宜居品质明显改善。通过盘活闲置商业公寓，筹集保障性租赁住房 565 套，切实解决新市民、青年人住房困难。湿地公园北路西段、西菜园规划路等 8 条断头路顺利通车，五塔寺东街、三里营街等 26 条小街巷和滨河北路、祥和苑小区等 5 处道路积水点完成改造，“内联外畅”的路网体系日趋完善。短时间完成包头大街、锡林南路延伸段、S43 机场高速、鄂尔多斯西街延伸段 12 万平方米征拆任务，为打通交通“梗阻”奠定坚实基础。137 个房地产历史遗留项目全部完成首次登记，非住宅项目手续办理有序推进。为天福九熙府等 4 个房地产项目申请“保交楼”贷款 5.1 亿元，恒大绿洲 510 套房屋具备交付条件。重拳整治人防系统腐败问题，追缴人防异地建设费 1.5 亿元，房地产领域风险得到有效化解。

城市管理亮点纷呈。持续推进全国文明城市创建，开展主题

整治、志愿服务活动 3000 余次，为群众办实事 1500 余件，群众知晓率、满意度均达到 90% 以上。整治“三乱”广告 2 万余处、飞线 1500 处，规范共享单车停放点位 1000 余个，整治公共收费停车场 7 家，增设停车泊位 1 万余个、公共充电桩 42 处。因地制宜实施 209 国道街景整治，“门前三包”责任制、“六乱”整治、建筑工地“六个百分百”监管工作不断深化，城市科学化、精细化、智能化管理水平全面提高。开展违法用地整治回头看，依法拆除“两违”43 万平方米。城乡环卫一体化不断推进，道路清扫保洁面积达到 1310 万平方米，机扫率达到 91%，新增环卫车辆 74 台、作业设备 196 套，新建垃圾转运站 2 座，总投资 8300 万元、日处理 150 吨的生活垃圾分类场站完成基础工程，“源头投放、中端转运、末端处置”的生活垃圾分类体系基本形成。

一年来，我们持之以恒重保护、善治理，绿色发展开启新局面

认真践行习近平生态文明思想，树立大局观、长远观、整体观，严格落实能耗“双控”，推动碳达峰、碳中和目标落实，绿色生产生活方式成为新风尚。紧盯群众反映强烈的生态环境问题，51 件**中央生态环境保护督察**案件全部办结。蓝天白云成为常态。全面开展禁燃区燃煤散烧“清零”行动，完成 46 个村（社区）、1.1 万户居民燃煤散烧综合治理。严禁焚烧农作物秸秆等行为，加强扬尘管控，成功护航“冬奥蓝”。取缔散乱污企业 102 家，

清理固废 104 处、12.4 万立方米。全年空气质量优良天数达到 320 天。碧水清流成为底色。全面贯彻黄河流域生态保护和高质量发展，反馈突出问题全部整改完成。河长制成效明显，大黑河河道修复工程稳步推进。“清五乱”专项行动扎实开展，清淤疏浚河道 12.7 公里，断面水质监测全部达标。净土绿地成为名片。农药化肥使用量持续下降，地膜回收率达到 85% 以上，秸秆、畜禽粪污资源化利用率达到 90% 以上。严格落实林长制，完成植被恢复 2000 亩。大黑河郊野公园、小黑河与扎达盖河节点生态修复工程完成覆绿 350 万平方米，新建口袋公园 65 处、绿道 40 公里，城南重要生态屏障得到重塑。

一年来，我们坚持不懈保稳定、守底线，和谐玉泉呈现新气象

多措并举化解政府债务 3.22 亿元，政府债务风险水平整体可控。全面开展自建房安全排查整治，燃气技防设施安装实现全覆盖，改造天然气管网 31 处，扎实推进危化品、建筑施工等领域安全生产专项整治，全年未发生较大以上安全生产事故。“上门家访、重点约访、带案下访”的长效包案机制进一步完善，一批疑难复杂信访事项得到彻底解决，57 件重复访化解任务率先完成。“接诉即办”平台快速响应、高效办理、及时反馈，10.7 万件群众诉求全部解决，满意率提升至 81%。严厉打击电信网络诈骗，刑事案件、治安案件同比分别下降 75.8% 和 10.8%。落实“四个最严”要求，持续加强市场监管，筑牢食品药品安全

防线。严格执行“四制两金”制度，农民工合法权益得到充分保障。铸牢中华民族共同体意识，以“八进”活动为抓手，进一步创新“一廊四群八带”工作法，兴隆巷街道、昭君博物院荣获“自治区民族团结进步模范集体”荣誉称号。

一年来，我们千方百计强保障、惠民生，社会事业增添新福祉

社会保障不断完善。开展技能培训 2400 余人（次），城镇新增就业 1.1 万人，农村劳动力转移就业 9113 人，就业兜底作用持续发挥。城乡居民养老保险、医疗保险参保覆盖面进一步扩大，低保标准逐年提高，率先实现低保制度城乡统筹一体化，全年发放城乡低保、特困供养等各类资金近 3500 万元。投入 133 万元，为困难老年人家庭提供适老化改造和助医、助餐等个性化服务，新增居家和社区养老服务中心 12 处，社区居家养老服务实现全覆盖。扎实做好双拥共建，退役军人就业创业、权益维护等各项服务不断优化，安置退役士兵、随军随调家属 35 人，连续九届荣获自治区双拥模范区称号。

教育事业全面发展。投资 13 亿元，新续建中小学、幼儿园 8 所，中央民大附中呼市分校、第九幼儿园投入使用，云中路等 3 所幼儿园完成建设，呼市四中新址等 3 所学校部分主体完工，优质教育资源持续增扩。西菜园小学等 17 所老旧学校完成改造，方圆中学“民转公”全面完成。公开招聘教师 114 名，培训教师 2.5 万人（次），在全市率先推行“区管校聘”“校长职级制”改

革，教师队伍不断筑基提质。公办中小学千兆教育专网、同频互动课堂等信息化设施配备率达到 100%，成为自治区智慧教育示范区建设单位。中高考成绩再次刷新历史纪录，中考上线人数同比增长 10%，高考本科上线人数同比增长 12%，本科上线率达到 83.1%，人民群众对玉泉教育的满意率和认可度进一步增强。

卫生健康稳步提升。医药卫生体制改革不断深化，区域一体、上下联动、信息互通的医疗新格局逐步构建。组建家庭医生团队 127 个，居民电子健康档案建档率达到 91%，医养结合服务能力持续提高。13 家名医工作室优势逐步显现，累计接诊 5000 余人（次），9 所社区卫生服务中心和 2 所乡镇卫生院实现六类以上中蒙医适宜技术全覆盖，基层医疗健康服务体系更加完善。实行药品零差率销售，让利患者 122.3 万元。投资 300 万元，建成桃花卫生院急救站，购置 7 辆救护车，有效解决城乡居民的疾病救治困难。积极构建免疫屏障，公开招聘 42 名疾控专业技术人员，累计接种新冠疫苗 132 万剂次，儿童常规免疫接种率达到 95% 以上，可容纳 6000 人的健康驿站投入使用，公共卫生应急能力显著增强。

文体事业蓬勃发展。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，实施席力图召等 4 处文物修缮工程，提升改造绥蒙各界抗日救国会旧址纪念馆。成功举办“塞上老街非遗庙会”“敕勒川元宵花灯音乐季”等系列活动 60 余场，开展文化惠民演出、送电影下乡等活动 400 余场。天睿未来城完成招商，教育、文体、

科技等优质资源聚合的综合体初具雏形。“鸿雁书屋”“流动图书服务”深入推进，全民阅读氛围日渐浓厚。举办“圆梦冬奥·共享未来”等各类体育活动 30 场，社区健身路径实现全覆盖，群众体育蓬勃发展，全民健身蔚然成风。

过去一年，我们始终把高质量发展要求贯穿经济社会各领域，工青妇、残联、档案、科协、地震、红十字、关工委等各项工作都取得了新成绩。

一年来，我们毫不懈怠转作风、增效能，政府建设体现新担当

绝对忠诚讲政治。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，推动党史学习教育常态化长效化，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为广大党员干部的思想自觉、政治自觉和行动自觉，满怀豪情、守正创新、担当尽责的生动局面进一步形成。

依法行政重法治。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，办理各级人大代表建议、政协委员提案 376 件，办复率 100%。“互联网+政务公开”发布信息 5.1 万条，最大限度保障人民群众知情权、参与权、监督权。OA 办公系统上线运行，政务效能明显提升。深入开展“八五”普法，全面推行“一村一律”，公共法律服务实现全覆盖。执法监督更具规范性，法律顾问制度更

加完善，严格落实重大行政决策合法性审查，行政机关负责人出庭应诉率达到100%。

清正廉洁守规矩。加强重要领域、重点项目、重大资金审计监督，提高财政资金使用效率。坚持过“紧日子”，进一步压减“三公”经费和一般性支出。从严治党走深走实，集中治理党内政治生活庸俗化交易化问题，反“四风”、反腐败、反特权一体推进，务实作风持续优化，干事氛围更加浓厚。

各位代表，登山凿石方逢玉，入水披沙始见金！回首走过的路，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行。所有成绩的取得，**是**以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，**是**习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神落地生根的结果，**是**上级党委、政府和区委带领全区人民拼搏奋进的结果，**是**区人大、政协的有效监督、鼎力支持的结果。每一个拼搏的日子都闪闪发光，每一段难忘的记忆都温润人心，每一个奋斗的身影都值得铭记。在此，我谨代表区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作、无私奉献的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向关心玉泉区发展的离退休老干部、各民主党派、无党派人士和人民团体，向驻区武警官兵、公安干警，向所有关心、支持玉泉区发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会高质量发展仍然面临一些问题和不足。主要表现在：**一是**经济总量偏小，文旅优势资源挖掘不充分，产业项目辐射带动能力不强，规模和

效益不明显。**二是**招商引资质效偏低，缺乏规模大、效益高、带动力强的支撑性项目，投资增长动能不足。**三是**基础设施欠账较多，就业、教育、住房、医疗等民生领域还存在短板，公共服务保障能力与群众期盼还有差距。**四是**应对重大风险挑战的能力有待加强，特别是在多轮疫情考验下，暴露出的基层社会治理、医疗卫生体系、应急保障能力等问题仍需下大力气解决。**五是**存在发展思路不宽、勇于担当劲头不足、抓落实能力不够等消极现象。这些问题都需要我们采取有力措施，切实加以解决。

二、2023 年工作安排

2023 年是党的二十大开局之年，也是全方位推动高质量发展的关键一年，我们要坚定必胜信念，抢抓重大发展机遇，集中精力办好自己的事，不断开创新局面、再创新优势、铸就新辉煌。

主要预期目标是：**地区生产总值增长 6% 以上；规模以上工业增加值增长 8% 以上；固定资产投资增长 10% 以上；社会消费品零售总额增长 8% 左右；一般公共预算收入增长 5% 以上；城乡居民人均可支配收入增长 6% 以上。**

为实现上述目标，我们将着力抓好以下几方面的工作：

（一）筑牢生态保护屏障，擦亮高质量发展底色

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，继续深化**中央生态环境保护督察**反馈问题整改。狠抓大气污染综合整治，完成禁燃区外 9 个村燃煤散烧综合治理，**全力推动**空气质量持续改善。大力推进黄河流域生态保护和**高质量发**

展，深化水环境综合治理，加大饮用水源地保护力度。深入落实河长制，持续开展河道“清五乱”。投资 7.62 亿元，继续推进大黑河生态修复和综合提升工程，重点实施河道疏浚、水质提升和南堤顶路拓宽改造。投资 7800 万元，完成小黑河与扎达盖河节点生态修复工程。开展“无废城市”试点，加强土壤污染重点监测，严厉打击固体废弃物非法倾倒等行为，加强秸秆、地膜回收，构建高效循环利用体系。深入落实林长制，提升林业治理能力。实施 14.1 公里三环路道路绿化，新建 35 公里城市绿道、60 处口袋公园，让城市生活多一些“自然”的味道。

（二）筑牢安全稳定屏障，夯实高质量发展基石

全面践行总体国家安全观，坚定维护政治安全、意识形态安全、金融领域安全、社会领域安全，坚决扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障重大政治责任。深入推进民族团结进步创建“八进”活动，积极创建全国民族团结进步示范区，争创自治区级示范单位 2 家、市级示范单位 11 家。进一步缩减非必要支出，遏制新增隐性债务，确保债务风险总体可控。压紧压实安全生产责任制，强化应急处置能力建设，坚决杜绝较大以上安全生产事故。全面提升基层治理能力，推进社区扁平化管理改革，完善网格员薪酬待遇、绩效考核机制，推动更多资源下沉社区，为基层赋权、减负、增能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快推进市域社会治理现代化试点工作，健全法律援助和司法救助体系，贯彻《信访工作条例》，规范信访秩序，推进接诉即办向主动治理、未诉先办转变，

形成群众矛盾纠纷多元化解机制。强化社会治安整体防控，重拳打击电信网络诈骗等新型违法犯罪，确保社会和谐稳定。

（三）聚焦改革创新，激发高质量发展活力

优化营商环境建设。纵深推进“放管服”改革，精简行政许可事项，通过流程再造、部门联动、数据共享等方式，提供全天候、全时段“随时办”服务，实现110项高频事项“一次办结”，70%以上审批服务事项“一窗受理”。全面落实“证照分离”改革，全覆盖、常态化推进“双随机、一公开”监管。推行承诺制、容缺受理，大幅压缩企业投资项目落地时间，工程建设项目审批全流程用时控制在60天以内。着力稳经济、强信心、旺市场，实施培优扶强工程，市场主体力争达到6.5万户。构建亲清政商关系，保护民营企业和企业合法权益，搭建政银企对接平台，帮助企业解决融资难、融资贵问题，让“营商”的氛围更加浓厚。

提高招商引资实效。树立人人都是招商员意识，扩大招商引资“朋友圈”，强化专班招商、包联推进机制，以时不我待、只争朝夕的干劲，谋划项目抓签约、签约项目抓开工、开工项目抓投产，加快形成大项目顶天立地、小项目铺天盖地的良好态势。用好用活招商引资优惠奖励政策，依托毗邻和林格尔新区、伊利健康谷、盛乐国际机场等交通区位优势，发挥红色历史、茶马古道等深厚的文化底蕴以及中央民大附中、呼市四中新址等优质教育资源的辐射带动作用，围绕云中路、三环路、大黑河周边区块，锁定食品加工、生物医药、商贸物流、文化旅游等产业，精

准对接行业龙头企业，形成“引来一个、带来一批”的集聚效应。全年引进亿元以上项目 35 个、完成投资 40 亿元。

（四）优化产业结构，增强高质量发展动力

大力实施乡村振兴战略。坚守耕地红线不动摇，坚决遏制耕地“非农化”，保障粮食安全。加快设施农业建设，提升乌兰巴图、南台什、密密板等村庄果蔬基地规模化种植水平，推进达赖庄现代农业示范园、蒙萃源四系生态农业项目提档升级。扩大西红柿、网纹瓜、西兰花、小洋葱等种植规模，推广白玉乳瓜、月露甜瓜等新品种，提升“田园优品”品牌影响力，做强做优“一村一品”特色产业新格局。实施新胜村产业发展示范项目，打造绿色农产品仓储、分拣、包装、销售一站式物流中心。推动后本滩高标准农业示范园建设，进一步增强产业化带动作用。充分发挥大黑河郊野公园、昭君博物院等旅游资源优势，鼓励沙梁子、西地等村庄发展都市休闲农业。加强农产品产销衔接，通过直播带货、订单农业等线上线下活动，促进农民增产增收。新建农村污水管网 5.7 公里，改造农村道路 10.2 公里，完成建筑节能改造 42 万平方米，优化农村人居环境，推动乡村高质量发展。

全力推动工业转型升级。坚持强龙头、延链条、建集群，推动食品加工、羊绒纺织、生物医药等产业持续发展壮大，培育一批“专精特新”“小巨人”企业。建立重点企业培育库，推动华毅达、首创源清入规入统。加快环创富碳 20 万吨二氧化碳捕集项目建设。推进草原红太阳 6 万吨技改项目投产达效，完成主板

上市。淘汰裕隆产业园低效产能，发挥御盛斋、明远食品、饕香府等企业核心带动作用，延长补齐产业链条，打造百亿级绿色食品产业集群。加快投资 30 亿元的联东 U 谷项目开工，发展高端装备制造产业集群。力争投资 3.5 亿元的硕鑫实业落地，建设风电光伏配套产业园。推动投资 1 亿元的苁蓉实业项目实施，做大蒙昆烟草上下游产业链。

加快现代服务业提质增效。培育康新食品、游牧名品等企业达限入库。沿锡林南路有效叠加地铁经济和楼宇经济，发挥凯德·诺和木勒、居然之家、万锦融城等商业综合体规模带动效应，加快华润万象城、城南万达广场等项目建设，打造高端消费商圈。推动美通、天孚、华美、闽兴等传统商贸提档升级，实现食品流通、家居建材、汽车配件等传统产业与互联网深度融合，打造“电商+”专业市场集群。发挥 209 国道、绕城高速、机场连接线交通区位优势，加快万立物流园项目落地实施，推动明品福冷链物流园开工建设，提升城发亿阳物流园仓储配送能力，确保蒙昆烟草储备库主体完工，打造区域物流中心。

释放文旅融合发展活力。坚持以文塑旅、以旅彰文，构建“一轴四驱”文旅产业布局，重点实施“4+5”文旅项目，丰富“黄金旅游带”内涵，推动文旅商深度融合发展。进一步弘扬老城文化，提升青城二十四院、大盛魁文创园配套设施，推动禾东仓、泰西仓步行街招商运行，引进一批特色文化餐厅、民宿酒吧等，丰富月明楼、塞上老街、中国烧麦美食街新业态，擦亮国家

级旅游休闲街区、国家级夜间文化和旅游集聚区名片。推动制锁厂、洗涤剂厂城市更新项目，依托工业遗址文化，打造集文化创意、时尚艺术、休闲娱乐为一体的新消费群落。深入拓展大黑河游憩空间，打造城市露营文化基地，发展北岸乡村旅游项目。围绕南湖湿地公园、大黑河郊野公园建设“避暑康养+冰雪运动”主题功能区。大力实施“旅游+”战略，提升“玉泉礼物”“塞小萌”等特色 IP 影响力，不断丰富塞上老街音乐美食季系列活动，做大做强网红经济、假日经济，持续提升“福地玉泉”文旅品牌价值，让“崇文”的传统焕发生机。

（五）统筹建设管理，提升高质量发展品质

高品质打造城市宜居环境。完成国土空间规划编制工作，为高效集约利用土地提供要素支持。加快市医院南、小黑河村、化纤厂等棚户区改造，力争玉祥·润泽园回迁安置房竣工交付，确保富力天禧城、天福九熙府等项目建成入住，利用闲置公寓筹集保障性租赁住房 300 套，满足不同群众住房需求。实施 78 个老旧小区改造工程，提升物业服务水平。完成云中路新机场连接线建设，实现与巴彦淖尔快速路、三环快速路、S43 机场高速互联互通。打通湿地公园北路东段等 4 条断头路，改造文庙街等 30 条小街巷，进一步织密城区路网，畅通微循环。加快地下管网更新改造，更新老旧燃气管网 17 公里、新建雨污水配套管网 30 公里。继续高标准打造大黑河郊野花带，对重要景观节点进行提升改造，完善沿线停车场、配套管网等基础设施。引进实力强、信

誉好的企业，完成菩提塔东侧、内大西侧等 10 宗土地挂牌出让。推进东五里营 220 千伏、水语青城 110 千伏变电站建设，为首府城南片区经济社会发展提供能源保障。

高标准提升城市管理水平。加快智慧玉泉指挥中心与市级指挥中心的互联互通，提升城市治理现代化、智能化、精细化水平。实施环境大整治，深入开展户外广告、文明交通、共享单车、占道经营等专项整治行动，铁腕打击违法用地和违法建设行为。施划停车位 5000 余个，切实解决停车难问题。全面落实工地管理“六个百分百”，实施城市街景风貌花坛、节点美化提升工程，打造大型立体花坛 2 个，景观节点 200 处。投资 350 万元，完成环卫智慧平台更新升级，构建感知、分析、服务、指挥、监管“五位一体”的调度指挥体系。巩固城乡生活垃圾分类成果，新建垃圾分类亭 90 个，确保生活垃圾分类场站投入使用，年处理能力突破 18 万吨。

（六）改善民生福祉，共享高质量发展成果

持续增强社会保障能力。开展多种形式技能培训，支持鼓励农民工、就业困难人员灵活就业，新增城镇就业 8500 人，农村劳动力转移就业 9100 人，继续推进“十万大学生留呼工程”，吸引 5000 名以上高校毕业生扎根玉泉。持续扩大社会保障覆盖面，加快完善分层分类社会救助体系。新建惠民菜店 20 个，打造鑫盛、大召 2 个社区一刻钟便民生活圈。整合养老资源，推进 61 家为老服务中心优化服务内容、扩大服务半径。发展公办和普惠

性托育园，降低生育养育教育成本。健全退役军人服务管理机制，维护军人军属合法权益。

努力办好人民满意教育。按照“一轴双区”发展定位，持续提升文脉传承发展区和优质教育引领区的“宜学”内涵，加快学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、高中教育提质发展。投资7.8亿元，新续建呼市四中新址、二十七中、中央民大附小等学校10所，打造普惠性民办幼儿园20所，进一步优化教育发展布局，增加公办学位供给。打造核心品牌名校，推进集团化办学，形成教育竞争优势。落实中高考改革，完善“区管校聘”和“校长职级制”，加大教师队伍公开招聘力度，实施“名师十”“名校长十”培养工程和教研员双向挂职工程，不断加强“三支队伍”建设。以高质量课后服务巩固“双减”成果，让玉泉人民享受充足、均等、优质的教育资源，让“重教”的理念更加深入人心。

全力提升医疗卫生水平。持续深化医药卫生体制改革，加快实施分级诊疗制度，切实推进医疗、医保、医药“三医联动”纵深发展。完善小黑河、桃花卫生院基础设施建设，不断提升农村医疗卫生机构诊疗水平。重点人群家庭医生签约率达到80%，新建名医工作室2家，推动红十字医院联合基层社区卫生服务中心、乡镇卫生院组建紧密型医共体，提高中蒙医医院线上线下就诊服务能力，促进优质医疗资源扩容下沉。提高重大传染病的预防控制、突发公共卫生事件的应急处置能力。

不断推动文体事业发展。培育和践行社会主义核心价值观，

弘扬乌兰牧骑精神，开展惠民演出、送影下乡等活动 600 余场。依托大观园剧场，推出一批以昭君和亲、御马刨泉、大盛魁为主题的“沉浸式”舞台剧，彰显玉泉文化魅力。整合优化天睿未来城资源，推动“商业+少年宫”错峰经营模式，打造全市首家科技智慧教育综合体。做好文物保护修缮，加大苏鲁锭、德兴园等非物质文化遗产保护传承，推动晋三元、武氏针灸等非遗晋级工作。加快全民健身中心落地建设，组织召开“学生、职工、农民运动会”，开展环湖自行车赛、健步走、友好城市风筝邀请赛、冰雪嘉年华等全民健身运动，推动全民健身和全民健康深度融合。

充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，扎实开展国防动员、红十字、关心下一代、第五次全国经济普查等工作，推动各项社会事业协调发展。

三、加强政府自身建设，打造人民满意政府

政治坚定，让“两个维护”成为忠诚底色。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深刻领会党的二十大精神，坚决拥护“两个确立”，始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，把践行“两个维护”、坚持党的领导贯穿到政府工作全过程，确保各项决策部署落地落实。

依法行政，让学法守法成为行动自觉。深入贯彻习近平法治思想，全面落实《法治政府建设实施纲要》和“八五”普法规划，扎实开展法治宣传教育，营造良好法治环境。规范政府重大行政决策程序，完善法律顾问参与机制，提高行政决策科学化、民主

化、法治化水平。高质量办理人大代表建议和政协委员提案，用心用情办好每一件民生实事。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受社会监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。

人民至上，让担当尽责成为全体共识。始终把实现人民对美好生活的向往作为政府施政宗旨和根本追求，做到以百姓心为心，以人民福为福，切实把事关人民群众切身利益的“头等大事”和日常生活的“关键小事”办好。把狠抓落实作为政府工作的生命线和主旋律，强化“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，拿出敢破敢立、敢闯敢试的勇气，在矛盾面前敢于迎难而上，在困局面前敢于挺身而出，对部署的工作、定下的事情，紧盯不放、一抓到底，让干在实处、走在前列成为政府工作的鲜明特质。

永葆本色，让清正廉洁成为玉泉形象。坚持全面从严治党，切实履行党风廉政建设责任制，完善风险防控机制。严格执行财政预算管理，加强审计监督。坚决贯彻中央八项规定精神，全力抓好各级巡视巡察反馈问题整改，锲而不舍整治形式主义和官僚主义，大力营造政治清明、政府清廉、干部清正的政治生态。

各位代表，新时代令人鼓舞，新征程催人奋进！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、政府和区委的坚强领导下，牢记人民之托，勇扛发展之责，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力谱写玉泉高质量发展新篇章，以优异成绩推动党的二十大精神在玉泉落地生根、开花结果。

名词解释

五个大起底：深入开展待批项目、闲置土地、沉淀资金、“半拉子”工程、开发区建设五个方面的大起底行动。

三区三线：根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

六乱：乱设摊、乱占道、乱设广告、乱张贴、乱抛物、乱扔垃圾。

六个百分百：施工工地周边 100% 围挡、物料堆放 100% 覆盖、出入车辆 100% 冲洗、施工现场地面 100% 硬化、建设工地 100% 湿法作业、渣土车辆 100% 密闭运输。

两违：违法用地、违法建设。

清五乱：清乱占、清乱采、清乱堆、清乱建、清乱排。

四个最严：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

四制两金：四制是指农民工工资专用账户管理制度、农民工实名制管理制度、银行按月代发农民工工资制度、施工现场维权信息公示制度；两金是指农民工工资保证金、应急周转金。

“八进”活动：进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进宗教活动场所、进连队、进网络。

一廊四群八带：一个长廊，即把大北街—大南街—昭君路至昭君博物院这条主干道建设为民族团结进步长廊；四个示范群，即镇办、村、企业、连队示范群；八条示范带，即历史文化、红色文化、中华优秀传统文化、昭君文化、机关、宗教活动场所、社区、学校示范带。

“一轴四驱”文旅产业布局：以 209 国道、昭君路、大南大北街十二公里黄金旅游带为中轴带动作用，突出北侧历史文化、南侧自然生态、西侧休闲娱乐、东侧文创艺术的核心旅游要素驱动，形成聚合发展动力。

“4+5”文旅项目：实施方寸综合旅游街区、天睿·未来城、月明楼、大观园剧场 4 个商业地产业态盘活项目。打造第四届塞上老街音乐美食季、大黑河城市露营基地、大黑河北岸村庄乡村旅游、大盛魁文博集群、洗涤剂厂城市更新 5 个文旅产业项目。